

Expunere de motive

Un domeniu prioritar pentru dezvoltarea economică a României îl reprezintă investițiile publice strategice, îndeosebi în infrastructura de transport, domeniu în care execuția lucrărilor presupune respectarea prevederilor Directivei 2014/24/UE a Parlamentului European și a Consiliului privind achizițiile publice și de abrogare a Directivei 2004/18/CE nr. 24/2014, directivă transpusă prin Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

Respectarea principiului de tratament egal al ofertanților/solicitanților este consacrat în Directiva 2014/24, aplicarea sa concretă în privința societăților multinaționale constituind obiectul propunerii legislative.

Experiența ultimelor decenii a demonstrat că în derularea contractelor de mare anvergură impedimente majore sunt: asumarea responsabilităților presupuse de implementarea de lucrări complexe de către contractanți și faptul că autoritățile nu întocmesc documentele achiziției astfel încât să prevină în mod eficient situațiile de nerespectare a prevederilor contractuale. Rezultatul este că la un deceniu și jumătate de la aderarea la Uniunea Europeană și în ciuda miliardelor de lei alocate rețelilor de transport, România încă nu are drumuri moderne, rețea modernizată de cale ferată, aeroporturi dezvoltate la nivelul necesar, transport naval la nivelul potențialului.

Una dintre situațiile frecvent întâlnite în derularea proiectelor de construcție a infrastructurii de transport este aceea în care la procedura inițială de achiziție publică participă societatea-mamă cu sediul în străinătate – cea care satisface toate criteriile de participare și de selecție –, în timp ce contractul în sine este executat de filiale cu sediul în România. Societatea înregistrată în România înregistrează fie profit mic fie este chiar în pierdere, astfel că în lipsa situației financiare solide demonstrate de firma-mamă, filiala nu ar îndeplini criteriile financiare necesare. Implementarea principiilor propuse în prezenta inițiativă legislativă vor preveni practicile de minimizare a cuantumului impozitelor datorate bugetului de stat de contribuabilii autohtoni prin transferul profiturilor realizate de filiale către societățile-mamă cu sediul în străinătate.

Totodată, firmele care nu se bucură de sprijinul unei societăți-mamă pierd competiția din cauză că nu pot satisface la același nivel criteriile detaliate în caietul de sarcini. Așadar, competiția nu se derulează între firme de același calibru privind cifră de afaceri, număr de angajați, portofoliu relevant de proiecte realizate, ci între giganți de talie internațională și firme locale. Acestea din urmă, neavând capacitatea tehnică și situația economică a societăților-mamă cu sediul în străinătate, fie pierd competiția fie nu se prezintă la procedurile de achiziție publică.

În final, filialele înregistrate în România sunt cele care implementează contractul, filiale în majoritatea cazurilor de aceeași talie cu operatorii economici cu capital autohton care nu pot prezenta oferte câștigătoare sau care nu participă la procedurile de achiziție publică.

Considerăm situația creată ca fiind în realitate un caz de concurență neloială, firmele cu capital și forță de muncă locale nu ar trebui să fie puse în competiție cu societăți multinaționale.

În scopul egalizării șanselor firmelor mici în fața concurenței conglomeratelor multinaționale în condiții de transparență a procedurilor de achiziție publică, am inițiat prezenta propunere legislativă care obligă ofertanții, în cazul în care au filiale înregistrate în România, să își asume în solidar derularea contractelor de achiziție publică de valoare ridicată, în prezent de peste 26 milioane de euro.

În numele inițiatorilor,

Benedek Zacharie,

deputat UDMR

Tabel cu inițiatorii Propunerii legislative pentru completarea Legii nr.
98/2016 privind achizițiile publice

Nr. crt.	Nume și prenume	Apartenența politică	Semnătură
1.	Benedek Zacharie	UDMR	
2.	Bende Sándor	UDMR	
3.	Kelomen Attila	UDMR	
4.	Ladányi László - Zolt	UDMR	
5.	SERES JÓZSEF	UDMR	
6.	Miklós Zoltán	UDMR	
7.	Bona Béla	UDMR	
8.	ZAKARIÁS ZOLTÁN	UDMR	
9.	KÖNCKÉ CSABA	UDMR	
10.	KOLCSÁR KÁROLY	UDMR	
11.	GÁL KÁROLY	UDMR	
12.	KULCSÁR-TERZI JÓZSEF	UDMR	
13.	NAGY SZABOLCS	UDMR	
14.	CSEP EVA ANDREA	UDMR	
15.			
16.			
17.			
18.			
19.			
20.			