

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Potrivit dispozițiilor art. I din Legea nr. 193/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe: „În temeiul art. 115 alin. (1) din Constituția României, republicată, Guvernul este abilitat ca, de la data intrării în vigoare a prezentei legi, dar nu înainte de încheierea primei sesiuni ordinare a anului 2023, și până la reluarea lucrărilor Parlamentului în cea de-a doua sesiune ordinară a anului 2023, să emită ordonanțe în domenii care nu fac obiectul legilor organice (...)”. Domeniile de abilitare sunt cele stabilite concret în art. 1 pct. I-X din lege.

Conform art. 1 pct. IX poz. 2 din Legea nr. 193/2023, Guvernul este abilitat să emită ordonanțe în domeniul intitulat „măsuri în domeniul gestionării fondurilor europene aferente politicii de coeziune 2021-2027”.

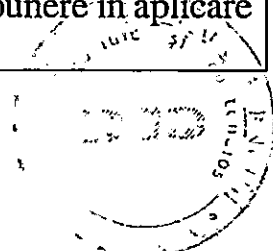
Prin prezenta ordonanță a Guvernului se propune asigurarea cadrului legal pentru lansarea apelurilor din perioada de programare 2021-2027 în sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+, în scopul optimizării procesului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

La nivelul Uniunii Europene (UE), Politica de Coeziune reprezintă una dintre cele mai importante și mai complexe politici comunitare, având ca obiectiv principal reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și statele membre.

Programarea fondurilor externe nerambursabile pentru perioada 2021 - 2027 s-a realizat în baza Acordului de Parteneriat aprobat de Comisia Europeană prin decizia nr. C(2022) 5132/25.07.2022, precum și prin elaborarea și aprobarea programelor subsecvente de Comisie prin decizie de punere în aplicare pentru perioada 2021-2027, după cum urmează:

- Programul Sănătate - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 8934 / 30.11.2022

- Programul de Incluziune și Demnitate Socială - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 9635 /14.12.2022



- Programul Educație și Ocupare - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 9362 / 09.12.2022
- Programul Creștere Inteligentă, Digitalizare și Instrumente Financiare - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 9445 / 09.12.2022
- Programul Dezvoltare Durabilă - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 8703 / 24.11.2022
- Programul Transport - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 9754 / 16.12.2022
- Programul Asistență Tehnică - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 6130/22.08.2022
- Program Tranziție Justă - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 9125/02.12.2022
- Program Regional Nord-Est - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 7637 / 21.10.2022
- Program Regional Sud-Est - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 7639 / 21.10.2022
- Program Regional Sud Muntenia - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 7253/07.10.2022
- Program Regional Sud Vest Oltenia - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 7441/14.10.2022
- Program Regional Vest - Decizia ce de punere în aplicare C(2022) 7252/07.10.2022
- Program Regional Nord-Vest - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 7386/11.10.2022
- Program Regional Centru - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 7893/26.10.2022
- Program Regional București-Ilfov - Decizia CE de punere în aplicare C(2022) 9211/05.12.2022

În urma aprobării programelor a început etapa de implementare a perioadei de programarea 2021-2027, prin pregătirea Ghidurilor solicitantului și a apelurilor de proiecte concomitent cu derularea perioadei de programare 2014-2020 și cu activități specifice închiderii acestei perioade.

De asemenea, a fost necesară dezvoltarea unui nou sistem informatic MySMIS2021/SMIS2021+, care să răspundă noilor reglementări europene în materie, respectiv Regulamentul (UE) 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021 – 2027, care face obiectul modificării necesită reglementarea situației

lansării unor apeluri de proiecte aferente perioadei de programare 2021 – 2027 în sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+ pentru a asigura creșterea gradului de absorbție aferent acestei perioade de programare pentru anul în curs.

2.2 Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021 – 2027 a fost aprobată de Guvernul României astfel încât să asigure lansarea apelurilor de proiecte în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, cu excepția proiectelor de asistență tehnică, în vederea asigurării capacității administrative a autorității de management și a structurilor suport care asigură gestionarea fondurilor europene.

În urma analizei calendarului de lansări apeluri s-au identificat apeluri suplimentare ce pot face obiectul lansării în sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+, apeluri generatoare de cheltuieli ce pot fi solicitate la rambursare de la Comisia Europeană pentru anul 2023. Prin această măsură se urmărește reducerea deficitului înregistrat la bugetul de stat și previne aplicarea prevederilor articolului 126 alineatul (8) sau alineatul (11) din TFUE conform cărora Comisia poate prezenta Consiliului o propunere de suspendare integrală sau parțială a angajamentelor sau a plăților pentru unul sau mai multe programe finanțate din FEDR, FC, FTJ, în cazul în care Consiliul decide că România nu a întreprins acțiuni eficiente pentru corectarea deficitului său excesiv.

Aplicația MySMIS2014/SMIS2014+ a fost dezvoltată ținând cont de specificul perioadei de programare 2014-2020.

Tehnologia folosită la acel moment nu permite dezvoltări suplimentare și adaptări ale sistemului la prevederile din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023, care vizează perioada de programare 2021-2027. De asemenea, modificările vechii aplicații la acest moment ar putea afecta proiectele depuse pentru perioada de programare 2014-2020, ar întârzia dezvoltarea și operaționalizarea MySMIS2021/SMIS2021+.

Pe măsură ce autoritățile de management în etapa de implementare a perioadei de programare 2021-2027 identifică și alte apeluri de proiecte care au un calendar de execuție ce conduce la generarea de cheltuieli în cursul anului curent, acestea vor aplica măsurile prevăzute în prezentul act normativ și apelurilor respective. Lista de apeluri, aprobată și actualizată ori de câte ori este necesar, este un instrument de management care să permită gestionarea acestor apeluri și să asigure trasabilitatea transferului de date între cele două sisteme informatice astfel încât să nu se afecteze pista de audit.

Autoritățile de management estimează că bugetul aferent apelurilor de proiecte care vor fi lansate până la sfârșitul anului 2023, prin sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+, este de aprox. 1 miliard euro, din care aprox. 912 milioane euro buget UE.

De asemenea, se urmărește și creșterea gradului de absorbție pentru perioada de programare 2021 – 2027 și gestionarea echilibrată a fondurilor europene astfel încât să fie evitat riscul de dezangajare astfel cum este prevăzut la art. 105 din Regulamentul (UE) 1060/2021.

2.3. Schimbări preconizate

Scopul demersului legislativ este acela de a asigura cadrul legal pentru lansarea apelurilor din perioada de programare 2021 – 2027 în sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+. În acest sens a fost necesară identificarea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile.

Autoritatea de management/organismul intermediar/organismul cu funcție contabilă, după caz, conform atribuțiilor specifice, asigură derularea proceselor de pregătire și lansare a apelului de proiecte, depunerea cererii de finanțare, evaluarea și selecția, contractarea, implementarea, monitorizarea proiectului, autorizarea și plata cheltuielilor, gestionarea neregulilor aferente acestora, agregarea cheltuielilor într-o formă compatibilă cu formatele standard privind declararea cheltuielilor la Comisia Europeană prevăzute de Regulamentul (UE) 2021/1.060 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierei și politica de vize, cu modificările și completările ulterioare, în sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+, conform funcțiilor, etapelor și fluxurilor existente la nivelul acestuia, în cazul apelurilor de proiecte aferente perioadei de programare 2021-2027 pentru care vor fi declarate cheltuieli Comisiei Europene până la sfârșitul anului 2023.

Autoritățile de management pot derula prin sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+ fluxurile pentru care sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+ nu este operațional, pentru apelurile de proiecte, aferente perioadei de programare 2021-2027, deschise în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, pentru care vor fi declarate cheltuieli și vor transmite cereri de plată Comisiei Europene până la sfârșitul anului 2023.

Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021 – 2027 nu se aplică apelurilor de proiecte aferente perioadei de programare 2021-2027 pentru care vor fi declarate cheltuieli Comisiei Europene până la sfârșitul anului 2023 și pentru care autoritatea de management/organismul intermediar/organismul cu funcție contabilă asigură derularea proceselor, etapelor și fluxurilor prin sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+.

Prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021 – 2027 nu se aplică pentru apelurile de proiecte, aferente perioadei de programare 2021-2027, deschise în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, pentru care vor fi declarate cheltuieli și vor fi transmise cereri de plată Comisiei Europene până la sfârșitul anului 2023 și pentru care autoritățile

de management derulează prin sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+ etapele contractare, implementare, monitorizare proiect, autorizare și plată cheltuieli, gestionare nereguli aferente acestora, agregare cheltuieli într-o formă compatibilă cu formatele standard privind declararea cheltuielilor la Comisia Europeană prevăzute de Regulamentul (UE) 2021/1.060.

Lista apelurilor de proiecte aferente perioadei de programare 2021-2027 pentru care autoritatea de management/organismul intermediar/organismul cu funcție contabilă asigură derularea proceselor, etapelor și fluxurilor prin sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+ se aprobă, prin grija autorității de management, în termen de 5 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin decizie a ordonatorului principal de credite în cadrul căruia este organizată structura cu rol de autoritate de management și, respectiv, pentru programele regionale, prin decizie a conducătorului autorității de management.

Autoritatea de management, cu sprijinul unității de coordonare SMIS din cadrul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, are obligația de a reconstitui informațiile și documentele aferente fluxurilor derulate prin sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+ în sistemul informatic MySMIS2021/SMIS2021+, după operaționalizarea acestuia, în termen de 90 de zile calendaristice, calculat de la operaționalizarea acestuia.

Autoritatea de management/organismul intermediar trebuie să se asigure că autorizarea cheltuielilor în sistemul informatic MySMIS2014/SMIS2014+ se va face până la sfârșitul lunii noiembrie 2023.

2.4 Alte informații *)

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

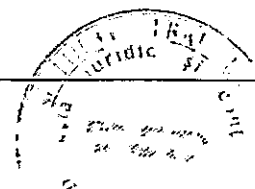
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

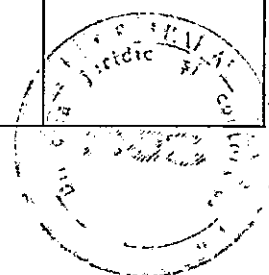
3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9. Alte informații

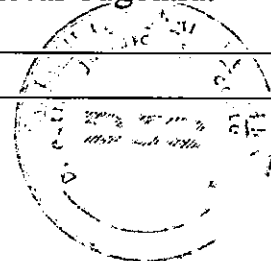


Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru
anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la
cheltuieli și venituri *)**

- În mii lei (RON)						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						



(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						



Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

- 5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ**
- 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice**
- 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)**
 - 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE**
 - 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE**
- 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene**
- 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate**
- 5.6. Alte informații**

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

- 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative**
- 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**
- 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale**

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

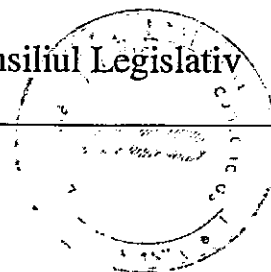
Asociația Municipiilor din România, prin adresa nr. 630/31.07.2023, a comunicat faptul că nu sunt observații.

Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România, prin adresa nr. 2593/01.08.2023, a comunicat faptul că nu sunt observații.

- 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative**

- 6.5. Informații privind avizarea de către:**

a) Consiliul Legislativ Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.789/2023.



- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al următoarelor autorități: Curtea de Conturi a României, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Ministerul Afacerilor Externe, Asociația Agențiilor pentru Dezvoltare Regională din România – ROREG, Serviciul de Telecomunicații Speciale.

Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, prin adresa nr. 201646/DV/01.08.2023, a comunicat faptul că nu sunt observații.

Curtea de Conturi a României, prin adresa nr. 50200/02.08.2023, a comunicat faptul că nu sunt observații.

Serviciul de Telecomunicații Speciale, prin adresa nr. 11152/03.08.2023, a comunicat faptul că nu sunt observații.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența definitivării sistemului de management și control pentru programele operaționale aferente perioadei de programare 2021-2027, în vederea evitării întârzierilor în demararea implementării acestora care ar avea consecințe grave asupra absorbției și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 28.07.2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

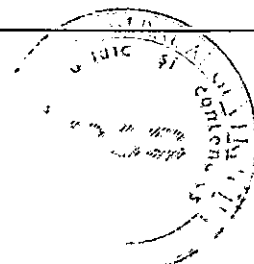
7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "GUVERNUL ROMÂNIEI" at the bottom. In the center is the coat of arms of Romania, featuring a double eagle holding a cross.