



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.227/2015 privind Codul Fiscal*, inițiată de domnul deputat USR Brian Cristian și un grup de parlamentari USR (Bp. 435/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare, modificarea și completarea *Legii nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul introducerii unei scutiri de TVA (Taxa pe Valoarea Adăugată) cu drept de deducere pentru următoarele livrări de bunuri/prestări de servicii:

- serviciile de construire, reabilitare, modernizare de baze sportive din rețeaua publică de stat, precum și serviciile de construire, reabilitare, modernizare de baze sportive prestate către entități nonprofit înscrise în Registrul public organizat de Agenția Națională de Administrare Fiscală în baza prevederilor alin. (4¹) al art.25, dacă acestea sunt destinate bazelor sportive deținute și exploatate de entitatea nonprofit sau celor din rețeaua publică de stat, după caz;
- livrările de echipamente sportive, aparate, dispozitive, articole, accesorii, materiale și consumabile de uz sportiv, precum și adaptarea, repararea, închirierea și leasingul unor astfel de bunuri, efectuate către baze sportive din rețeaua publică de stat, precum cele efectuate către entități nonprofit înscrise în Registrul public organizat de Agenția Națională de Administrare Fiscală în baza prevederilor alin.(4¹) al art.25, dacă acestea sunt destinate bazelor sportive deținute și exploatate de entitatea nonprofit sau celor din rețeaua publică de stat, după caz.

II. Observații

1. Menționăm că, odată cu aderarea la Uniunea Europeană, România are obligația de a respecta acquis-ul comunitar în domeniul Taxei pe Valoarea Adăugată (TVA), a cărui componentă principală este reprezentată de *Directiva 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, cu modificările și completările ulterioare* (Directiva TVA). Astfel, cotele reduse de TVA aplicabile în România sunt stabilite cu respectarea prevederilor Directivei TVA mai sus menționate.

În acest sens, precizăm că, potrivit alin. (1)¹ al art.98 din Directiva TVA, astfel cum a fost modificat prin *Directiva ((JE) 2022/542 de modificare a Directivelor 2006/112/CE și (UE) 2020/285 în ceea ce privește cotele taxei pe valoarea adăugată* a Consiliului din 5 aprilie 2022, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L107/2022, statele membre pot aplica maximum două cote reduse de TVA doar pentru livrările de bunuri și prestările de servicii prevăzute în Anexa III a acestei directive. Cotele reduse se fixează ca procent din baza de impozitare, care nu poate fi mai mic de 5 %.

De asemenea, la alin.(2)² al art.98 din Directiva TVA se prevede că, pe lângă cele două cote reduse menționate la alin.(1), statele membre pot aplica o cotă redusă mai mică decât cota minimă de 5% și o scutire cu drept de deducere a TVA achitate în etapa anterioară livrărilor de bunuri prestărilor de servicii pentru maximum șapte dintre punctele cuprinse în Anexa III, respectiv pct. 1-6 și 10c.

Prin urmare, consecința adoptării unei astfel de scutiri de TVA pentru livrările de bunuri/prestările de servicii așa cum sunt menționate în inițiativa legislativă, contravine acquis-ului comunitar în domeniul TVA.

2. În ceea ce privește dispozițiile art. II din inițiativa legislativă, referitoare la emiterea ordinului ministrului finanțelor publice și a normelor metodologice, menționăm că, pe de o parte, nu este clar la care norme metodologice se face referire, iar, pe de altă parte, dispozițiile art. II din *Legea nr. 88/2023 privind modificarea și completarea Legii nr.27/2015 privind*

¹ (1) Statele membre pot aplica maximum două cote reduse.

Cotele reduse se fixează ca procent din baza de impozitare, care nu poate fi mai mic de 5 %, și se aplică numai livrărilor de bunuri sau prestărilor de servicii prevăzute în anexa III.

² (2) Pe lângă cele două cote reduse menționate la alineatul (1) de la prezentul articol, statele membre pot aplica o cotă redusă mai mică decât cota minimă de 5 % și o scutire cu drept de deducere a TVA achitate în etapa anterioară livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii pentru maximum șapte dintre punctele cuprinse în anexa III:

(a) cota redusă mai mică decât cota minimă de 5 % și scutirea cu drept de deducere a TVA achitate în etapa anterioară pot fi aplicate livrărilor de bunuri și prestărilor de servicii numai în cazul următoarelor puncte din anexa III: punctele 1-6 și 10c;

(b) orice alt punct din anexa III care intră sub incidența opțiunilor prevăzute la articolul 105a alineatul (1).

Codul Fiscal, publicată în Monitorul Oficial din 12 aprilie 2023, cu intrare în vigoare de la 11 iunie 2023, au prevăzut, de asemenea, un termen de 60 de zile pentru elaborarea ordinului ministrului finanțelor pentru finanțarea achizițiilor de bunuri și/sau servicii prevăzute la alin. (5) lit. a) și b). Astfel, în măsura în care ordinul anterior a fost deja emis, este necesară reformularea textului propus pentru art. II din actuala propunere.

3. Având în vedere cadrul normativ european prin care este reglementat regimul TVA, era necesar a se justifica dacă au fost întreprinse eventuale demersuri obligatorii prealabile adoptării acestora (spre exemplu acordul Comisiei Europene).

4. Totodată, precizăm că propunerile vizate în inițiativa legislativă determină influențe financiare asupra bugetului general consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative**

Cu stimă,

Ion-Mărioș CIOLACU
PRIM-MINISTRU
ROMANIA

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului