



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

L. 489, 1. 9 oct. 2023

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ*, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați*, inițiată de domnul deputat USR Caudiu Iulius Gavril Năsui împreună cu un grup de parlamentari USR, neafiliați și AUR (Bp. 398/2023).

I. Principalele reglementări

Prezenta inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unor condiții pe care trebuie să le îndeplinească societățile de contabilitate/expertiză contabilă astfel încât persoana interesată care deține capital investițional să poată deschide o întreprindere de contabilitate/expertiză contabilă fără a mai fi necesară prezența unui profesionist în domeniu în structura capitalului social, propunându-se:

- abrogarea prevederilor lit. b) de la alin. (1) al art. 9 referitoare la cerința deținerii a majorității acțiunilor sau a părților sociale de către o persoană ce are calitatea de expert contabil;

- modificarea lit. c) de la alin. (1) al art. 9 referitoare la structura de administrare a societății, în sensul ca aceasta să fie formată din minimum 1/3 experți contabili;

- abrogarea prevederilor lit. e) de la alin. (1) al art. 9, potrivit cărora dividendele trebuie distribuite proporțional cu cota de participare la capitalul social vărsat;

- modificarea prevederilor alin. (2) și abrogării prevederilor alin. (4) de la art. 9 în vederea eliminării necesității avizului de principiu al Corpului Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România (CECCAR) pentru înregistrarea unei firme de contabilitate în registrul comerțului.

II. Observații

1. În forma actuală, potrivit art. 9 alin. (1) lit. b) și c) din *Ordonanța Guvernului nr. 65/1994*, societățile comerciale de expertiză contabilă trebuie să îndeplinească următoarele condiții:

b) majoritatea acțiunilor sau a părților sociale să fie deținută de experți contabili;

c) structura de administrare a societății, conform *Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, să fie aleasă în majoritate dintre acționarii sau asociații experți contabili.

Conform art. 11 alin. (2) din *Ordonanța Guvernului nr. 65/1994*, prevederile art. 9 se aplică și în cazul societăților de contabilitate, în mod corespunzător calității și activității de contabil autorizat.

Conform *Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare*, este stabilit cadrul legal pentru următoarele profesii reglementate:

- profesia de expert contabil și de contabil autorizat – *Ordonanța Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați, republicată, cu modificările și completările ulterioare*;

- profesia de consultant fiscal – *Ordonanța Guvernului nr. 71/2001 privind organizarea și exercitarea activității de consultanță fiscală, cu modificările și completările ulterioare*;

- profesia de evaluator – *Ordonanța Guvernului nr. 24/2011 privind unele măsuri în domeniul evaluării bunurilor, cu modificările și completările ulterioare*;

- profesia de auditor financiar – *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 75/1999 privind activitatea de audit financiar, republicată, cu*

modificările și completările ulterioare, precum și pentru supravegherea publică a auditorilor financiari și a firmelor de audit¹.

Din analiza prevederilor legale în vigoare care reglementează profesiile aflate în aria Ministerului Finanțelor rezultă că unele aspecte referitoare la constituirea de societăți sunt similare în cazul evaluatorilor și consultanților fiscali, în timp ce anumite prevederi aplicabile societăților de contabilitate și expertiză contabilă sunt similare firmelor de audit.

Având în vedere că inițiativa legislativă analizată vizează doar profesia de expert contabil și de contabil autorizat, apreciem că, în contextul nevoii de dezvoltare a profesiilor respective, dar și de creștere a calității serviciilor profesionale prestate de membrii acestora, modificarea legislației ar fi trebuit să fie realizată unitar, cu scopul asigurării unui cadru de reglementare comun și coerent profesiilor din aria de reglementare a Ministerului Finanțelor.

2. În ceea ce privește eliminarea cerinței deținerii în proporție de minim 51% din capitalul social, de către experții contabili prin abrogarea art. 9 alin. (1) lit. b) și modificarea art. 9 alin. (1) lit. c) din *Ordonanța Guvernului nr. 65/1994* referitor la administrare majoritară formată din experți contabili, în administrare formată din minim 1/3 experți contabili, cu excepția unor considerații generale, inițiatorii nu au prezentat niciun element de natură să demonstreze care ar fi sistemul concret care să poată garanta – cu aceeași eficacitate precum norma existentă de a impune controlul societății și activității de către experții contabili – că normele legale nu vor fi încălcate în practică, dat fiind că interesul de a obține profit din partea unui neprofesionist ce controlează și administrează o societate care prestează servicii financiar – contabile nu ar fi moderat într-un mod echivalent celui al experților contabili independenți care au răspunderea legală, profesională și etică.

Actuala reglementare națională în cauză prevăzută la art. 9 alin. (1) lit. b) și lit. c) potrivit căreia majoritatea acțiunilor sau a părților sociale trebuie să fie deținută de experți contabili, iar structura de administrare a societății, conform *Legii societăților nr. 31/1990, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, trebuie să fie aleasă în majoritate dintre acționarii sau asociații experți contabili, este de natură să garanteze realizarea obiectivului urmărit de aceasta, respectiv să garanteze gradul de profesionalism, calitatea serviciilor și confidențialitatea relațiilor cu clientul și nu depășește ceea ce este necesar pentru a atinge acest obiectiv, sens în

¹ *Legea nr. 162/2017 privind auditul statutar al situațiilor financiare anuale și a situațiilor financiare anuale consolidate și de modificare a unor acte normative, cu modificările ulterioare*

care apreciem că se impunea păstrarea actualei forme a art. 9 alin. (1) lit. b) și lit. c) din *Ordonanța Guvernului nr. 65/1994*.

3. În ceea ce privește modificarea art. 9 alin. (2) și abrogarea art. 9 alin. (4) în vederea înlocuirii avizului de principiu al CECCAR pentru înregistrarea unei firme de contabilitate în registrul comerțului cu o declarație pe propria răspundere a asociaților se constată că, în contextul menținerii prevederilor din *Ordonanța Guvernului nr. 65/1994* menționate anterior, se impune și menținerea prevederilor prin care organismul profesional, persoana juridică de utilitate publică să constate îndeplinirea cerințelor prevăzute în *Ordonanța Guvernului nr. 65/1994*, în vederea înscrierii societăților de contabilitate în registrul comerțului, motiv pentru care se impune păstrarea actualei forme a art. 9 alin. (2) și alin. (4).

4. Având în vedere conținutul concret al intervenției normative propuse, titlul trebuia să facă referire exclusiv la modificarea *Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați*.

5. Considerăm că se impunea ca textul inițiativei să cuprindă norme tranzitorii, conform art. 26 și art. 54 din *Legea nr. 24/2000*.

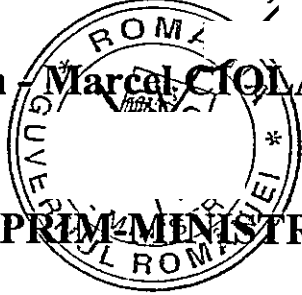
6. Considerăm că se impunea a fi avute în vedere și prevederile *Legii nr. 245/2020 privind efectuarea unui test de proporționalitate anterior adoptării unor noi reglementări referitoare la profesii, cu modificările și completările ulterioare*, act normativ prin care au fost transpuse, la nivel național, dispozițiile *Directivei (UE) 2018/958 a Parlamentului European și a Consiliului din 28 iunie 2018 privind efectuarea unui test de proporționalitate înainte de adoptarea unor noi reglementări referitoare la profesii*.

7. Menționăm că în ceea ce privește *Ordonanța Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, există, în procedură parlamentară, o altă propunere legislativă, respectiv proiectul de lege pentru modificarea și completarea *Legii contabilității nr. 82/1991 și a Ordonanței Guvernului nr. 65/1994 privind organizarea activității de expertiză contabilă și a contabililor autorizați (Plx. 596/2018)*.

Totodată, atașăm punctul de vedere al Corpului Experților Contabili și Contabililor Autorizați din România, transmis cu adresele 15B/1679/25.06.2023 și 15B/1680/29.06.2023.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține prezenta inițiativă legislativă în forma prezentată.**

Cu stimă,
Ion - Marcel CIOACU

PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae - Ionel CIUCĂ

Președintele Senatului