



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

BPV 361 / 21.06.2023

Biroul permanent al Senatului

443 / 10.07.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, republicată

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, republicată (b361/31.05.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/2956/06.06.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D642/07.06.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare.

În Expunerea de motive, necesitatea adoptării soluțiilor legislative preconizate este argumentată prin faptul că „*Scopul prezentului act normativ constă în dezvoltarea unui sistem unitar, realist și eficient de servicii sociale la nivelul rural și urban prin care statul român să asigure incluziunea socială a tuturor categoriilor vulnerabile de persoane și să le ofere posibilitatea creșterii calității vieții prin primirea de tratamente egale și nediscriminatorii.*”

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Precizăm faptul că, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și, implicit, o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acesteia să fie una de calitate. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

„Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]”

Cu privire la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri¹, statuând că *„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”* și că *„respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art. 1 alin. (5) din Constituție”*.

Analizând conținutul prezentei propuneri legislative, semnalăm că acesta contravine dispozițiilor art. 61 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„Prevederile modificate sau care completează actul normativ trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.”*

În acest sens, semnalăm că intervențiile legislative de modificare și de completare preconizate nu pot fi integrate în Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, având în vedere faptul că **elementele structurale vizate nu se regăsesc în actul de bază.**

Astfel, semnalăm că, *de lege lata*, în Legea nr. 197/2012, cu modificările și completările ulterioare, nu se regăsesc: **alin. (6) lit. c) la art. 2, alin. (4) la art. 17, alin. (4) la art. 18, alin. (4) la art. 30, art. 43 lit. d) și nici art. 133 alin. (2)**, care fac obiectul intervențiilor legislative de modificare și, după caz, completare, de la **art. 1 pct. 1-3 și pct. 5-7.**

Pe de altă parte, semnalăm că intervenția preconizată asupra **art. 20 alin. (1)**, care face obiectul **art. 1 pct. 4** nu se integrează armonios în actul supus modificării și nici nu se asigură unitatea de stil și de terminologie cu celelalte norme.

*

* *

Față de cele mai sus menționate, precizăm că prezenta propunere legislativă nu poate fi promovată în forma preconizată.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 630/20.06.2023

¹ A se vedea paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr. 22/2016 care trimite la Decizia nr. 1 din 10 ianuarie 2014, Decizia nr. 17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96).

L. nr. 197/2012

M. Of. nr. 754/9 nov. 2012

Lege privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

1 promulgată prin D. nr. 672/2012 ; M. Of. nr. 754/9 nov. 2012
Decret pentru promulgarea Legii privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

2 modificări prin O.U.G. nr. 84/2012 M. Of. nr. 845/13 dec. 2012 *modifică art. 37 și 38*
Ordonanță de urgență privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare
aprobată prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014

3 modificări prin O.U.G. nr. 49/2013 M. Of. nr. 314/30 mai 2013 *modifică art. 37; prorogă termenul de la art. 35 alin. (2) până la 31 decembrie 2015 și termenul de la art. 38 până la 1 ianuarie 2014*
Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 37, precum și pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 35 alin. (2) și art. 38 din Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale
aprobată prin L. nr. 284/2013 M. Of. nr. 677/4 nov. 2013

4 modificări prin L. nr. 284/2013 M. Of. nr. 677/4 nov. 2013 *aprobă O.U.G. nr. 49/2013*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 49/2013 pentru modificarea art. 37, precum și pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 35 alin. (2) și art. 38 din Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

5 modificări prin L. nr. 36/2014 M. Of. nr. 255/8 apr. 2014 *aprobă O.U.G. nr. 84/2012*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 84/2012 privind stabilirea salariilor personalului din sectorul bugetar în anul 2013, prorogarea unor termene din acte normative, precum și unele măsuri fiscal-bugetare

6 modificări prin O.G. nr. 18/2014 M. Of. nr. 630/28 aug. 2014 *prorogă termenul prevăzut la art. 35 alin. (1) până la 31 decembrie 2015, iar termenul prevăzut la art. 35 alin. (2) până la 31 decembrie 2016*
Ordonanță pentru prorogarea unor termene și completarea art. 35 din Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 66/2015 M. Of. nr. 226/2 apr. 2015

7 completat prin L. nr. 66/2015 M. Of. nr. 226/2 apr. 2015 *introduce alin. (4) la art. 35*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 18/2014 pentru prorogarea termenelor prevăzute la art. 35 alin. (1) și (2) din Legea nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale

8 modificări prin	O.G. nr. 27/2015 Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale aprobată prin L. nr. 60/2016	M. Of. nr. 642/24 aug. 2015 M. Of. nr. 286/15 apr. 2016	modifică art. 19, art. 20 alin. (2) lit. b), art. 21 alin. (1), art. 22, art. 25; introduce lit. b_1) la art. 20 alin. (2), alin. (3) la art. 20
9 modificări prin	L. nr. 60/2016 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 27/2015 pentru modificarea și completarea Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale	M. Of. nr. 286/15 apr. 2016	aprobă O.G. nr. 27/2015
10 modificări prin	O.U.G. nr. 82/2016 Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de Inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 16/2018	M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	modifică art. 32 alin. (1)
11 modificări prin	O.U.G. nr. 51/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată cu completări prin L. nr. 16/2023	M. Of. nr. 508/30 iun. 2017 M. Of. nr. 20/6 ian. 2023	abrogă art. 10 alin. (7)
12 modificări prin	L. nr. 16/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de Inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	aprobă O.U.G. nr. 82/2016
13 modificări prin	L. nr. 177/2019 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 197/2012 privind asigurarea calității în domeniul serviciilor sociale	M. Of. nr. 828/11 oct. 2019	modifică art. 4 alin. (1), art. 4 alin. (2) lit. d), e) și g), art. 5 alin. (1) și (3), art. 8 alin. (3), art. 9 alin. (1), art. 9 alin. (3) partea introductivă, art. 9 alin. (4), art. 10 alin. (3) și (6), art. 11, art. 13, art. 14 alin. (2) lit. b), art. 19, art. 20 alin. (1) lit. a) și b), art. 20 alin. (2) partea introductivă și lit. a), b), b_1) și f), art. 20 alin. (3), art. 21 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 22, art. 23 lit. a) și b), art. 24 alin. (1) lit. b), c), f) și g), art. 24 alin. (2) și (3), titlul secțiunii a 3-a de la cap. IV, art. 27, art. 29, art. 31 lit. c) și d), art. 32 alin. (1); introduce lit. h) la art. 24; sintagma „Departamentul pentru Egalitate de Șanse între Femei și Bărbați” se înlocuiește cu sintagma „Agenția Națională pentru Egalitatea de Șanse între Femei și Bărbați” și sintagma „nivele de calitate” se înlocuiește cu sintagma „niveluri de calitate”

Dispune republicarea cu renumerotare