

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2022 privind unele măsuri necesare în vederea implementării Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, decontarea unor cheltuieli privind sprijinirea refugiaților din Ucraina, precum și acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate re tehnologizării IMM-urilor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Programul operațional Capital Uman 2014-2020, conform regulilor de eligibilitate specifice prevăzute în acest program operațional.

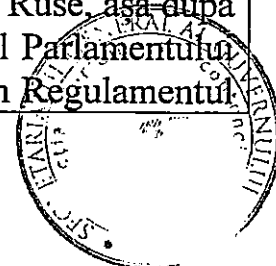
Programul operațional regional 2014-2020, conform regulilor de eligibilitate specifice prevăzute în acest program operațional.

Programul operațional «Capacitate administrativă» 2014-2020 conform regulilor de eligibilitate specifice prevăzute în acest program operațional.

2.2. Descrierea situației actuale

Situația generată de agresiunea militară rusă din Ucraina a determinat dispunerea unor măsuri privind protecția temporară pentru refugiații ucraineni, aspect materializat în capitolul II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2022 privind unele măsuri necesare în vederea implementării Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, decontarea unor cheltuieli privind sprijinirea refugiaților din Ucraina precum și acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate re tehnologizării IMM-urilor.

Capitolul II vizează adoptarea de urgență a unor măsuri temporare de sprijin financiar, prin instituirea mecanismului de decontare pe bază de cost unitar a anumitor cheltuieli legate de migrația generată de agresiunea militară a Federației Ruse, așa după cum este stabilit acest cost unitar prin Regulamentul (UE) 2022/613 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 aprilie 2022 așa cum este stabilit prin Regulamentul



(UE) 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare, pentru cetățenii ucraineni, străinii sau apatrizii care provin din zona conflictului armat din Ucraina, care au intrat în România prin punctele de trecere a frontierei cu Ucraina și Republica Moldova.

Sumele angajate prin utilizarea mecanismului de decontare pe bază de cost unitar sunt decontate din alocarea Programului operațional Capital Uman 2014-2020, conform regulilor de eligibilitate specifice prevăzute în acest program operațional.

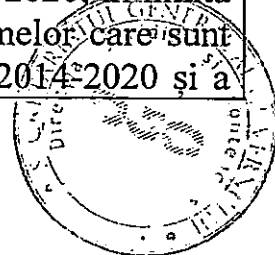
Sprijinul financiar acordat prin decontarea cheltuielilor pe bază de costuri unitare are drept scop compensarea unei părți din cheltuielile efectuate pentru satisfacerea nevoilor de bază și sprijinul persoanelor strămutate provenite din zona conflictului armat din Ucraina începând cu data de 24 februarie 2022.

Prevederile capitolului II din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 113/2022, cu modificările și completările ulterioare au fost operaționalizate de MIPE prin AM POCU, care a lansat în data 02.02.2023 apelul noncompetitiv Sprijin pentru cetățenii ucraineni, străinii sau apatrizii care provin din zona conflictului armat din Ucraina aferent Programului Operațional Capital Uman 2014-2020, Axa Prioritară 9 – CARE – Măsurile imediate pentru acordarea de sprijin cetățenilor proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, Obiectivul specific: 9.1. CARE – Măsurile imediate pentru acordarea de sprijin cetățenilor proveniți din zona conflictului armat din Ucraina. Beneficiarul finanțării este Ministerul Afacerilor Interne iar valoarea contractului de finanțare este de 118.427.000 euro, din care contribuția Uniunii Europene este de 100.000.000 euro.

În data de 8 decembrie 2022 a intrat în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile.

Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 166/2022, cu modificările și completările ulterioare s-au stabilit măsurile pentru acordarea unui sprijin temporar aferent anului 2023 categoriilor de persoane vulnerabile, pentru a compensa o parte din cheltuielile cu energia, indiferent de natura acesteia, respectiv energie electrică, energie termică centralizată, gaze, butelie, lemne pentru foc, păcură, peleți și alte materiale de încălzire.

Bugetul măsurii pentru acordarea sprijinului necesar populației vulnerabile pentru compensarea prețului la energie cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, acordată prin intermediul cardurilor de energie are ca sursă de finanțare fonduri externe nerambursabile prin bugetul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, potrivit regulilor de eligibilitate stabilite prin Programul operațional Capital Uman precum și a Programului operațional Regional pentru perioada de programare 2014-2020, în limita economiilor care sunt identificate la nivelul acestor programe și a sumelor care sunt considerate în risc de dezangajare în cadrul perioadei de programare 2014-2020 și a



Programului RePower EU, în limita sumelor care pot fi alocate cu această destinație la nivelul programului.

2.3. Schimbări preconizate

Potrivit informațiilor comunicate de către Ministerul Afacerilor Interne privind sumele decontate de la bugetul de stat pentru acoperirea cheltuielilor cu măsurile imediate acordate cetățenilor proveniți din zona conflictului armat din Ucraina, este necesară suplimentarea alocării financiare care poate fi decontată pe bază de cost unitar din cadrul Programului operațional Capital uman 2014-2020 cu 400 milioane euro contribuție UE astfel încât impactul bugetar asupra bugetului de stat să fie semnificativ redus.

Suplimentarea alocării financiare care poate fi decontată pe bază de cost unitar din cadrul Programului operațional Capital uman 2014-2020 este efectuată în baza economiilor estimate la nivelul proiectelor finalizate și/sau care se află în derulare la nivelul Programului operațional Capital Uman 2014-2020.

În acest sens, se are în vedere modificarea Programului operațional Capital Uman 2014-2020, prin suplimentarea axei prioritare (AP 9) și/sau crearea unei noi axe prioritare la nivelul programului pentru utilizarea resurselor financiare disponibile din alocarea REACT-EU.

Astfel, va fi valorificată flexibilitatea prevăzută de Regulamentul (UE) 2022/562 al Parlamentului European și al Consiliului din 6 aprilie 2022, prin care pot fi finanțate cheltuieli cu persoanele strămutate din Ucraina, prin realocarea rapidă a fondurilor disponibile pentru acest sprijin de urgență, în contextul în care nu sunt posibile transferuri între programe.

Modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile, are ca rezultat flexibilizarea sistemului de decontare a acestui sprijin acordat populației vulnerabile, prin identificarea a cât mai multe potențiale surse de finanțare, în contextul în care în iminența finalizării perioadei de programare 2014-2020, se impune asigurarea premiselor unei rate cât mai mare de absorbție la nivelul programelor aferente perioadei de programare 2014-2020.

În acest context, la sursele de finanțare care pot fi identificate în cadrul Programul operațional Capital uman și a Programul operațional regional, se adaugă, ca și posibilitate, sursa de finanțare din Programul operațional Capacitate administrativă, care pot fi utilizate potrivit regulilor de eligibilitate stabilite la nivelul acestui program.

Fluxurile financiare și conturile utilizate pentru transferul fondurilor externe nerambursabile în conturile beneficiarilor, se vor efectua cu respectarea prevederilor legislative aplicabile privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2014-2020.

De asemenea, prezentul proiect de act normativ propune introducerea unei noi surse de finanțare prin Programul operațional «Capacitate administrativă» pentru perioada de programare 2014-2020 în limita economiilor care sunt identificate la nivelul acestui



program și a sumelor care sunt considerate în risc de dezangajare în cadrul perioadei de programare 2014-2020.

Programul Operațional Capacitate Administrativă (POCA) a fost aprobat în februarie 2015 și are o alocare de 563,59 mil. euro fonduri UE.

La nivelul POCA rata de contractare a programului este de 126,83%. Valoarea proiectelor finalizate este de 220,45 mil. euro iar valoarea proiectelor aflate în implementare este de 494,32 mil. euro. Economii estimate la nivelul proiectelor contractate sunt de 201,92 mil. euro :

- 37,23 mil. euro – sume neutilizate din proiectele finalizate;
- 44,96 mil. euro - economii rezultate urmare derulării procedurilor de achiziții, în cadrul proiectelor aflate în derulare;
- 93,72 mil. euro - alocare financiară a proiectelor cu risc de neimplementare;
- 25,97 mil. euro, cuantumul cheltuielilor ce provin din neregulile constatate pentru proiectele pentru care se află în curs de desfășurare anchete derulate de organisme naționale sau pentru care au fost formulate suspiciuni de fraudă și/sau care se află în investigare la Departamentul pentru Luptă Antifraudă/Direcția Națională Anticorupție;

În aplicarea prevederilor art.21 din O.U.G. nr. 36/2023 privind stabilirea cadrului general pentru închiderea programelor operaționale finanțate în perioada de programare 2014-2020, pentru POCA se va autoriza la plată și se va include în declarația finală, cheltuieli ce depășesc alocarea programului cu maxim 15% .

În vederea atingerii gradului de absorbție de 100% la nivelul POCA se impune introducerea unei noi Axe Prioritare 4 - Măsuri de sprijin pentru categoriile de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie cu o valoare de 50 mil. euro, obținută prin realocarea economiilor înregistrate/estimate la nivelul proiectelor, în cadrul căreia vor fi finanțate prin FSE acțiuni care vizează măsuri temporare de sprijin al anumitor categorii de persoane aparținând grupurilor vulnerabile pentru a compensa creșterea prețului la energie pe parcursul anului 2023.

Cheltuielile din POCA sunt eligibile pentru finanțarea acțiunilor menționate mai sus, conform prevederilor art. 25b alin (1) paragraf 2 și alin (2) - (6) din Regulamentul (UE)1303/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, cu modificările și completările ulterioare.

Acest aspect presupune modificarea lit.j) a art.2, alin.(1) al art. 19, alin (7) al art.21 și introducerea alin.(6¹) al art.21, a alin.(2¹) al art.22 precum și a alin.(1) și (2) ale art.23, în vederea corelării mecanismului la nivelul actului normativ.



Secțiunea a 3-a
Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
Nu este cazul

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
Nu este cazul

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător
Nu este cazul

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Nu este cazul

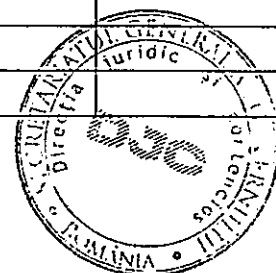
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu este cazul

3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2.	3.	4.	5.	6.	7.
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						



(iii) sume primite de la UE/alti donatori în contul platilor efectuate si prefinantari						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
(iii) transferuri către instituții publice						
(iv) proiecte cu finantare din fonduri externe nerambursabile (FEN) postaderare						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						



4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						

4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

Nu este cazul

4.8. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE

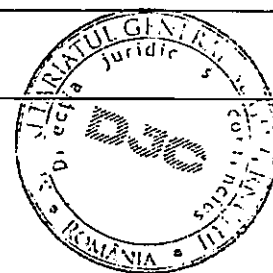
5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul



5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative:

Se va realiza procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ s-a transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul de act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 735/2023.



Consiliul Economic și Social a emis avizul nr. 5392/26.07.2023.

6.6. Alte informații

Departamentul pentru Relația cu Parlamentul a comunicat Avizul nr. 34B/19.07.2023 privind încadrarea în domeniile în care Guvernul este abilitat să emită ordonanțe.

Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene a solicitat punctul de vedere al următoarelor autorități: Curtea de Conturi a României, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Ministerul Afacerilor Externe, Consiliul Concurenței

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 19.07.2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

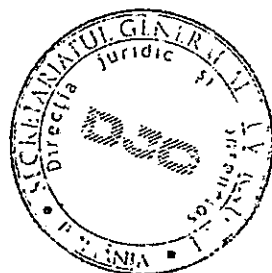
Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 113/2022 privind unele măsuri necesare în vederea implementării Fondului de ajutor european destinat celor mai defavorizate persoane, decontarea unor cheltuieli privind sprijinirea refugiaților din Ucraina, precum și acordarea de granturi din fonduri externe nerambursabile pentru investiții destinate re tehnologizării IMM-urilor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 166/2022 privind unele măsuri pentru acordarea unui sprijin categoriilor de persoane vulnerabile pentru compensarea prețului la energie, suportat parțial din fonduri externe nerambursabile, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

