

EXPUNEREA DE MOTIVE

PROIECT DE LEGE

pentru modificarea și completarea Legii privind alocația de stat pentru copii nr. 61/1993

După o criză pandemică care a afectat întreaga lume pe termen lung, acum ne confruntăm cu o altă situație neașteptată care produce efecte indirecte - războiul din Ucraina.

Milioane de oameni au fugit din ținta războiului și au căutat adăpost, precum și șansa de a duce o viață normală în alte state. Conform unui anunț al Poliției de Frontieră: „Astfel, începând cu data de 10.02.2022 (perioadă pre-conflict), până la data de 12.10.2022, ora 24.00, la nivel național, au intrat în România 2.565.300 cetățeni ucraineni.”¹

Înaltul Comisariat al Națiunilor Unite pentru refugiați arată că la 11 octombrie 2022 aproximativ „4,2 milioane de refugiați proveniți din Ucraina sunt înregistrați pentru protecția temporară sau scheme naționale similare de protecție în Europa.”²

Dintre aceștia, „Peste 70% dintre copiii ucraineni care beneficiază de statutul de protecție temporară au vârsta mai mică de 14 ani, statistică valabilă pentru luna iunie, potrivit informațiilor Eurostat, în toate statele membre ale Uniunii Europene (care au date disponibile) care găzduiesc persoane din Ucraina care fug din calea războiului. În statele UE cu date disponibile pentru luna iunie, majoritatea ucrainenilor care au primit protecție temporară sunt femei și fete: în Polonia, sunt 41.675, în România 6.400 și în Bulgaria 4.255. Numai în luna iunie, 10.360 de ucraineni au primit statutul de protecție specială în România, țara noastră aflându-se pe locul 2, în ceea ce privește numărul, după Polonia (60.125). Potrivit datelor procesate de Eurostat până la 30 iunie 2022, România acordase protecție temporară pentru 43.550 de cetățeni ucraineni.”³

Protecția temporară este o modalitate de sprijin necesară, deoarece oamenii care vor să se integreze într-o societate se confruntă cu o mulțime de dificultăți din cauza lipsei documentelor de identificare și atestare a cunoștințelor pe care le dețin. În această categorie se încadrează și copiii care au obținut protecție temporară în România. Aceștia beneficiază de câteva drepturi esențiale, printre care și dreptul la educație timpurie, învățământ primar și secundar care le oferă: „cazare gratuită în internatele școlare; alocație de hrană și alimente de bază acordate prin programele sociale aflate în derulare; resurse gratuite (rechizite, îmbrăcăminte, încălțăminte, manuale); examinarea stării de sănătate în unitățile de învățământ și vaccinare gratuită; transport gratuit pentru elevii orfani, elevii cu cerințe educaționale speciale, cei cu o măsură de protecție specială; cursuri de limbă română gratuite.”⁴ Ceea ce

¹ Poliția de Frontieră – Articol „Traficul la frontieră în data de 12 octombrie 2022”, disponibil online la: <https://www.politiadefrontiera.ro/ro/main/i-traficul-la-frontiera-in-data-de-12-octombrie-2022-31134.html>

² UNHCR – Ukraine Refugee Situation, disponibil online la: <https://data.unhcr.org/en/situations/ukraine>

³ Comunicat de presă – „Peste 70% dintre copiii care au primit statut de protecție temporară sunt copii sub 14 ani” - disponibil online la: <https://www.rador.ro/2022/08/05/peste-70-dintre-copiii-care-au-primit-statut-de-protectie-temporara-sunt-copii-sub-14-ani/>

⁴ Platforma Dopohoma, dezvoltat de asociația Code for Romania în parteneriat cu Departamentul pentru Situații de Urgență, Agenția ONU pentru Refugiați, Organizația Internațională pentru Migrație și Consiliul Național Român pentru Refugiați, disponibil online la: <https://dopomoha.ro/ro/protectie-temporara>

este de remarcant, este faptul că aceștia sunt excluși de la obținerea alocației de stat, deși toate celelalte categorii (precum protecția specială) oferă beneficiul de acordare a alocației.

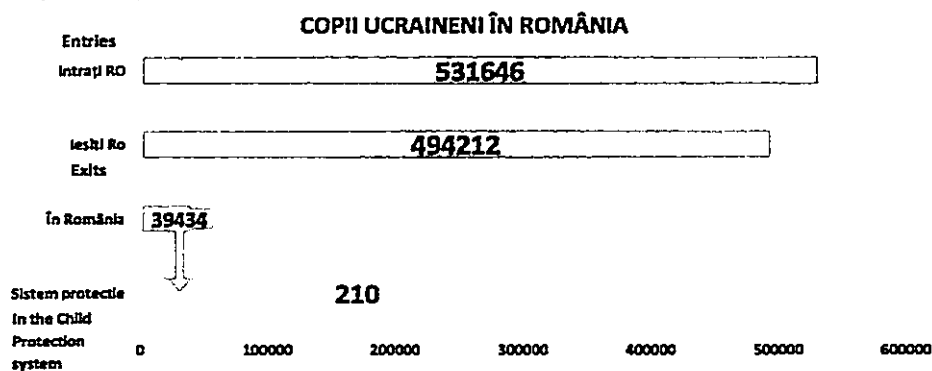
Având în vedere numărul mare de copii care sunt înregistrați cu protecție temporară în România, este nevoie de o reglementare care să ofere cadrul legislativ pentru ca aceștia să beneficieze de alocația de stat.

Impactul bugetar

Conform unui articol Edupedu.ro, la data de 19 septembrie 2022: „Dintre copiii care au cerut protecția temporară a statului român, cei mai mulți sunt de vârstă preșcolară și în învățământul primar – peste 11.000, urmează grupa de vârstă corespundență gimnaziului, adică claselor V-VIII cu peste 3.500 de copii și sunt înregistrați și peste 2.400 de liceeni, potrivit datelor oferite Edupedu.ro de către Inspectoratul General pentru Imigrări.

- 0-5 ani: 5.748
- 6-10 ani: 5.770
- 11-14 ani: 3.581
- 15-18 ani: 2.446
- 19-22 ani: 1.338

O parte dintre acești copii au ajuns în școlile din România. Ministerul Educației are date centralizate care arată că la o săptămână de la debutul școlii sunt 4.031 de copii înscriși ca audienți, doar 10% din numărul total de copii ucraineni înregistrați în România. Dintre ei, 1.255 sunt preșcolari și 2.776 sunt elevi.”⁵



*Notă: Date furnizate de MAI și alte autorități centrale

Sursa: Edupedu.ro - Articol „ Peste 45% dintre refugiații ucraineni aflați în România sunt copii și doar 1 din 10 este înscris într-o școală sau grădiniță din sistemul nostru de învățământ ”

⁵ Articol „Peste 45% dintre refugiații ucraineni aflați în România sunt copii și doar 1 din 10 este înscris într-o școală sau grădiniță din sistemul nostru de învățământ” , disponibil online la adresa: <https://www.edupedu.ro/peste-45-dintre-refugiatii-ucraineni-aflati-in-romania-sunt-copii-si-doar-1-din-10-este-inscris-intr-o-scoala-sau-gradinita-din-sistemul-nostru-de-invatamant-%EF%BF%BC/>

UNICEF împreună cu ANPDCA au dezvoltat o platformă electronică Primero, „care ajută lucrătorii sociali să identifice și să înregistreze copiii refugiați și să-i îndrume către servicii specializate, în funcție de nevoile acestora. Primero permite, de asemenea, identificarea timpurie a potențialelor situații de abuz, neglijare sau trafic și adoptarea tuturor măsurilor necesare pentru asigurarea și protejarea drepturilor copilului”⁶. Pe această platformă există date care arată înregistrarea tuturor copiilor ucraineni aflați pe teritoriul României. În această bază de date au fost înregistrați până acum aproximativ 8000 de copii.

Eurostat a publicat în data de 07.10.2022 un raport despre situația din statele membre ale Uniunii Europene cu privire la protecția temporară astfel: „Polonia a acordat cel mai mare număr de statuti de protecție temporară ucrainenilor care fugeau din Ucraina (67.280) ca o consecință a invaziei Rusiei. Polonia a fost urmată de Germania (62.140), România (9.715), Franța (6.410) și Spania (6.165).”⁷

În ceea ce privește copiii sub 18 ani care au obținut în luna August 2022 protecție temporară, raportul arată că: „Polonia a acordat cel mai mare număr de protecții temporare pentru copiii ucraineni (*persoane sub 18 ani*), un total de 19.120 (echivalentul a 28% dintre ucrainenii care au acordat protecție în Polonia în august 2022), urmată de Germania (18.545, 30%), și **România** (2.970, 31%).”

Raportându-ne la numărul oficial înregistrat de către Eurostat în luna August 2022 privind copiii sub 18 ani care au protecție temporară în România, impactul bugetar se estimează la 721.710 lei.

Modificări propuse

Legea în vigoare	Propuneri de completare
Art. 4 (3) Pentru copiii pentru care s-a stabilit măsura de protecție specială prevăzută la art. 58 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările ulterioare, alocația de stat pentru copii se plătește numai în cont personal, în cuantumurile prevăzute la art. 3. (9) În cazul în care pentru copilul prevăzut la alin. (3) măsura de protecție specială prevăzută la art. 58 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 272/2004, cu modificările ulterioare, încetează sau se modifică, alocația de stat se va acorda potrivit	Art. 4 (3) Pentru copiii pentru care s-a stabilit măsura de protecție specială prevăzută la art. 58 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările ulterioare și pentru copiii pentru care s-a stabilit măsura de protecție temporară prevăzută la art. 131, din Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, alocația de stat pentru copii se plătește numai în cont personal, în cuantumurile prevăzute la art. 3.

⁶ Platforma Primero, disponibilă online la: <https://www.primerro.org/>

⁷ Eurostat - Products Eurostat News- Ukrainians granted temporary protection in August, disponibil online la: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/ddn-20221007-1>

situației în care se află copilul.	(9) În cazul în care pentru copilul prevăzut la alin. (3) măsura de protecție specială prevăzută la art. 58 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 272/2004, cu modificările ulterioare, și pentru copilul pentru care s-a stabilit măsura de protecție temporară prevăzută la art. 131, din Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, încetează sau se modifică, alocația de stat se va acorda potrivit situației în care se află copilul.
---	---

În numele inițiatorilor,

Silvia-Monica DINICĂ - Senator USR

Silvia - Elena NEAGU - Deputat USR

Lista susținătorilor
PROPUNERE LEGISLATIVĂ

pentru modificarea și completarea Legii privind alocația de stat pentru copii nr. 61/1993

Tabel semnături

NR. CRT.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	Oprișoru Ierol		USR
2.	Bob Virgil/Marius		USR
3.	VICOL COSTEZ		USR.
4.	Anca STAGU		USR
5.	RADU TRIFAN		USR
6.	RADU TILIAL		USR
7.	REMUS NEGAI		USR
8.	BODAI CRISTINA		USR
9.	SEBASTIAN CERNIȘ		USR

Lista susținătorilor
PROPUNERE LEGISLATIVĂ

pentru modificarea și completarea Legii privind alocația de stat pentru copii nr. 61/1993

Tabel semnături

NR. CRT.	DEPUTAT/SENATOR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	IVAN DAN		USR.
2.	VLAD SERGIU COSMIN		USR
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			