

## **EXPUNERE DE MOTIVE**

### **Secțiunea 1**

#### **Titlul proiectului de act normativ**

**LEGE privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență**

### **Secțiunea a 2-a**

#### **Motivul emiterii actului normativ**

##### **2.1 Sursa proiectului de act normativ**

- Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, modificat prin Regulamentul (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului nr. 2023/435 din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE;
- Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1.046 al Parlamentului European și al Consiliului din 18 iulie 2018 privind normele financiare aplicabile bugetului general al Uniunii Europene, de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1.296/2013, (UE) nr. 1.301/2013, (UE) nr. 1.303/2013, (UE) nr. 1.304/2013, (UE) nr. 1.309/2013, (UE) nr. 1.316/2013, (UE) nr. 223/2014, (UE) nr. 283/2014 și a Deciziei nr. 541/2014/UE și de abrogare a Regulamentului (UE, Euratom) nr. 966/2012;
- Regulamentul (UE) 2020/2.094 al Consiliului din 14 decembrie 2020 de instituire a unui instrument de redresare al Uniunii Europene pentru a sprijini redresarea în urma crizei provocate de COVID-19;
- Regulamentul (UE) 2021/240 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 februarie 2021 de instituire a unui Instrument de sprijin tehnic,
- Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României;
- Hotărârea Parlamentului nr. 42 din 25 noiembrie 2021 pentru acordarea încrederii Guvernului, capitolul VI Planul Național de Redresare și Reziliență.

##### **2.2 Descrierea situației actuale**

Planul național de redresare și reziliență al României (PNRR) reprezintă documentul strategic al României care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național. Sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

Scopul final al PNRR este să accelereze implementarea reformelor sustenabile și a investițiilor publice conexe, respectiv asigurarea ameliorării stării economiei naționale după criza generată de COVID-19, creșterea economică și crearea de locuri de muncă necesare pentru incluziunea forței de muncă, sprijinirea tranziției verzi și a celei digitale pentru promovarea creșterii durabile.

Planul reprezintă, în mare măsură, un răspuns cuprinzător și echilibrat la situația economică și socială și contribuie în mod corespunzător la toți cei șase piloni menționați la art. 3 din Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență. Planul urmează o abordare holistică pentru a realiza redresarea și a spori potențialul de creștere, consolidând în același timp reziliența socioeconomică și instituțională. Planul explică în detaliu modul în care abordează cei șase piloni. Se preconizează că planul va contribui la abordarea principalelor provocări structurale, precum și la tranziția verde și la tranziția digitală.

Suma aferentă implementării PNRR este de 29,18 mld. euro, potrivit art. 11 alin. (2) din *Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență*.

În data de 14 decembrie 2021 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență. Actul normativ precizează activitățile aflate în sarcina instituțiilor responsabile de componente (coordonatori de reforme/investiții), și încredințează MIPE competența și mandatul de a exercita atribuțiile de monitorizare, verificare, control și recuperare, de elaborare și de semnare a cererilor de plată transmise Comisiei Europene, respectiv a declarației de gestiune. Actul normativ a fost aprobat prin Legea nr.178/2022.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2021 face obiectul jalonului 451 din Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României, jalon care în urma evaluării Comisiei Europene a fost considerat îndeplinit. Actul normativ reglementează activitățile aflate în sarcina instituțiilor responsabile de componente (coordonatori de reforme/investiții), și care încredințează MIPE competența și mandatul de a exercita toate atribuțiile de monitorizare, verificare, control și recuperare, de elaborare și de semnare a cererilor de plată transmise Comisiei Europene, respectiv a declarației de gestiune.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 209/ 2022 au fost aprobate normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență.

Având în vedere aspectele rezultate din implementarea PNRR prin depunerea până la data prezentei a două cereri de plată de către România, s-a identificat necesitatea modificării și completării cadrului legal care să permită o utilizare cât mai eficientă a fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, în corelare directă cu obținerea de rezultate și implementarea reformelor și a investițiilor,

Ținând cont de faptul că beneficiarii direcți sau indirecti în urma modificărilor aduse cadrului legislativ sunt autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, orice alte instituții publice care au normative de specialitate, constituite conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.124/2021, cu atribuții privind prevenirea, constatarea unei nereguli, stabilirea și urmărirea încasării creanțelor bugetare rezultate din nereguli apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și a fondurilor publice naționale aferente acestora, beneficiarii de fonduri europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență și/sau fonduri publice naționale aferente acestora, precum și orice alți operatori economici cu capital public sau privat care desfășoară activități finanțate din fonduri europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență în baza contractului/deciziei/ordinului/acordului de implementare/convenției de finanțare.

Luând în considerare orizontul de timp determinat, respectiv 31 august 2026, dată până la care a fost asumată îndeplinirea a 507 jaloane și ținte asociate investițiilor-cheie și reformelor majore aferente celor șase piloni principali stabiliți prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență,

Ținând cont că lipsa reglementării unitare și complete a cadrului instituțional și financiar general aplicabil fondurilor externe nerambursabile/rambursabile aferent Mecanismului de redresare și reziliență generează întârzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra termenelor de depunere a cererilor de plată și a gradului de absorbție a fondurilor alocate României din Mecanismul de redresare și reziliență,

Întârzierea legiferării are vădite influențe negative asupra îndeplinirii satisfăcătoare a jaloanelor și țințelor incluse în PNRR și a absorbției fondurilor alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, fiind astfel pe deplin justificată urgența măsurilor propuse, în scopul evitării blocajului implementării investițiilor, cu precădere a **Componentei 5: Valul renovării, Componentei 6: Energie, Componentei 7: Transformare digitală și Componentei 14: Buna guvernare**, întrucât acestea vizează atât clarificarea cât mai urgentă a mecanismelor și fluxurilor aplicabile investițiilor și proiectelor finanțate din Planul Național de Redresare și Reziliență, precum și a rolurilor diferitelor structuri implicate.

Prin urmare, este necesară modificarea și completarea reglementărilor care să vizeze aspectele menționate anterior cu privire la mecanismele și fluxurile aplicabile structurilor implicate în implementarea PNRR și care să asigure o corectă utilizare a fondurilor externe nerambursabile/rambursabile alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, cu maximă celeritate.

Ținând cont de faptul că elementele menționate vizează interesul public și strategic și constituie o situație de urgență și extraordinară, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

### 2.3 Schimbări preconizate

Prin intervențiile sale, planul reprezintă un răspuns cuprinzător și echilibrat la situația economică și socială din România, contribuind astfel în mod corespunzător la toți cei șase piloni de politică menționați la art. 3 din Regulamentul (UE) nr. 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

Pentru implementarea sa, este necesară completarea cadrului instituțional și stabilirea fluxurilor financiare, de monitorizare, verificare și control. În acest sens, OUG nr. 155/2020

privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, prevede deja principalele instituții implicate în procesul de gestionare a Planului și instituie Comitetul Interministerial de Coordonare și Comitetul de Monitorizare. Totodată, Anexa 3.3. din cadrul Planului național de redresare și reziliență al României descrie mecanismul de implementare și control.

Prin prezentul act normativ se propune aprobarea modificării și completării cadrului instituțional de coordonare și gestionare a fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, pentru implementarea Planului național de redresare și reziliență și modificarea/completarea mecanismului privind gestionarea financiară a acestor fonduri, astfel încât să clarifice fluxurile financiare dintre structurile de implementare și coordonatorii de reforme și/sau investiții și beneficiarii PNRR, precum și adoptarea tuturor măsurilor necesare pentru susținerea unui sistem de control și verificare eficace și eficient, care să asigure protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene și recuperarea cuantumurilor plătite în mod necuvenit sau utilizate în mod incorect, și a celor privind asigurarea că utilizarea fondurilor în legătură cu măsurile sprijinite de mecanism respectă normele aplicabile din dreptul Uniunii și din dreptul intern, în special în ceea ce privește prevenirea, depistarea fraudei și a corupției, a conflictului de interese și a dublei finanțări.

MIPE, în calitate de coordonator național pentru elaborarea, negocierea, aprobarea, implementarea, monitorizarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, respectiv instituție care exercită funcția de vicepreședinte al Comitetului interministerial de coordonare a PNRR, este permanent preocupat de îmbunătățirea cadrului instituțional și financiar de gestionare a fondurilor europene în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, precum și de asigurarea unui management financiar eficient al fondurilor europene și de creșterea capacității de absorbție a acestora.

Mai mult decât atât, atribuția legală acordată MIPE în baza art. 8 al O.U.G. nr. 124/2021, *cu modificările și completările ulterioare*, conform căreia MIPE „coordonează implementarea și gestionarea fondurilor europene, în conformitate cu principiul bunei gestiuni financiare potrivit Regulamentului financiar”, crează premisele implementării de noi mecanisme în direcția îmbunătățirii procesului de gestionare a asistenței financiare nerambursabile/rambursabile în scopul îndeplinirii obiectivelor de politică ale Planului Național de Redresare și Reziliență, dar și pentru îmbunătățirea mecanismelor existente.

În acest context, și în vederea întăririi rolului de coordonator național al MIPE, prin proiectul de act normativ se intenționează diversificarea tipurilor de verificări efectuate de către coordonatorul național prin structura de specialitate în scopul întăririi principiului bunei gestiuni financiare, prin introducerea la nivel central a unor verificări asupra legalității și regularității cheltuielilor **raportate** de coordonatorii de reformă și investiții – verificări ce urmează a fi efectuate, atât pe baza documentelor justificative transmise de coordonatorii de reforme și/sau investiții cât și pe baza verificărilor prin eșantion a procedurilor de achiziție derulate de către autoritățile contractante și de beneficiarii privați care nu intră sub incidența prevederilor art. 6 din *Legea nr 98/2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare*.

Termenul propus pentru raportarea sumelor utilizate pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene în cadrul PNRR, subiect al verificărilor de legalitate și regularitate, este de maxim 5 zile lucrătoare de la finele trimestrului/lunii.

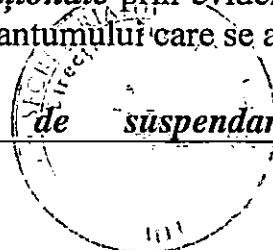
Este necesar ca termenul existent pentru transmiterea la MF a acestor documente – prevăzut la art. 19 alin. (3) – să fie modificat, astfel încât MIPE să se poată încadra în termenul

de transmitere a raportării execuției bugetare trimestriale către MF. În acest context, termenul pentru depunerea solicitărilor de fonduri a fost modificat în “ultimele cinci zile lucrătoare ale primei luni a trimestrului următor”.

Un alt aspect care contribuie la îmbunătățirea cadrului instituțional și financiar de gestionare a fondurilor europene în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență este cel referitor la propunerea de modificare a sistemului actual de raportare, în sensul eliminării estimărilor trimestriale prevăzute la art. 18 din ordonanța de urgență. Efectul scontat al acestei modificări este cel de simplificare și reducere a sarcinilor administrative aflate în responsabilitatea coordonatorilor de reformă și/sau investiții. În plus, proiectul de act normativ prevede că raportarea efectuată de către coordonatorii de reformă și/sau investiții a sumelor utilizate pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene în cadrul PNRR se comunică MIPE trimestrial în primele 5 zile lucrătoare ale primei luni din trimestrul următor.

**I. În privința modificării și completării Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021, proiectul de act normativ definește următoarele elemente cheie:**

- Se propune **modificarea definiției agenției de implementare** în sensul clarificării normei.
- Se propune **modificarea definiției structurii de implementare**, în scopul creării posibilității legale ca și alte entități să poată implementa investiții, în numele beneficiarilor.
- Se propune **modificarea definiției sistemului informatic de management al PNRR în sistemul informatic de management și control al PNRR**, pentru unitate terminologică, în vederea corelării dispozițiilor art. 2 lit. nn) cu cele ale art. 2 lit. jj<sup>2)</sup> și ale art. 5 alin. (3), lit. kk) din ordonanța de urgență;
- Se propune **completarea definiției beneficiarului** prevăzută la art. 2 lit. l), cu sintagma “*persoane fizice*”, pentru clarificarea categoriilor de persoane care se încadrează în categoria “entități de drept privat”, precum și prin introducerea sintagmei “*cu excepția proiectelor implementate prin intermediu unei structuri de implementare*” pentru armonizarea cu prevederile definiției structurii de implementare prevăzute la lit. j<sup>1)</sup>). Menționăm faptul că în cadrul Componentei C2- Păduri și protecția diversității, unele investiții se adresează și *persoanelor fizice*, MMAP, în calitate de coordonator de reformă și/sau investiție încheind contracte de finanțare cu persoane fizice;
- Se propune **completarea definiției de la art. 2 lit. m) cerere de transfer** - în sensul cuprinderii tuturor categoriilor de cheltuieli efectuate de beneficiari (alții decât cei prevăzuți la art. 9 alin. (1), (1<sup>1)</sup>) și art. 10 alin. (4), în conformitate cu prevederile contractului/ordinului/deciziei de finanțare și a acordului de parteneriat parte integrantă a acestuia/acesteia, după caz, precum și în sensul creării cadrului legal pentru ca aceasta să fie depusă și de către structura de implementare în numele beneficiarului.
- Se propune **modificarea definiției convenției de finanțare** întrucât acest tip de angajament legal nu se încheie cu structurile de implementare, ci cu agențiile de implementare cărora coordonatorii de reformă și/sau investiții le încredințează implementarea investițiilor”.
- Se propune **modificarea definiției contractului de finanțare**, în vederea includerii cuantumului finanțării publice care se asigură de fiecare parte din contract, pe surse de finanțare;
- Se propune **modificarea definiției finanțării publice naționale** prin evidențierea distinctă în contractele/deciziile/ordinele de finanțare cu stabilirea cuantumului care se asigură de fiecare parte din contract, pe surse de finanțare;
- Se propune **modificarea definiției deciziei de suspendare a**



**acordului/contractului/deciziei/ordinului de finanțare** în sensul creării cadrului legal pentru ca agențiile de implementare să poată emite astfel de acte administrative;

- Tot în sensul celor de mai sus, se modifică și definiția **declarației de conformitate**, prin eliminarea structurii de implementare, întrucât aceasta nu raportează cheltuieli către coordonatorul național.

- Se propune modificarea funcției de **autorizare și plată** a coordonatorului național, întrucât verificarea achizițiilor se referă la procedurile de achiziții realizate de către beneficiari/structurile de implementare, după caz.

- Se propune completarea termenilor și expresiilor din ordonanță prin introducerea definiției **beneficiarului real**, cu trimitere la art. 4 din Legea 129/2019 pentru prevenirea și combaterea spălării banilor și finanțării terorismului, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, și prin introducerea definiției **raportului de verificare ex-post**, act administrativ emis de coordonatorul național/coordonatorii de reforme și/sau investiții, după caz, pe baza listelor de verificare prevăzute la art. 5 alin. (8<sup>1</sup>) din prezenta ordonanță, având ca obiect verificarea ex-post a procedurilor de achiziții publice;

- Se propune **clarificarea rolului CNI**, întrucât compania funcționează ca o societate comercială reglementată de Legea societăților nr. 31/1990, republicată cu modificările și completările ulterioare, aceasta nu poate avea rolul de agenție de implementare a proiectelor, și prin urmare este necesară abrogarea normei, CNI rămânând să aibă doar rol de structură de implementare pentru anumite obiective de investiții finanțate în cadrul componentelor Planului Național de Redresare și Reziliență, în numele beneficiarilor.

- Se propune completarea art. 3 cu un nou articol, art. 3<sup>1</sup>, prin care se creează cadrul legal pentru încheierea de protocoale de colaborare între MIPE și instituțiile și organismele cu rol de control, în cadrul cărora se vor cuprinde modalitățile de lucru și schimb de informații în scopul optimizării activității de control..

- **Se clarifică atribuțiile MIPE** și ale coordonatorilor de reformă și/sau investiții în domeniul controlului și recuperării fondurilor europene alocate României prin MRR, prin modificarea/abrogarea unor prevederi și introducerea unor noi responsabilități în sarcina coordonatorilor de reformă și/sau investiții, astfel:

- se propune modificarea art. 5 alin. (1) lit. c), e) și h) prin eliminarea din funcțiile MIPE, a celei de control a **conflictului de interese la nivelul procedurilor de achiziție derulate de beneficiarii privați, constatarea și recuperarea să fie efectuate de către MIPE** potrivit următoarelor considerente:

- conform O.E.C.D., conflictul de interese implică un conflict între datoria față de public și interesele personale ale unui oficial public. Conflictul de interese apare atunci când interesele oficialului public ca persoană privată influențează sau ar putea influența necorespunzător îndeplinirea obligațiilor și responsabilităților oficiale.

- având în vedere cele menționate și ținând cont de prevederile art. 70 din Legea nr. 161/2003, prin **conflict de interese** se înțelege *situația în care persoana ce exercită o demnitate publică sau o funcție publică are un interes personal de natură patrimonială, care ar putea influența îndeplinirea cu obiectivitate a atribuțiilor care îi revin potrivit Constituției și altor acte normative*, neexistând o prevedere legală care să definească această posibilă situație între beneficiarii privați, este necesară eliminarea sintagmei din cuprinsul prevederilor legale invocate. Se propune modificarea art. 5 alin. (1) lit. h) prin eliminarea dintre atribuțiile MIPE, a atribuției de a realiza verificări ex-ante a procedurilor de achiziție derulate de beneficiarii privați cărora nu le sunt aplicabile prevederile legislației europene și naționale în domeniul

achizițiilor publice, având în vedere faptul că ANAP are prerogative legale de a verifica ex-ante procedurile de achiziții publice, conform prevederilor art. 3 lit. d<sup>1</sup>) din O.U.G. nr. 13/2015. ANAP este instituția publică responsabilă pentru îndeplinirea funcției de control ex-ante al procesului de atribuire a contractelor și, respectiv, a modificărilor acestor contracte;

- MIPE se asigură de aplicarea corectă a mecanismului de management și control aferent verificării achizițiilor desfășurate în cadrul PNRR și asupra activităților derulate de către coordonatorii de reformă și/sau investiții, precum și de confirmarea eficienței și eficacității acestuia.

- Se propune modificarea prevederilor art. 5 alin. (3) lit. m), bb), cc), hh) jj) și kk) prin clarificarea atribuțiilor MIPE, în vederea asigurării unei mai clare și succinte verificări. Se propune abrogarea literei dd) pentru a se corela cu prevederile art. 5 alin. (1) litera h);

- Se propune completarea articolul 5 alin. (3), prin introducerea unei noi litere, litera h<sup>1</sup>), în vederea creării cadrului legal pentru emiterea de instrucțiuni de către conducătorul structurii de specialitate a coordonatorului național cu privire la procesul de implementare și control PNRR, în scopul asigurării unei bune îndrumări a coordonatorilor de reformă și/sau investiții.

- Se propune reformularea atribuției prevăzute la art. 5 alin. (3) litera m) în scopul enunțării entităților care efectuează cheltuieli din fondurile alocate prin MRR;

- Se propune completarea articolul 5 alin. (3), prin introducerea unei noi litere, litera z<sup>1</sup>) în vederea creării cadrului pentru avizarea instrucțiunilor emise de coordonatorii de reformă și/sau investiții cu privire la procesul de implementare și control PNRR, în scopul asigurării unei abordări unitare și a unui tratament egal al beneficiarilor/agențiilor de implementare / structurilor de implementare;

- Se propune modificarea art. 5 alin. (3) litera ff), în scopul simplificării sarcinilor administrative aflate în responsabilitatea coordonatorilor de reformă și/sau investiții și pentru o eficientizare a procesului de raportare în cadrul MRR, se propune eliminarea estimărilor trimestriale privind sumele ce urmează a fi utilizate pentru implementarea reformelor/investițiilor prevăzute în cadrul PNRR. Astfel, coordonatorul național va transmite către MF raportările privind execuția bugetară trimestrială ;Se propune completarea prevederilor art. 5 alineatul (3<sup>6</sup>) întrucât la momentul efectuării de către coordonatorii de reforme și/sau investiții de "solicitări de fonduri", cheltuielile **sunt deja efectuate** de către beneficiari/structurile de implementare, după caz, de la pozițiile de clasificare bugetară aferente proiectelor, unde se precizează în mod clar "Fonduri europene nerambursabile", "Fonduri din împrumut rambursabil", "Finantare publica națională", "Sume aferente TVA". Astfel, intenția de reglementare vizează faptul că repartizarea, utilizarea și plata sumelor în cadrul reformelor și/sau investițiilor se realizează cu prioritate din fondurile europene aferente asistenței financiare nerambursabile și rambursabile și TVA aferent cuprinse în acordul de finanțare și acordul de împrumut încheiate cu Comisia Europeană, până la epuizarea cuantumului acestora. Se propune modificarea literei (g) a art. 5 alin. (5) cu reglementări specifice apărute ca urmare a introducerii obligativității raportări statistice către Eurostat a cheltuielilor efectuate din PNRR.

- Se propune introducerea unei noi litere, litera h) la alin. (5) a art. 5, în vederea asigurării gestionării fluxurilor financiare și a operațiunilor aferente fondurilor alocate prin mecanismului de redresare și reziliență pentru finanțarea proiectelor incluse în PNRR. Se propune modificarea prevederilor art. 5 alineatul (6), litera a), ca urmare a abrogării Hotărârii plenului Curții de Conturi nr. 155/2014 *pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și desfășurarea activităților specifice Curții de Conturi, precum și valorificarea actelor*

rezultate din aceste activități, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 547 din 24 iulie 2014, cu modificările și completările ulterioare, prin Hotărârea plenului Curții de Conturi nr. 629 din 20 decembrie 2022 pentru aprobarea Regulamentului privind activitatea de audit public extern.

- Se propune completarea articolul 5 alin. (8), prin introducerea a două noi alineate (8<sup>1</sup>) și (8<sup>2</sup>), în vederea creării cadrului legal, prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene și al președintelui Agenției Naționale pentru Achiziții Publice pentru aprobarea listelor de verificare a achizițiilor publice, aplicabile de către coordonatorii de reformă și/sau investiții și a modelului raportului de verificare ex-post respectiv a modalității de derulare a procedurii de achiziție aplicabilă beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare de produse, prestare de servicii, execuție de lucrări finanțate din fondurile externe nerambursabile și rambursabile aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență, alocate prin Planul Național de Redresare și Reziliență;

- Se propune modificarea și completarea dispozițiilor art. 6 din ordonanța de urgență, în privința clarificării atribuțiilor principale ce le revin instituțiilor cu atribuții în coordonarea, gestionarea și controlul fondurilor acordate în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență cu privire la implementarea reformelor și investițiilor, astfel:

- Se propune completarea art. 6 alin. (1), prin introducerea unei noi litere, litera g<sup>1</sup>), în vederea creării cadrului legal pentru asigurarea prevenirii fraudei și corupției, aplicabilă la nivelul tuturor coordonatorilor de reformă și/sau investiții, fără de care nu pot fi îndeplinite cerințele art. 22 alin. (2) lit. (a) din Regulamentul (UE) nr. 241/2022;

- Se propune completarea art. 6 alin. (1), prin introducerea unei noi litere, litera k<sup>1</sup>) în vederea creării cadrului legal pentru emiterea de instrucțiuni de către coordonatorii de reformă și sau investiții, cu avizul MIPE, cu privire la procesul de implementare și control PNRR, în vederea asigurării unei abordări unitare și a unui tratament egal al beneficiarilor/agențiilor de implementare / structurilor de implementare;

- Se propune completarea art. 6 alin. (1) lit. o) pentru a asigura pista de audit cu referire la achiziții, contracte încheiate cu beneficiari, și obligația de a încarca în sistemul informatic de management și control al PNRR toate documentele aferente procedurilor de achiziție, respectiv documentația de atribuire, inclusiv rapoartele de verificare ex-post a acestora, contractele încheiate cu beneficiari, inclusiv stadiul îndeplinirii țințelor și jaloanelor, potrivit obligațiilor stabilite în acordurile de finanțare încheiate cu MIPE;

- Se propune modificarea art. 6 alin. (1) lit. p), în scopul simplificării sarcinilor administrative aflate în responsabilitatea coordonatorilor de reformă și/sau investiții și pentru o eficientizare a procesului de raportare în cadrul MRR, se propune eliminarea estimărilor trimestriale privind sumele ce urmează a fi utilizate pentru implementarea reformelor/investițiilor prevăzute în cadrul PNRR. Astfel în scenariul adoptării prezentelor modificări, coordonatorii de reformă și/sau investiții vor transmite către coordonatorul național doar sumele utilizate pentru implementarea reformelor/investițiilor prevăzute în cadrul PNRR;

- Se propune modificarea art. 6 alin. (1) lit. o) și s), pentru unitate terminologică, în sensul utilizării corecte a sintagmei *sistemul informatic de management și control al PNRR*;

- Se propune modificarea art. 6 alin. (1) lit. q) în sensul completării dispoziției cu trimitere la prevederile art. 37 alin. (2);

- Se propune modificarea prevederilor art. 6 alin. (1) litera z), în sensul realizării de verificări *ex post* a procedurilor de achiziții publice, de către coordonatorii de reformă și/sau investiții, cu obligația de a se asigura de încărcarea în sistemul informatic de management și control al PNRR a tuturor documentelor aferente procedurilor de achiziție publică, a

contractelor de achiziție încheiate cu beneficiarii, precum și a rapoartelor de verificare ex-post. Verificarea de achiziții și emiterea de avize în etapa *ex-ante* a procedurilor de achiziții publice rămâne în sarcina ANAP, conform legislației în vigoare.

- Se propune **completarea prevederilor art. 6 alin. (1)** prin introducerea a cinci noi litere, litera aa), bb), cc), dd) și ee), prin transferarea în sarcina coordonatorilor de reformă și/sau investiții, următoarele atribuții:

- Realizarea de verificări privind evitarea *dublei finanțări* se transferă în sarcina coordonatorilor de reformă și/sau investiții având în vedere responsabilitatea de implementare a reformelor și investițiilor de către aceștia;

- Realizarea de verificări privind *prevenirea și detectarea conflictului de interese* la nivelul entităților implicate în implementarea PNRR, se transferă în sarcina coordonatorilor de reformă și/sau investiții;

- Controlul, constând în verificarea, din punct de vedere administrativ, a aspectelor ce pot reprezenta elemente constitutive ale unei nereguli grave, care vor fi raportate către DLAF/EPPO/DNA/OLAF/ANI.”;

- Verificarea ex post a respectării procedurii de achiziție pentru atribuirea contractelor de furnizare de produse, prestare de servicii, execuție de lucrări finanțate din fondurile externe nerambursabile și rambursabile aferente Mecanismului de Redresare și Reziliență, alocate prin Planul Național de Redresare și Reziliență, aplicabilă beneficiarilor privați, care nu au obligația respectării prevederilor legale aplicabile în domeniul achizițiilor publice, constată neregulile și emite raport de verificare ex-post;

- Instituirea obligației în sarcina coordonatorilor de reformă și/sau investiții de se asigura de respectarea prevederilor art. 24 alin. (3) din Regulamentul (UE) 2021/241, în procesul de modificare a țintelor/jaloanelor care au fost considerate îndeplinite, în mod satisfăcător de către Comisia Europeană.

- Se propune **completarea articolului 8**, prin introducerea unui nou alineat, alineatul (2), în sensul creării cadrului legal pentru asigurarea cheltuielilor necesare organizării și funcționării structurilor din cadrul MIPE, care au ca atribuții coordonarea și implementarea PNRR, respectiv mijloacele fixe, obiectele de inventar, cheltuielile cu utilitățile publice necesare sediului administrativ, cheltuielile cu chiria contractate în condițiile legii, cheltuieli de asistență tehnică, cheltuieli pentru comunicarea și creșterea vizibilității PNRR,;

- Se propune **introducerea unui nou alineat la articolul 9, respectiv alin. (1<sup>2</sup>)**, în scopul reglementării situației în care potrivit contractelor de finanțare, structura de implementare, respectiv C.N.I., primește finanțarea aferentă implementării obiectivelor de investiții direct de la coordonatorul de reformă și/sau investiții/agenția de implementare a proiectelor/responsabilii de implementare a investițiilor specifice locale;

- Se propune **modificarea prevederilor art. 10 alin. (2)**, prin introducerea unei noi derogări de la prevederile art. 63 alin. (4) și alin. (4<sup>1</sup>) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, în vederea creării cadrului legal care să permită unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale apelarea la finanțări rambursabile pentru realizarea proiectelor de investiții publice de interes local, care sunt finanțate din PNRR.

- Se propune **completarea art. 12** prin introducerea unui nou alineat, la propunerea Consiliul Concurenței cu următorul conținut: *În cazul în care sumele ce fac obiectul recuperării reprezintă ajutoare de stat, acestea se vor recupera conform procedurilor naționale în domeniul ajutoarelor de stat;*

- Se propune **modificarea și completarea art. 13 alineatul (1) literele a) și b) și alin. (5), lit. a) și b)**, în sensul completării cu procentul de 25% din contravaloarea fondurilor

europene, care poate fi alocat suplimentar ca finanțare publică națională, precum și cu sintagma "persoane fizice", în scopul corelării cu prevederile art. 2 lit. 1).

- **Se propune modificarea prevederilor art. 14 alin. (2)**, prin completarea textului cu o nouă teză care creează cadrul legal pentru coordonatorii de reforme care sunt beneficiari ai propriilor reforme și investiții, pentru a cuprinde în buget creditele de angajament și creditele bugetare în baza deciziilor/ordinelor de finanțare încheiate de către aceștia.

- **Se propune completarea art. 18 alin. (1)**, în sensul că raportarea execuției bugetare de către coordonatorii de reforme și/sau investiții, STS, se va realiza în primele 5 zile lucrătoare a primei luni a trimestrului următor pentru trimestrul anterior pentru componenta de asistență financiară nerambursabilă și respectiv pentru asistența financiară rambursabilă. Prin modificarea prevăzută, este stabilită frecvența cu care vor fi transmise coordonatorului național raportările privind sumele utilizate pentru implementarea proiectelor finanțate din fonduri europene în cadrul PNRR;

- **Se propune modificarea și completarea art. 19 alin. (2)**, în scopul clarificării activităților ce trebuie desfășurate la nivelul Ministerului Finanțelor și a documentelor pe baza cărora instituția va efectua transferul sumelor către conturile de venituri bugetare prevăzute în actul normativ.

De asemenea, este necesară modificarea dispozițiilor mai sus enunțate în scopul clarificării documentelor ce trebuie transmise la Ministerul Finanțelor în vederea efectuării transferului sumelor către conturile de venituri bugetare prevăzute în actul normativ, pentru care a fost întocmită solicitare de fonduri.

- Având în vedere intenția de simplificare a fluxurilor financiare, se propune eliminarea contului distinct de venituri al bugetului de stat, codificat cu codul de identificare fiscală al Ministerului Finanțelor, ținând cont de eliminarea obligativității transmiterii de către coordonatorii de reformă și/sau investiții a estimărilor de sume care urmau a fi utilizate trimestrial și care tranzitau acest cont distinct de venituri. De asemenea, prin aceasta propunere, se elimina și referirea la dobânda acordată la contul de disponibil în care se încasează tranșele, în concordanță cu prevederile Legii nr. 128/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2022 *pentru modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență*

- **Se propune abrogarea prevederilor art. 19 alin. (5), (6) și (7)** având în vedere faptul că nu mai sunt necesare prevederi specifice pentru operațiunile derulate la finele anului, și introducerea a două noi alineate, alin. (8) și (9), cu privire la deducerea prefinanțării aferente asistenței financiare nerambursabile acordate României prin MRR;

- Având în vedere situația reglementată la art. 10 alin. (4) din ordonanța, la art. 23 se propune introducerea unui alineat nou, alin. (5<sup>1</sup>) care să reglementeze o excepție de la prevederile alin. (5), în cazul Ministerului Educației, în calitate de coordonator de reforme și/sau investiții, care poate efectua la nivel de reformă/investiție angajarea cheltuielilor în baza creditelor de angajament prevăzute la alin. (3) și operațiunile din faza de lichidare constând în verificarea cheltuielilor efectuate de beneficiari, pentru beneficiarii prevăzuți la art. 10 alin. (4)".

- **La art. 24**, se propune introducerea a două noi excepții de la alineatul (1), astfel:

- o excepție prin care se are în vedere ca în situația în care valoarea jaloanelor și

țintelor asumate prin PNRR se modifică, datorită unor circumstanțe, precum criza generată de războiul din Ucraina, probleme diverse pe lanțurile de aprovizionare, creșterea generalizată a prețului resurselor primare, precum și a preturilor materiilor prime necesare în implementarea investițiilor asumate în cadrul PNRR, diferența să se asigure din finanțare publică națională, pe baza demersurilor efectuate de coordonatorul de reforme și/sau investiții și respectiv alin. (1<sup>2</sup>) în scopul asigurării unei discipline financiare sumele alocate în euro aferente fiecărei reforme și/sau investiție din acordurile de finanțare destinate realizării indicatorilor cantitativi, se suportă din finanțarea publică națională;

- o *excepție*, prin care se reglementează situația în care, în scopul atingerii jaloanelor și țințelor asumate prin PNRR, coordonatorii de investiții sunt autorizați să încheie/să emită contracte/decizii/ordine de finanțare a căror valoare poate determina depășirea sumelor alocate în euro aferente fiecărei investiții din acordurile de finanțare, numai pentru implementarea proiectelor pentru care coordonatorii de investiții își asumă, prin memorandum, aprobat de Guvern, importanța sectorială a investiției, cu încadrarea în creditele de angajament aprobate anual cu această destinație prin legile bugetare anuale, cu respectarea de către ordonatorul de credite a strategiei fiscal-bugetare.

- Se reglementează situația în care sumele aferente investițiilor din PNRR se diminuează în conformitate cu prevederile art. 18 alin. (2) din Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, fără eliminarea/modificarea investiției ca jalon/țință, sumele aferente fondurilor europene diminuate se suportă din bugetul de stat ca finanțare publică națională, în scopul îndeplinirii jaloanelor/țințelor respective, în limita a 30% din sumele alocate în euro aferente fiecărei investiții din acordurile de finanțare, conform Hotărârii Guvernului nr. 1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările ulterioare.

- Totodată, a fost introdus alineatul (1<sup>4</sup>), prin care creditele de angajament necesare încheierii contractelor de finanțare perfectate ca urmare a utilizării mecanismului supracontractării se vor trece la titlurile/articolele aferente finanțării rambursabile/nerambursabile a PNRR, creându-se astfel premisele utilizării cu prioritate a fondurilor europene alocate României prin PNRR, și, ulterior, dacă situația o impune, se va utiliza finanțarea publică națională. Mai mult, prin introducerea alineatului (1<sup>5</sup>), s-a avut în vedere realizarea unei discipline financiare riguroasă la nivelul fiecărui ordonator de credite cu rol de coordonator de reformă și/sau investiții, prin limitarea pragului de supracontractare raportat la alocarea financiară prevăzută în acordurile de finanțare.

- **La articolul 24 se introduc două noi alineate, alin. (3<sup>1</sup>) și (4<sup>1</sup>)** prin care se reglementează obligația coordonatorilor de reforme și/sau investiții care au încheiat/emis contracte/decizii/ordine de finanțare să includă indicatori de performanță anualii, care să furnizeze informații relevante pentru măsurarea stadiului de îndeplinire a jaloanelor/țințelor, precum și dreptul acestora de a rezilia contractele/revoca ordinele/deciziile de finanțare în cazul neîndeplinirii indicatorilor de performanță anualii și de a recupera de la beneficiari sumele plătite, precum și eventualele penalități, după caz.

- **La articolul 30 alineatul (4)** se modifică, în scopul clarificării rolului structurii de specialitate din cadrul MIPE care efectuează verificarea, prin eșantion, a cheltuielilor efectuate atât de beneficiarii publici cât și de beneficiarii privați, pe baza informațiilor transmise de coordonatorii de reformă și/sau investiții;

- **Se propune introducerea unui nou alineat, alin. (1<sup>1</sup>), la articolul 31, în vederea**

clarificării tipurilor de verificări efectuate de către coordonatorul național, coordonatorii de reformă și/sau investiții în raport cu achizițiile publice derulate de autoritățile contractante.

- **Se propune modificarea articolul 31 alineatul (11)**, în sensul în care în cazul în care procurorul dispune trimiterea în judecată și sesizează instanța, până la rămânerea definitivă a hotărârii instanței de judecată, MIPE și coordonatorii de reforme/investiții să poată dispune *suspendarea* activității de constatare nereguli și stabilire de creanțe bugetare aferentă contractului economic pentru care a fost formulată sesizarea. Modificarea este necesară pentru a nu periclita îndeplinirea la termen a ținutelor și jaloanelor, conform CID, se propune suspendarea actului administrativ constatator și posibilitatea de continuare a plăților, până la soluționarea definitivă a sesizării, de către instanțele de judecată.

- **Se propune abrogarea prevederilor alin. (14) ale art. 31** pentru armonizarea cu prevederile legale supuse anterior modificării;

- **Se propune modificarea art. 35 alin. (1)**, având în vedere măsurile de securitate cibernetică, datele cu caracter personal, colectate și stocate, în sistemul informatic, cât și limitele de competență ale fiecărei instituții/autorități, este necesară stabilirea unor măsuri administrativ prin care să fie stabilite regulile de accesare, nominal, pentru fiecare autoritate publică în parte.

- Se propune modificarea art. 36, în sensul introducerii printre cazurile de rezilierea/revocare a contractului/deciziei/ordinului de finanțare și situația neîndeplinirii indicatorilor de performanță anuali prevăzuți art. 24 alin. (3<sup>1</sup>) și (4<sup>1</sup>) din prezenta ordonanță de urgență;

- Se propune modificarea și completarea prevederilor **art. 37 alin. (2) și (4)** pentru coerența actului normativ. Se introduce o normă tranzitorie, pentru transferul sumelor existente în contul distinct de venituri al bugetului de stat, codificat cu codul de identificare fiscală al MF, în contul distinct de disponibil al MF.

- Se impune înlocuirea anexei la ordonanță, cu anexa nouă care conține modificarea denumirii coordonatorului de reformă și/sau investiții din Ministerul Antreprenoriatului și Turismului în Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, potrivit prevederilor art. 1 din O.U.G. nr. 59/2023 *privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale*. Potrivit prevederilor invocate, Ministerul Economiei se reorganizează prin fuziune prin absorbție cu Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, care se desființează. În conformitate cu prevederile alineatului (2) al art. 1 din actul normativ mai sus enunțat, Ministerul Economiei preia toate activitățile de la Ministerul Antreprenoriatului și Turismului, inclusiv calitatea de coordonator de reformă și/sau investiții pentru reformele și/sau investițiile din cadrul Planului național de redresare și reziliență al României aflate în responsabilitatea acestuia, potrivit prevederilor art. 6 alin. (1) din O.U.G. nr. 124/2021, cu modificările și completările ulterioare.

**II.** Pentru reglementarea raporturilor juridice aflate în derulare la data intrării în vigoare a prezentului proiect de act normativ, s-au introdus norme tranzitorii la art. II, prin care se reglementează situația sumelor existente în contul de venituri al bugetului de stat, codificat cu codul de identificare fiscală al Ministerului Finanțelor, precum și situația apelurilor de proiecte, aflate în curs de desfășurare, a contractelor/ordinelor/deciziilor de finanțare încheiate/emise până la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe.

**III.** Se introduc dispoziții finale, prin care se creează cadrul legal pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor

și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările ulterioare cu sumele stabilite în urma aplicării prevederilor art. 18 alin. (2), art. 21, art. 21b și art. 21c din Regulamentul (UE) nr. 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările ulterioare, precum și pentru modificarea acordurilor de finanțare încheiate între coordonatorul național și coordonatorii de reforme și/sau investiții, anexele prevăzute la art. 23 alin. (3), (3<sup>1</sup>) și (4).

**IV.** Se creează cadrul legal pentru modificarea și completarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 209/2022., în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență.

**V.** Se creează cadrul legal pentru republicarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 *privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1178 din 14 decembrie 2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, după aprobarea acesteia prin lege.

Monitorizarea și evaluarea implementării prezentului proiect de act normativ, după intrarea în vigoare, se va realiza cu respectarea structurii raportului privind implementarea actelor normative și instrucțiunilor metodologice pentru elaborarea rapoartelor privind implementarea actelor normative prevăzute în anexele nr. 4 și 5 din Hotărârea Guvernului nr. 443/2022 pentru aprobarea conținutului instrumentului de prezentare și motivare, a structurii raportului privind implementarea actelor normative, a instrucțiunilor metodologice pentru realizarea evaluării impactului, precum și pentru înființarea Consiliului consultativ pentru evaluarea impactului actelor normative.

## **2.4 Alte informații \*)**

### **Secțiunea a 3-a**

#### **Impactul socioeconomic \*\*)**

##### **3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ**

##### **3.2 Impactul social**

a) impactul asupra grupurilor vulnerabile, așa cum sunt definite de art. 6 lit. p) din Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare, precum și asupra serviciilor sociale;

b) impactul asupra veniturilor populației, ocupării forței de muncă, asupra condițiilor și standardelor la locul de muncă;

c) impactul asupra sănătății populației, siguranței alimentare și nutriției, precum și asupra sistemului de sănătate;

d) impactul asupra siguranței cetățenilor;

e) impactul asupra educației și învățării pe tot parcursul vieții;

f) impactul asupra domeniului tineret;

g) impactul asupra domeniului cultural;

h) impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

i) impactul asupra respectării principiului egalității de șanse și nondiscriminării;

j) impactul asupra administrației publice centrale și locale, inclusiv din perspectiva costurilor și beneficiilor directe și indirecte preconizate.

### **3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului**

a) descrierea impactului măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului;

b) descrierea modalității în care aplicarea proiectului de act normativ va evita limitări ale unor drepturi și libertăți;

c) corelarea cu dispozițiile Convenției pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale și ale protocoalelor adiționale la aceasta, ratificate de România, precum și cu jurisprudența Curții Europene a Drepturilor Omului.

### **3.4. Impactul macroeconomic**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

#### **3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat**

Proiectul de act normativ are impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Reforme și investițiile din cadrul PNRR se implementează inclusiv prin intermediul schemelor de ajutor de stat/de minimis. Conform prevederilor din Planul național de redresare și reziliență, a fost stipulată necesitatea asigurării conformității cu regulile naționale și europene aplicabile domeniului ajutoarelor de stat.

### **3.5. Impactul asupra mediului de afaceri**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.6 Impactul asupra mediului înconjurător**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile**

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

### **3.9. Alte informații**

## **Secțiunea a 4-a**

**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri \*\*\*)**

| - În mii lei (RON)                                                               |                |                 |   |   |   |                   |
|----------------------------------------------------------------------------------|----------------|-----------------|---|---|---|-------------------|
| Indicatori                                                                       | Anul<br>curent | Următorii 4 ani |   |   |   | Media pe<br>5 ani |
| 1                                                                                | 2              | 3               | 4 | 5 | 6 | 7                 |
| <b>4.1. Modificări ale<br/>veniturilor bugetare,<br/>plus/minus, din care:</b>   |                |                 |   |   |   |                   |
| a) bugetul de stat, din<br>acesta:                                               |                |                 |   |   |   |                   |
| (i) impozit pe profit                                                            |                |                 |   |   |   |                   |
| (ii) impozit pe venit                                                            |                |                 |   |   |   |                   |
| b) bugete locale:                                                                |                |                 |   |   |   |                   |
| (i) impozit pe profit                                                            |                |                 |   |   |   |                   |
| c) bugetul asigurărilor<br>sociale de stat                                       |                |                 |   |   |   |                   |
| (i) contribuții de asigurări                                                     |                |                 |   |   |   |                   |
| d) alte tipuri de venituri<br>(Se va menționa natura<br>acestora.)               |                |                 |   |   |   |                   |
| <b>4.2. Modificări ale<br/>cheltuielilor bugetare,<br/>plus/minus, din care:</b> |                |                 |   |   |   |                   |
| a) buget de stat, din acesta:                                                    |                |                 |   |   |   |                   |
| (i) cheltuieli de personal                                                       |                |                 |   |   |   |                   |
| (ii) bunuri și servicii                                                          |                |                 |   |   |   |                   |
| b) bugete locale:                                                                |                |                 |   |   |   |                   |
| (i) cheltuieli de personal                                                       |                |                 |   |   |   |                   |
| (ii) bunuri și servicii                                                          |                |                 |   |   |   |                   |
| c) bugetul asigurărilor<br>sociale de stat:                                      |                |                 |   |   |   |                   |
| (i) cheltuieli de personal                                                       |                |                 |   |   |   |                   |
| (ii) bunuri și servicii                                                          |                |                 |   |   |   |                   |
| d) alte tipuri de cheltuieli<br>(Se va menționa natura<br>acestora.)             |                |                 |   |   |   |                   |
| <b>4.3. Impact financiar,<br/>plus/minus, din care:</b>                          |                |                 |   |   |   |                   |
| a) buget de stat                                                                 |                |                 |   |   |   |                   |
| b) bugete locale                                                                 |                |                 |   |   |   |                   |
| <b>4.4. Propuneri pentru<br/>acoperirea creșterii<br/>cheltuielilor bugetare</b> |                |                 |   |   |   |                   |
| <b>4.5. Propuneri pentru a<br/>compensa reducerea<br/>veniturilor bugetare</b>   |                |                 |   |   |   |                   |
| <b>4.6. Calcule detaliate<br/>privind fundamentarea</b>                          |                |                 |   |   |   |                   |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |  |  |  |  |  |  |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--|--|--|--|--|--|
| <b>modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                  |  |  |  |  |  |  |
| <p><b>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:</b></p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.</p> <p><b>4.8. Alte informații:</b> Măsurile propuse prin prezentul proiect de act normativ conțin sintagma ”cu încadrarea în creditele de angajament aprobate anual cu această destinație, prin legile bugetare anuale, cu respectarea de către ordonatorul de credite a strategiei fiscal-bugetare” și astfel, au fost prevăzute asigurările necesare cu privire la eliminarea presiunii asupra bugetului de stat, prin reiterarea obligației ordonatorului de credite de a respecta strategia fiscal-bugetară și de a acționa în conformitate cu principiile statuate în Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010. Prin urmare, apreciem că, în relație de prezentul proiect, nu există la acest moment un impact financiar cuantificabil asupra bugetului de stat.</p> |  |  |  |  |  |  |

#### **Secțiunea a 5-a**

##### **Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare**

- 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**
  - 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**
  - 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene –**
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate –**
- 5.6. Alte informații**

#### **Secțiunea a 6-a**

##### **Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
  - 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
  - 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**
- A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind

procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

**6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

**6.5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

**6.6. Alte informații**

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 876/2023.

Curtea de Conturi a României - Autoritatea de Audit a transmis adresa nr. 143499/2023. Consiliul Concurenței a transmis adresa nr. 2079/2023.

S-a solicitat punctul de vedere al Departamentului pentru Lupta Antifraudă, Agenției Naționale de Integritate și Direcției Naționale Anticorupție, Autorității Naționale de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal și Serviciul de Telecomunicații Speciale.

**Secțiunea a 7-a**

**Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ**

**7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ**

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 08.08.2023.

**7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice**

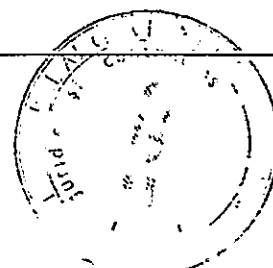
**7.3. Alte informații**

**Secțiunea a 8-a**

**Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ**

**8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ**

**8.2. Alte informații**



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

