

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 *Titlul proiectului de act normativ*

LEGE privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 119/1996 cu privire la actele de stare civilă

Secțiunea a 2-a *Motivul emiterii actului normativ*

2.1. Sursa proiectului de act normativ	Demersul se regăsește în lista proiectelor din domeniul „Afaceri interne” pentru care Guvernul a fost abilitat să emită ordonanțe, potrivit art.1 pct.III. poz.1 din Legea nr.193/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe. Proiectul constituie o inițiativă a Ministerului Afacerilor Interne, în continuarea demersurilor de debirocratizare și simplificare administrativă contribuind la implementarea Strategiei naționale agenda digitală (SNADR) 2020, domeniul I de acțiune e-Guvernare, Interoperabilitate, Securitate Cibernetică, Cloud Computing, Open Data, Big Data și Media Sociale, care are scopul de a reforma modul în care Guvernul funcționează, permite accesul la informații, implică cetățenii și furnizează servicii beneficiarilor externi și interni, atât pentru beneficiul Guvernului, cât și al cetățenilor pe care îi deservește.
2.2. Descrierea situației actuale	În prezent, domeniul stării civile este reglementat de Legea nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Adaptarea domeniului incident în acord cu relațiile sociale și evoluția tehnologiei se arată a fi necesară astfel încât serviciul public de referință să corespundă nevoilor identificate la nivelul cetățenilor, beneficiari ai serviciului. Operaționalizarea Sistemului Informatic Integrat pentru Emiterea Actelor de Stare Civilă (S.I.I.E.A.S.C.), proiect aflat în implementare, presupune armonizarea noilor fluxuri informatizate de lucru și a proceselor interne ale instituțiilor implicate. Astfel, a fost realizată o analiză referitoare la activitățile pe care personalul cu atribuții în domeniul stării civile de la nivelul județelor/municipiului București și

	personalul cu atribuții de stare civilă din cadrul serviciilor publice comunitare județene de evidență a persoanelor, respectiv al Direcției Generale de Evidență a Persoanelor a municipiului București (D.G.E.P.M.B.) trebuie să le îndeplinească, conturându-se astfel necesitatea modificării legislației de specialitate.
2.3. Schimbări preconizate	Operaționalizarea sistemului informatic de gestiune a activității de stare civilă presupune armonizarea normelor metodologice incidente acestui domeniu cu noile fluxuri informatizate de lucru și cu procesele interne ale instituțiilor implicate. În concret, pentru atingerea obiectivelor urmărite prin noul sistem și instituirea posibilității de întocmire a actelor de stare civilă în format electronic, dar și a celorlalte facilități, este necesară elaborarea unor norme care să reglementeze competențele și activitățile ce se realizează în cadrul S.I.I.E.A.S.C.. Astfel, pentru eficientizarea activităților specifice conferite de lege privind coordonarea și controlul metodologic exercitat de Direcția Generală pentru Evidența Persoanelor, precum și de către serviciile publice comunitare județene de evidență a persoanelor, respectiv D.G.E.P.M.B. în domeniul stării civile, este necesară desemnarea personalului abilitat din cadrul acestor instituții, ca ofițer de stare civilă, precum și stabilirea atribuțiilor exprese în competența lor. În concret, reglementările propuse vizează următoarele: - prorogarea termenului de la care se asigură, la nivel național, infrastructura informatică necesară operaționalizării SIIASC, de la 24 septembrie 2023 la 24 septembrie 2024; astfel sunt create premisele cadrului legal necesar operaționalizării proiectului S.I.I.E.A.S.C., cu impact asupra soluționării cu celeritate a cererilor cetățenilor români și străini ale căror acte și fapte de stare civilă sunt înregistrate în România; În prezent, proiectul S.I.I.E.A.S.C. este în etapa de verificare a sistemului astfel încât, prorogarea termenului este necesară pentru deschiderea proiectului pilot și instruirea ofițerilor de stare civilă de la nivelul întregii țări, în sistem de train the trainer. - reglementarea modului de constituire în format electronic a Registrului de stare civilă exemplarul II în cazul actelor de stare civilă întocmite pe suport hârtie începând cu 1 ianuarie 1921 până la data operaționalizării S.I.I.E.A.S.C.; Menționăm că, în cadrul proiectului S.I.I.E.A.S.C., registrele de stare civilă exemplarul II aflate în păstrare la serviciile publice comunitare județene de evidență a persoanelor au fost digitizate începând cu actele întocmite din data de 1 ianuarie 1921; - stabilirea procedurii de înregistrare a actelor și faptelor de

stare civilă atunci când, din cauza unor disfuncționalități tehnice, nu este posibilă completarea actelor în sistem informatic;

- atribuirea calității de ofițer de stare civilă personalului cu atribuții de stare civilă din cadrul D.G.E.P.M.B. și serviciilor publice comunitare județene de evidență a persoanelor (în prezent, această categorie de personal este inclusă în rândul ofițerilor de stare civilă cu atribuții restrânse) în scopul înlăturării eventualelor sincope în actualizarea/utilizarea S.I.I.E.A.S.C.;

- stabilirea faptului că ofițerii de stare civilă din cadrul serviciilor publice comunitare județene de evidență a persoanelor/D.G.E.P.M.B. întocmesc acte de stare civilă și înscriu mențiuni în registrele de stare civilă pentru asigurarea continuității activității de stare civilă la nivelul serviciilor publice comunitare locale de evidență a persoanelor și al primăriilor unităților administrativ-teritoriale unde nu sunt constituite astfel de servicii;

- modificarea art. 3 alin. (6) din Legea nr. 119/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul prevederii posibilității șefilor misiunilor diplomatice și ai oficiilor consulare de a delega sau retrace, după caz, exercitarea atribuțiilor de ofițer de stare civilă personalului angajat al Ministerului Afacerilor Externe (MAE) trimis în misiune permanentă sau temporară pe funcții de execuție specifice MAE, în situațiile în care volumul activității consulare impune o astfel de măsură; această intervenție este necesară pentru evitarea unor disfuncționalități ale activității consulare;

- stabilirea modalității în care, începând cu data operaționalizării S.I.I.E.A.S.C., se îndreaptă erorile constatate în actele de stare civilă și în mențiunile înscrise în cadrul procedurii de verificare și validare a acestora; se are în vedere crearea posibilității îndreptării erorilor atunci când ofițerul de stare civilă constată, în procesul de emitere a unui document, erori materiale după generarea documentului electronic și până la intrarea acestuia în circuitul civil. Procesul de verificare și validare a actelor de stare civilă presupune identificarea actelor, completarea tuturor datelor din imaginea scanată a actelor existente în arhiva electronică, inclusiv a mențiunilor înscrise pe marginea actelor, confruntarea acestora cu datele din exemplarul I al actelor de stare civilă corespondente și semnarea electronică de către ofițerul de stare civilă care are în păstrare Registrul de stare civilă exemplarul I. Îndreptarea datelor eronate este o soluție tehnică permisă de noul sistem,

	informatic, ca urmare a trecerii la fluxurile digitale, ce a fost identificată în cadrul dezvoltărilor tehnice. Aplicația electronică a fost setată astfel încât să permită intervenția ofițerului de stare civilă pe actul de stare civilă, în situația identificării unei erori, înainte ca actul să producă efecte juridice. După ce actul de stare civilă produce efecte juridice se aplică procedura de la art.58 din Legea nr.119/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Îndreptarea datelor eronate este distinctă de procedurile de stare civilă. Detalierea va fi realizată prin intermediul normelor metodologice de aplicare unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă. Pe de altă parte, procedura de rectificare prevăzută la art.58 din Legea nr.119/1996, republicată, cu modificările și completările ulterioare, presupune eliminarea erorilor constatate în actele de stare civilă ulterior intrării acestora în circuitul civil. În situația în care nu a avut loc îndreptarea datelor eronate potrivit art. 58¹, persoana interesată sau, după caz, instituția care are în păstrare actul de stare civilă, are la îndemână procedura de rectificare; - acordarea posibilității titularilor de a solicita/obține datele înscrise în actele de stare civilă, precum și fotocopii ale înscrisurilor care au stat la baza întocmirii actelor de stare civilă și înscrierii mențiunilor pe baza acestora, nu doar prin persoane împuternicite, ci și prin intermediul avocaților.
2.4. Alte informații	
<i>Secțiunea a 3-a</i> <i>Impactul socioeconomic</i>	
3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Proiectul prin soluțiile promovate asigură continuarea demersurilor de simplificare administrativă prin implementarea proiectului S.I.I.E.A.S.C.
3.2. Impactul social	Îmbunătățirea și eficientizarea serviciilor publice prestate cetățenilor în domeniul stării civile.
3.3. Impactul asupra drepturilor și	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

libertăților fundamentale ale omului	
3.4. Impactul macroeconomic	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prin implementarea proiectului SIIEASC se va reduce semnificativ volumul de hârtie prelucrată în scopul derulării fluxurilor administrative specifice emiterii actelor de stare civilă. De asemenea, se va reduce spațiul necesar depozitării, la nivel național, a tuturor arhivelor de documente rezultate în urma realizării fluxurilor administrative în cauză.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Informatizarea fluxurilor de stare civilă și dezvoltarea conceptului de „administrație electronică”.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării	

durabile						
3.9. Alte informații						
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri						
						- mii lei -
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2023	2024	2025	2026	2027	7
	2	3	4	5	6	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri:	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat,	-	-	-	-	-	-

din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de cheltuieli:	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a	Proiectul de act					

căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.	normativ nu se referă la acest subiect.
4.8. Alte informații	
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>	
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ.	a) Metodologia cu privire la aplicarea unitară a dispozițiilor în materie de stare civilă, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.64/2011, cu modificările și completările ulterioare.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.1. Măsuri normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

necesare transpunerii directivelor UE	
5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	
5.5. Alte acte normative și/sau documente internationale din care decurg angajamente asumate	
5.6. Alte informații	

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Structurile asociative ale autorităților administrației publice locale au fost consultate cu privire la conținutul proiectului, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Astfel, structurile asociative ale municipiilor și orașelor din România nu au transmis propuneri sau observații, iar Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România (UNCJR) a comunicat, inițial, faptul că nu are observații sau propuneri. Ulterior,	

UNCJR a revenit asupra punctului său de vedere și a trimis observații cu privire la proiect. Asociația Comunelor din România a transmis observații identice cu cele ale UNCJR, care vizează, în principal, reglementarea distinctă a cazului de forță majoră și a cazului în care intervin unele limitări tehnice, respingerea normelor propuse la pct. 3 și 4 din proiect și menținerea normei în vigoare, înlocuirea termenului „îndreptare” cu termenul „corecție” în cuprinsul pct. 6 din proiect și completarea normelor propuse la pct. 7 și 8 din proiect cu sintagma „persoane îndreptățite”. Observațiile primite au fost preluate parțial, modalitatea de valorificare a acestora regăsindu-se în Procesul-verbal referitor la consemnarea modalității de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale cu privire la proiectul ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6.5. Informații privind avizarea de către:
a) Consiliul Legislativ
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
c) Consiliul Economic și Social
d) Consiliul Concurenței
e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.818/2023.

6.6. Alte informații

Proiectul a fost avizat de către Departamentul pentru Relația cu Parlamentul din cadrul Secretariatului General al Guvernului în conformitate art. 32 alin. (1) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2009, cu modificările și completările ulterioare, potrivit avizului nr. 56B/2023 privind încadrarea în domeniile în care Guvernul este abilitat să emită ordonanțe.

Cu privire la conținutul proiectului a fost solicitat punctul de vedere al Uniunii Naționale a Barourilor din România, care a comunicat faptul că nu are obiecțiuni cu privire la acesta.

Proiectul de act normativ a fost analizat în cadrul Comisiei de Dialog Social a Ministerului Afacerilor Interne din data de 28.08.2023, la care au participat reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale. În cadrul acestei întâlniri, reprezentanții confederațiilor patronale și sindicale au formulat unele observații asupra cărora reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne au comunicat răspunsuri

punctuale și au prezentat argumente de nepreluare, după caz.	
<i>Secțiunea a 7-a</i> <i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ Proiectul a fost promovat cu asigurarea procedurii de transparență decizională potrivit Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, prin publicarea pe pagina de internet a M.A.I. în data de 24.08.2023, pentru asigurarea informării populației și a posibilității de a transmite propuneri și observații care să fie analizate. Cu această ocazie au fost primite mai multe propuneri și observații. După analizarea acestora, o parte dintre ele au fost preluate în cuprinsul proiectului de act normativ, iar pentru restul a fost justificată nepreluarea, potrivit tabelului publicat pe pagina de internet a Ministerului Afacerilor Interne.	
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
7.3. Alte informații.	
<i>Secțiunea a 8-a</i> <i>Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</i>	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
8.2. Alte informații	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr.119/1996 cu privire la actele de stare civilă, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

