



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 308 din 22.09.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D933/22.09.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat.

Potrivit *Notei de fundamentare*, măsurile preconizate se justifică prin aceea că este necesară implementarea programului și în anul școlar 2023-2024, precum și faptul că unitățile/subdiviziunile administrativ-teritoriale trebuie să finalizeze procedurile de achiziție publică a suportului alimentar și să încheie contractele de prestări servicii, astfel încât un număr însemnat de preșcolari și elevi vulnerabili aflați, în situație de abandon școlar, să nu fie descurajați de un cadru legal neadaptat nevoilor reale ale acestora.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. Din punct de vedere al **dreptului european**, demersul normativ, *fără a transpune o directivă și fără a asigura condițiile*

*punerii în aplicare a unui regulament european intră sub incidența reglementărilor Uniunii Europene subsumate **Politicii europene în domeniul Mediului, Consumatorilor și Protecției Sănătății**, integrate segmentului de legislație europeană – Consumatori, în sectorul – Protecția sănătății și securității.*

După cum se arată în cuprinsul instrumentului de prezentare și motivare și în cadrul preambulului proiectului, demersul urmărește, în contextul *măsurilor menite de a facilita susținerea politicilor publice de la nivelul sistemului național de învățământ de reducere a abandonului școlar și de asigurare a accesului nediscriminatoriu la educație*, dispunerea acelor măsuri necesare implementării *Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat*, aferent noului an școlar 2023-2024.

La elaborarea prezentului proiect s-au avut în vedere cerințele europene incidente în materie, subsecvente problematicii protecției consumatorilor, din perspectiva *asigurării sănătății și securității* acestora, respectiv, prevederile **Regulamentului (UE) nr. 1169/2011** al Parlamentului European și al Consiliului din 25 octombrie 2011 *privind informarea consumatorilor cu privire la produsele alimentare*, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 1924/2006 și (CE) nr. 1925/2006 ale Parlamentului European și ale Consiliului și de abrogare, a Directivei 87/250/CEE a Comisiei, a Directivei 90/496/CEE a Consiliului, a Directivei 1999/10/CE a Comisiei, a Directivei 2000/13/CE a Parlamentului European și a Consiliului, a Directivelor 2002/67/CE și 2008/5/CE ale Comisiei și a Regulamentului (CE) nr. 608/2004 al Comisiei, cât și pe cele ale **Regulamentului (UE) 2017/625 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2017 privind controalele oficiale și alte activități oficiale efectuate pentru a asigura aplicarea legislației privind alimentele și furajele, a normelor privind sănătatea și bunăstarea animalelor, sănătatea plantelor și produsele de protecție a plantelor**, de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 999/2001, (CE) nr. 396/2005, (CE) nr. 1069/2009, (CE) nr. 1107/2009, (UE) nr. 1151/2012, (UE) nr. 652/2014, (UE) 2016/429 și (UE) 2016/2031 ale Parlamentului European și ale Consiliului, a Regulamentelor (CE) nr. 1/2005 și (CE) nr. 1099/2009 ale Consiliului și a Directivelor 98/58/CE, 1999/74/CE, 2007/43/CE, 2008/119/CE și 2008/120/CE ale Consiliului și de abrogare a Regulamentelor (CE) nr. 854/2004 și (CE) nr. 882/2004 ale Parlamentului European și ale Consiliului, precum și a Directivelor 89/608/CEE, 89/662/CEE, 90/425/CEE, 91/496/CEE, 96/23/CE, 96/93/CE și 97/78/CE ale Consiliului și a Deciziei 92/438/CEE a Consiliului.

4. La **preambul, primul paragraf**, pentru rigoarea redactării, propunem ca sintagma „conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2016 ...” să fie scrisă sub forma „**potrivit dispozițiilor** Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 72/2016 ...”.

De asemenea, pentru fluența textului, propunem eliminarea expresiei „precum și” din fața normei de trimitere la „Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 9/2020 ...”.

Totodată, pentru precizie normativă, propunem ca formularea „și Ordonanței nr.105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 300 de unități de învățământ preuniversitar de stat, cu modificările ulterioare” să fie redactată, astfel: „**precum și ale** Ordonanței **de urgență a Guvernului** nr. 105/2022 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din **450** de unități de învățământ preuniversitar de stat, cu modificările ulterioare”.

La partea finală a **primului paragraf**, referitor la sintagma „continuarea implementării acestuia în anul 2023”, întrucât **art. 1** din proiect are în vedere aprobarea continuării programului pe perioada desfășurării cursurilor corespunzătoare anului **școlar 2023-2024**, propunem ca textul preambulului să facă referire la această perioadă.

La **al patrulea paragraf**, pentru rigoarea redactării, propunem redarea sintagmei „pe durata învățământului obligatoriu” sub forma „**pe durata desfășurării învățământului obligatoriu**”.

Totodată, propunem ca textul „determinate de probleme de la nivelul” să fie redat „determinate de **problemele** de la nivelul”.

La **al șaptelea paragraf**, din considerente de redactare, este necesară eliminarea sintagmei „pe de-o parte”, iar sintagma „programul suport” va fi redată sub forma „**Program-pilot**”.

Pentru rigoare normativă, sugerăm redarea **tezei a doua** a acestui paragraf sub forma „fiind necesară instituirea cadrului legal pentru elaborarea de către ... a normelor metodologice de aplicarea a prezentei ordonanțe de urgență, precum și pentru finalizarea de către ... a procedurilor de achiziție publică a suportului alimentar și încheierea contractelor de prestări servicii”.

5. La **art. 1 alin. (2) lit. a)**, în acord cu **partea introductivă** a acestui alineat, sintagma „implementării programului” va fi redată sub forma „**implementării programului-pilot**”.

6. La **art. 2 alin. (1)**, întrucât în cuprinsul proiectului va fi utilizată sintagma „Program-pilot” pentru a desemna programul în cauză, nu mai este necesară inserarea sintagmei „prevăzut la art. 1”, iar după titlul legii

la care textul face referire, este necesară inserarea sintagmei „nr. 368/2022”.

La **alin. (2)**, pentru unitate terminologică, dar și pentru rigoarea redactării, propunem ca formularea „se implementează Programul-pilot de acordare a unui suport alimentar, numărul de beneficiari și sumele alocate pentru finanțarea programului în anul 2023 se aprobă prin Hotărâre de Guvern ...” să fie redactată „se implementează Programul-*pilot*, numărul de beneficiari și sumele alocate pentru finanțarea acestuia în anul 2023 se aprobă prin *hotărâre a Guvernului* ...”.

La **alin. (3) lit. b)**, din considerente de redactare, propunem ca expresia „preșcolari/elevi” să fie redată sub forma „*preșcolari și elevi*”.

Reiterăm observația pentru toate cazurile similare sau asemănătoare, precum „*elevii/preșcolari*”, ori „pachetului alimentar/mesei calde” care va figura sub forma „*mesei calde sau, după caz, pachetului alimentar*”.

La **lit. d)**, pentru corectitudinea redactării, propunem ca în loc de „beneficiari al suportului alimentar...” să fie scris „*beneficiarii suportului alimentar...*”.

7. La **art. 3 alin. (3)**, pentru fluenta normei, propunem inserarea termenului „*dispozițiilor*” în fața normei de trimitere la „Legii nr. 98/2016, cu modificările și completările ulterioare...”.

La **alin. (8)**, pentru precizie normativă, sugerăm ca, după trimiterea la „art. 2” să fie introdusă și o referire la „alin. (1)”.

8. La **art. 4 alin. (3)**, pentru claritatea textului normativ, propunem ca, după sintagma „învățământ preuniversitar”, să fie inserată expresia „de stat”. Reiterăm observația pentru toate situațiile similare.

9. La **art. 5 alin. (4)**, potrivit exigențelor normelor de tehnică legislativă, propunem ca acesta să fie reformulat, astfel:

„(4) În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, Guvernul, la propunerea Ministerului Sănătății și Ministerului Educației, împreună cu Autoritatea Națională Sanitară Veterinară și pentru Siguranța Alimentelor va adopta prin hotărâre normele metodologice de aplicare a acesteia, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.”

La **alin. (2)**, din aceleași considerente, propunem eliminarea sintagmei „de acordare a unui suport alimentar”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București

Nr. 883/25.09.2023