

CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 434 / 28.07.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 515 / 5.09.2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru completarea
Legii 227/2015 privind Codul Fiscal**

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii 227/2015 privind Codul Fiscal (b434/28.06.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/3639/10.07.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D744/10.07.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 291 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel cum se precizează prin Expunerea de motive, *proiectul propune stabilirea unei cote de TVA de 5%, față de cota standard de 19% pentru operațiunile comerciale desfășurate de cluburile sportive, modificare ce va produce un beneficiu direct cluburilor sportive, care vor datora mai puțin TVA și drept urmare vor genera un venit net mai mare decât în prezent. Prin creșterea veniturilor cluburilor, acestea vor dispune de resurse suplimentare pentru a dezvolta clubul, pentru a extinde investițiile și pentru a crește randamentul componentei activității sportive.*

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75

alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm faptul că pe agenda Consiliului Legislativ se află, în prezent, în procedură de avizare, mai multe propuneri legislative având ca obiect modificarea Legii nr. 227/2015. În acest context, pentru sistematizarea și evitarea paralelismelor, recomandăm dezbaterea concomitentă a acestora, în vederea adoptării unui singur act normativ.

5. Date fiind implicațiile bugetare generate de adoptarea prezentei propuneri legislative, (ca urmare a *extinderii categoriilor de servicii cărora li se aplică cota redusă de TVA de 5% asupra bazei de impozitare*), devin incidente dispozițiile art. 111 alin. (1) teza a doua din Constituție, republicată, cu privire la solicitarea informării Guvernului, precum și cele ale art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

6. În raport cu domeniul reglementat, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate **politicii în domeniul fiscal, segmentul legislativ - impozite indirecte, sectorul - impozit pe cifra de afaceri/TVA.**

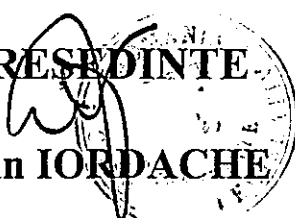
În raport de obiectul specific de reglementare, la nivelul dreptului european derivat, prezintă incidență dispozițiile **Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată**, versiunea consolidată, **act juridic european care este obligatoriu pentru fiecare stat membru** destinat cu privire la rezultatul care trebuie atins, potrivit art. 288 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), parte constitutivă a Tratatului de la Lisabona, transpusă la nivelul dreptului intern, în principal, prin Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

7. Referitor la soluția legislativă preconizată, în ceea ce privește instituirea unui beneficiu fiscal în favoarea cluburilor sportive care desfășoară activități economice sau prestează servicii conexe activității sportive, semnalăm că, potrivit **art. 98 alin. (1) din Directiva 2006/112/CE**, *„Cotele reduse se fixează ca procent din baza de*

impozitare, care nu poate fi mai mic de 5 %, și se aplică numai livrărilor de bunuri sau prestărilor de servicii prevăzute în anexa III".

În acest context, având în vedere **pct. 13 din Anexa III la Directiva 2006/112/CE** prin care sunt stabilite expres și limitativ categoriile de livrări de bunuri și prestări de servicii din domeniul sportului pentru care se pot aplica cote reduse de TVA, respectiv „drepturile de intrare la evenimente sportive sau accesul la transmisiunea în direct pe internet a acestor evenimente sau ambele; drepturile de utilizare a instalațiilor sportive și furnizarea de ore de sport sau de ore de exerciții fizice inclusiv atunci când sunt transmise în direct pe internet”, semnalăm că normele preconizate prin prezenta propunere legislativă **nu intră în sfera de aplicare a dispozițiilor europene menționate anterior**, iar promovarea acesteia este de natură să instituie norme incompatibile cu reglementările Uniunii Europene.

Din aceste considerente, reținând **principiul fundamental al priorității dreptului european**, consacrat de Curtea de Justiție Europeană de la Luxemburg și reiterat de prevederile art. 148 alin. (2) din Constituția României, republicată, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 747/27.07.2023