



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

L. 442 / 10.07.2023

Biroul permanent al Senatului

Bp. 360 / 29.06.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea

Legii tinerilor nr.350/2006 (b360/31.05.2023)

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii tinerilor nr.350/2006 (b360/31.05.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 20.06.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- prin forma noii Legi a Tinerilor (Pl-x 716/2018) adoptată și transmisă spre promulgare în data de 29.06.2022, Parlamentul, cu o largă majoritate, a legiferat deja măsuri concrete care răspund, în fapt, criticilor aduse prin expunerea de motive de la prezenta propunere de modificare și completare a Legii tineretului nr. 350/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, prin forma promulgată a noii legi, sunt vizate deja următoarele aspecte:

1. Definiția scopului legii: textul propus prezintă un grad ridicat de similitudini cu prevederile din forma adoptată a noii legi:

<i>Text forma noii Legi a Tinerilor (Pl-x 716/2018) adoptată și transmisă spre promulgare în data de 29.06.2022</i>	<i>Text propus</i>
Prezenta lege reglementează cadrul juridic necesar asigurării elaborării, implementării și monitorizării politicii de tineret, participării active și incluzive a tinerilor la viața societății, în domeniile de interes specific pentru aceștia, precum și cadrul juridic necesar dezvoltării personale și profesionale a tinerilor conform necesităților și aspirațiilor acestora	Prezenta lege reglementează cadrul juridic necesar elaborării politicilor de tineret, asigurării participării active și incluzive a tinerilor la viața societății în domeniile de interes pentru aceștia, dar și dezvoltării personale armonioase și profesionale a tinerilor conform aptitudinilor și aspirațiile acestora

2. Definiția consiliului consultativ: textul adoptat de Parlament asigură chiar un rol mult mai important consultării tineretului, structurile acestea fiind instituite direct pe lângă autoritățile publice locale (nu doar pe lângă structurile cu atribuții în domeniul tineretului – adică acelea cu un rang inferior):

<i>Text forma noii Legi a Tinerilor (Pl-x 716/2018) adoptată și transmisă spre promulgare în data de 29.06.2022</i>	<i>Text propus</i>
consiliu consultativ pentru tineret – structură fără personalitate juridică, constituită pe lângă autoritățile administrației publice la nivel național, județean, la nivel de municipiu reședință de județ, municipiu și oraș, precum și la nivelul municipiului București și al sectoarelor municipiului București, cu scopul de a consulta și implica tinerii în luarea deciziilor la nivel local, precum și de a furniza acestora expertiză în domeniul tineretului.	consiliu consultativ - structură consultativă formată din structurile neguvernamentale de tineret, organizată la nivel național, județean sau local de către autoritățile publice cu atribuții în domeniul politicii de tineret în scopul colaborării și informării cu societatea civilă, dar și pentru a colecta informații și opinii de la societatea civilă pe baza cărora să se justifice și fundamenteze deciziile în domeniul tineretului

3. Definiția politicii de tineret: pentru un domeniu atât de complex, Parlamentul a avut deja în vedere o distincție clară pe niveluri, între ce înseamnă Politica Națională pentru Tineret (și din ce este formată aceasta și cine o aplică) și definiția generică a politicilor de tineret și, deci, a realizat mai mult decât propunerea în cauză:

<i>Text forma noii Legi a Tinerilor (Pl-x 716/2018) adoptată și transmisă spre promulgare în data de 29.06.2022</i>	<i>Text propus</i>
n) Politica Națională de Tineret - angajamentul și practicile privind asigurarea implementării, la nivel național, a politicilor	

de tineret, asumate de Guvernul României, prin programul său. Politica Națională de Tineret se bazează pe Strategia națională de tineret, precum și pe strategii sectoriale ale Guvernului. Politica Națională de Tineret include intervenții timpurii, pentru a asigura participarea tinerilor la viața societății în general și dezvoltarea de competențe personale și profesionale a acestora prin implicarea în activități de învățare nonformală sau voluntariat. Politica Națională de Tineret este corelată cu politica națională în privința educației naționale și protecția drepturilor copilului. Politica Națională de Tineret este coordonată de Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse care face propuneri de completare și actualizare, fundamentate pe rezultatele cercetării sociale cu privire la starea tinerilor de pe teritoriul României. Politica Națională de Tineret îi vizează inclusiv pe tinerii români din afara granițelor țării

o) politici de tineret - ansamblul principiilor, obiectivelor și activităților asumate de autoritățile administrației publice centrale și locale, prin care se urmărește îmbunătățirea condițiilor de trai, participarea activă și incluzivă a tinerilor la viața societății, precum și dezvoltarea personală și profesională a acestora.

politici de tineret la nivel național - ansamblul principiilor și metodelor prin care se urmărește îmbunătățirea condițiilor de trai și de dezvoltare personală și profesională pentru tineri pe teritoriul României

4. Definiția lucrătorului de tineret: Parlamentul a ținut cont de faptul că activitatea de tineret nu este practică doar de lucrătorul de tineret care, în România este ocupație recunoscută pentru nivel de studii medii sau postliceale (COR 341205), ci a avut în vedere și alte ocupații, unele superioare acestora, cum ar fi consilierul de tineret, care este ocupație recunoscută pentru studii superioare (COR 235920), sau animatorul socio-educativ (COR 516907), animatorul centre de vacanță (COR 516908) ș.a.m.d. Mai mult decât atât, indicarea exclusivă a lucrătorului de tineret (identificat prin cod COR 341205) ar presupune ignorarea personalului de specialitate în activitatea de tineret din cadrul instituțiilor și serviciile publice subordonate Ministerului Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, dar încadrat în alte funcții (consilier administrația publică - COR 242201, expert administrația publică - COR 242202, inspector de specialitate în administrația publică - COR 242203, referent de specialitate în administrația publică - COR 242204 etc.). Drept urmare, Parlamentul le-a înglobat deja pe toate, sub grupa denumită generic „personal de

tineret”, tocmai pentru a evita o eventuală reducere a întregului spectru la o ocupație de nivel inferior (așa cum este lucrătorul de tineret) și insuficientă pentru asigurarea desfășurării întregii activității de tineret, la cele mai înalte standarde de calitate:

<i>Text forma noii Legi a Tinerilor (Pl-x 716/2018) adoptată și transmisă spre promulgare în data de 29.06.2022</i>	<i>Text propus</i>
personal de tineret - totalitatea practicienilor în activitatea de tineret, ce dețin competențe în domeniul activității de tineret, dobândite fie prin stagii de formare profesională, fie prin experiență profesională, certificată prin fișe de post și extras din registrul general de evidență al salariaților, certificat de voluntariat însoțit de raportul de activitate, astfel cum acestea sunt prevăzute de Legea nr. 78/2014 privind reglementarea activității de voluntariat în România, cu modificările ulterioare, sau alte documente echivalente.	lucrător de tineret - persoană care a absolvit cursuri în domeniu și care desfășoară activități de tineret ca salariat sau ca voluntar

5. Asigurarea de personal de specialitate în administrația publică: Parlamentul a adoptat deja prevederi cu privire la angajarea/ desemnarea de personal de specialitate pentru activitatea de tineret (mai mult, noua lege conține prevederi speciale pentru ministerul de resort și serviciile și instituțiile sale subordonate):

<i>Text forma noii Legi a Tinerilor (Pl-x 716/2018) adoptată și transmisă spre promulgare în data de 29.06.2022</i>	<i>Text propus</i>
Autoritățile prevăzute la alin. (1) au obligația de a angaja sau desemna, după caz, cel puțin un responsabil de tineret, potrivit normativelor de personal cu încadrarea în numărul maxim de posturi și în prevederile bugetare, aprobate în condițiile legii. Angajarea sau desemnarea responsabilului se va face ținând cont de pregătirea sa în domeniul tineret.	Pentru buna desfășurare a activității de tineret, autoritățile administrației publice centrale și locale, unitățile, instituțiile și serviciile publice subordonate acestora, cu atribuții privind activitatea de tineret, au obligația de a avea încadrat personal de specialitate, cu experiența, expertiză și responsabilități în domeniul tineretului, în raport cu necesitățile nevoilor comunității de tineri, de pe raza competenței lor teritoriale

6. Indicarea principiilor care stau la baza elaborării politicilor de tineret: nu doar că Parlamentul a enumerat aceste principii, ci, mai mult, a indicat și principiile care stau la baza activității destinate tineretului. Așadar, pilonii acestui domeniu au fost conturați și sunt suficient de cuprinzători pentru a asigura cadrul de dezvoltare și organizare a domeniului:

<i>Text forma noii Legi a Tinerilor (Pl-x 716/2018) adoptată și transmisă spre promulgare în data de 29.06.2022</i>	<i>Text propus</i>
Art. 4. - Activitățile destinate tineretului sunt întemeiate pe următoarele principii generale: a) protecția tinerilor, prin desfășurarea activității de tineret într-un climat de siguranță emoțională, mentală, fizică, digitală și spirituală; b) accesibilitatea, prin luarea în considerare, încă din faza de proiectare, în toate politicile, programele, serviciile, produsele și resursele din societate destinate tinerilor din grupuri vulnerabile, a aspectelor referitoare la cost, disponibilitate, adaptare, proximitate; c) elaborarea și implementarea politicilor de tineret vor avea la bază nevoile și aspirațiile tinerilor; d) participarea liberă și activă a tinerilor în societate, prin elaborarea și implementarea unor politici de tineret în acest sens; e) dezvoltarea personală, profesională sau socială a tinerilor prin îmbunătățirea abilităților și a comportamentelor proactive ale tinerilor, în vederea unei facile integrări în societate; f) asigurarea protecției sociale a tinerilor aparținând grupurilor vulnerabile, precum și oferirea de oportunități acestora, prin elaborarea și implementarea unor politici de tineret, precum și prin îmbunătățirea permanentă a sistemului legislativ în domeniul protecției sociale. g) respectarea demnității umane, potrivit căreia fiecărui tânăr îi este garantată dezvoltarea liberă și deplină a personalității, îi sunt respectate statutul individual și social și dreptul la intimitate și protecție împotriva oricărui abuz fizic, psihic, intelectual, politic sau economic. Art. 5. - Elaborarea politicilor de tineret în România are la bază: a) fundamentarea politicilor de tineret pe baza rezultatelor cercetării sociale; b) participarea tinerilor la viața	Politicile de tineret au la bază următoarele principii generale precum: participarea tinerilor la diverse activități de interes personal în scopul dezvoltării anumitor abilități și deprinderi, mobilitatea tinerilor, stabilirea unor parteneriate, promovarea educației, stabilirea unor legături interculturale, egalitatea de șanse și formularea politicilor bazate pe cunoaștere

societății, inclusiv la luarea deciziilor care îi privesc; c) transparența decizională și consultarea publică; d) tratamentul egal și nediscriminatoriu; e) solidaritatea tinerilor pentru punerea în practică a politicilor publice care îi vizează; f) dialogul intercultural și combaterea discriminării, xenofobiei, rasismului și intoleranței în rândul tinerilor; g) dialogul structurat în elaborarea și monitorizarea politicilor de tineret; h) abordarea globală și integrată a politicilor de tineret; i) cooperarea și parteneriatul în politicile și activitățile de tineret; j) continuitatea și coordonarea în politicile și activitățile de tineret; k) prevenirea situațiilor de risc privind integrarea socio-profesională; l) garantarea dreptului la educație, formare și specializare profesională; m) asigurarea accesului tinerilor la informație și tehnologii informaționale; n) subsidiaritatea politicilor de tineret la diferite niveluri administrative: european, național, local și adiționalitatea fondurilor alocate la fiecare nivel în raport cu finanțarea descentralizată; o) asigurarea echității în rândul tinerilor, prin mecanisme care vizează egalitatea de șanse.	
--	--

7. Participarea tinerilor: noua formă a legii deja adoptate de Parlament asigură un cadru generos măsurilor privind participarea tinerilor și a altor actori din sectorul de tineret. Astfel, nu doar că indică mecanismele de desfășurare a participării, ci instituie Programul Național de Participare a Tinerilor (adică deja mai mult decât forma propusă):

<i>Text forma noii Legi a Tinerilor (Pl-x 716/2018) adoptată și transmisă spre promulgare în data de 29.06.2022</i>	<i>Text propus</i>
Statul, prin instituțiile sale, sprijină tinerilor în societate prin promovarea dialogului structurat, a comunicării constructive și a participării tinerilor în procesul decizional. În acest sens, Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse înființează, prin ordin al ministrului, Programul Național de Participare a Tinerilor, finanțat anual de la bugetul de stat în	(1) Pentru buna desfășurare a activității de tineret, Principiul participării tinerilor se referă la activități de asigurare a participării tinerilor la procesul de luare a deciziilor care îi vizează, dar și la elaborarea, promovarea, realizarea, evaluarea și monitorizarea politicilor de tineret. Prin intermediul acestor activități se poate spori gradului de participare a tinerilor la viața publică economică,

limita prevederilor bugetare aprobate participarea activă a cu această destinație. (5) Programul Național de Participare a Tinerilor poate fi sprijinit de stat, de structuri ale administrației centrale, de organizații neguvernamentale și de structuri ale administrației locale, în vederea creșterii participării tinerilor în procesele decizionale. Statul poate aloca fonduri pentru susținerea Programului Național de Participare a Tinerilor. La nivel județean, structurile județene și locale pot aloca fonduri din bugetele proprii pentru desfășurarea de campanii de informare a tinerilor în parteneriat cu organizații neguvernamentale de și pentru tineret, inclusiv pentru participarea la vot în cazul scrutinelor naționale, județene și/sau locale.	educațională, culturală și sportivă a societății și aceștia, după caz, pot să își asume responsabilități individuale sau de grup, care contribuie la o dezvoltare personală mai armonioasă. (2) Principiul stabilirii unor parteneriate are în vedere stimularea cooperării autorităților publice centrale și locale cu structurile neguvernamentale pentru tineret, dar și a cooperării de tip parteneriat public-privat. (3) Potrivit principiului promovării educației este garantat dreptul la educație, instruire și specializare profesională, dar se contribuie și la stimularea participării tinerilor la formele de învățare non - formală. (4) Prin punerea în aplicare a principiului formulării politicilor bazate pe cunoaștere constau în următoarele activități: elaborarea și promovarea unor strategii globale și integrate și sprijinirea activității de cercetare, consultare și diagnoză a nevoilor tinerilor.
--	--

- forma adoptată de Parlament conține deja prevederi privind consiliul interministerial de tineret, cum, de altfel, conține și prevederi privind rolul autorităților publice (locale, județene și naționale) în domeniul tineretului. De asemenea, Parlamentul, la peste 15 de ani de la adoptarea Legii nr. 350/2006, a considerat de cuviință să abroge Legea nr. 351/2006 privind înființarea, organizarea și funcționarea Consiliului Național al Tineretului din România, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 643 din 26 iulie 2006 și, implicit, să nu mai legifereze un astfel de organism;
- este important de subliniat că forma propusă în prezent face referire la Autoritatea Națională pentru Tineret - ANT. Nu reiese dacă se dorește o nouă autoritate publică centrală de tineret, deoarece, în prezent, cea cu atribuții specifice este Ministerul Familiei, Tineretului și Egalității de Șanse, ultima dată când a fost activă Autoritatea Națională pentru Tineret fiind în luna decembrie 2008 (chiar dacă aceasta încă este prevăzută de Legea nr. 350/2006, deoarece, la data adoptării acestei legi, într-adevăr, exista ANT);
- având în vedere toate cele de mai sus, precum și faptul că, chiar dacă Pl-x 716/2018 este deocamdată în analiza Curții Constituționale a României pentru sesizări cu privire la aspecte ce nu fac obiectul prezentelor propuneri, odată promulgată noua

lege (Pl-x 716/2018), adoptarea modificărilor și completărilor în forma propusă de prezenta propunere legislativă ar duce, cu siguranță, la perturbarea ordinii juridice vizate de noua lege. Mai mult, în concordanță cu cele expuse mai sus, cu privire la multiple aspecte, adoptarea modificărilor propuse ar însemna chiar un regres.

Președintele 
Bogdan SIMON