

Biroul permanent al Senatului

Bp. 495 / 1 sept. 2023



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ pentru modificarea Legii nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ pentru modificarea Legii nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 274 din 30.08.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D848/30.08.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect modificarea Legii nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor.

Potrivit Notei de fundamentare, „În prezent, punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor nu se poate realiza fiind necesară aprobarea unor modificări și completări care să clarifice conținutul prevederilor actualului act normativ. De asemenea, modificările și completările sunt necesare pentru a asigura concordanța acestui act normativ cu prevederile Titlului I - Sănătatea publică, Titlului II - Programele naționale de sănătate, Titlului VIII - Asigurările sociale de sănătate

din Legea nr. 95/2006 privind domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu prevederile altor acte normative, de rang primar, aflate în conexiune cu acesta”.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Cu privire la **Nota de fundamentare**, recomandăm revederea și reformularea acesteia, pentru eliminarea referirilor la completarea actului normativ de bază, întrucât prin proiectul de ordonanță nu sunt preconizate astfel de intervenții legislative.

Totodată, se impune revederea instrumentului de prezentare și motivare în vederea asigurării unei exprimări adecvate, corecte din punct de vedere gramatical, evitându-se expresii, cum ar fi: „Lista programelor naționale de sănătate, precum și termenii și condițiile pentru implementarea lor, sunt aprobate prin HG și respectiv normele metodologice de aplicare a acestora”, „Data fiind domeniile foarte variate și extinse” etc.

4. La **formula introductivă**, pentru considerente de ordin redacțional, propunem ca expresia „*punctul IV*” să fie redată, astfel: „**pct. IV**”.

5. Ca **observație generală**, semnalăm că **art. I** cuprinde numeroase intervenții legislative, de natura modificărilor și abrogărilor, aduse Legii nr. 152/2020, fapt care ar putea încălca prevederile art. 61 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Precizăm că Legea nr. 152/2020 este structurată în 10 articole, iar **art. I** din prezentul proiect conține 20 de puncte, vizând majoritatea articolelor ce alcătuiesc actul normativ de bază.

Subliniem faptul că, pe de o parte, modificarea unui act normativ este admisă numai dacă nu se afectează concepția generală ori caracterul unitar al acelui act sau dacă nu privește întreaga ori cea mai mare parte a reglementării în cauză; *în caz contrar actul se înlocuiește cu o nouă reglementare, urmând să fie în întregime abrogat.*

Pe de altă parte, prevederile modificate trebuie să se integreze armonios în actul supus modificării ori completării, asigurându-se unitatea de stil și de terminologie, precum și succesiunea normală a articolelor.

5.1 La art. I, partea introductivă, pentru a se reflecta corect intervenția legislativă preconizată prin proiectul de ordonanță, sintagma „și se completează” va fi eliminată.

Totodată, se impune ca, din cuprinsul **părților dispozitive** ce au în vedere modificări ale unor articole și/sau subdiviziuni structurale, să fie eliminată mențiunea „se modifică și”.

5.2 La art. I pct. 3, referitor la modificarea art. 2 lit. b), pentru o exprimare adecvată în context, propunem înlocuirea sintagmei „corelarea activităților de promovarea sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor” cu expresia „corelarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor”.

5.3 La pct. 4, referitor la norma preconizată pentru art. 4 alin. (2), cu privire la sintagma „în colaborare cu ministerele și instituțiile publice cu atribuții în adoptarea și implementarea măsurilor necesare pentru asigurarea unor medii de viață și muncă benefice sănătății și prevenirii îmbolnăvirilor”, pentru precizia normei, este necesară stabilirea autorităților și instituțiilor publice cu atribuții în implementarea respectivelor măsuri.

Reținem această observație pentru situațiile similare de la pct. 5 din prezentul proiect, în ceea ce privește sintagmele „ministerelor și instituțiilor publice cu responsabilități în realizarea planului” de la textul propus pentru art. 5 alin. (1) și „în responsabilitatea fiecărui minister sau instituție implicată în implementarea activităților planului” de la norma preconizată pentru alin. (2) al art. 5.

Totodată, pentru rigoare normativă, propunem ca alin. (2) să fie redactat după modelul:

„(2) Ministerul Sănătății în colaborare cu (...) ¹ elaborează Planul național de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor pe o perioadă de 4 ani”.

La textul prevăzut pentru art. 4 alin. (3), pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesar ca sintagma „planului prevăzut la alin. (1)” să fie înlocuită cu expresia „Planului național de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor prevăzut la alin. (1)”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, pentru toate situațiile similare din proiect.

¹ În locul parantezei, vor fi enumerate acele instituții publice cu atribuții în adoptarea și implementarea măsurilor necesare.

5.4 La pct. 5, la norma preconizată pentru art. 5 alin. (1), cu privire la sintagma „*precum și din alte surse legal constituite, potrivit legislației în vigoare*”, semnalăm că aceasta este prea generală, putând conduce la dificultăți în aplicarea actului normativ, așadar se impune detalierea surselor de finanțare avute în vedere.

La alin. (2), pentru rigoare normativă, după substantivul „instituție” va fi inserat termenul „publică”.

5.5 La pct. 16, în cuprinsul părții **dispozitive**, pentru considerente de ordin normativ, propunem ca expresia „*literale a), b) și c)*” să fie redactată sub forma „*literale a)-c)*”.

5.6 Cu referire la **partea dispozitivă** a pct. 20, pentru o redactare în acord cu normele de tehnică legislativă, recomandăm ca aceasta să fie disjunsă în două **părți dispozitive** distincte, redactate după cum urmează:

„20. Articolul 8 se abrogă.”

„21. Articolul 10 se abrogă.”

6. La art. II, pentru rațiuni de redactare, propunem ca aceasta să fie reformulată, astfel:

„Art. II. - În termen de 180 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, prin hotărâre a Guvernului se aprobă Planul național de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor elaborat **potrivit dispozițiilor art. 4 alin. (2) din Legea nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor.**”

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 821/31.08.2023