

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele măsuri bugetare, precum și unele măsuri pentru îmbunătățirea absorbției fondurilor europene

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ	Ministerul Finanțelor
2.2 Descrierea situației actuale	Potrivit prevederilor art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului se repartizează unor ordonatori principali de credite ai bugetului de stat și ai bugetelor locale, pe bază de hotărâri ale Guvernului, pentru finanțarea unor cheltuieli urgente sau neprevăzute apărute în timpul exercițiului bugetar. În perioada următoare, la nivelul unor ordonatori principali de credite ar putea să apară o serie de disfuncționalități din cauza insuficienței alocațiilor bugetare rămase de utilizat până la finele anului. Astfel, aceștia ar putea să se confrunte cu neplata la termen a unor obligații, ceea ce ar conduce la înregistrarea de arierate și inițierea de acțiuni de recuperare a sumelor datorate. Menționăm că, datorită intrării în vigoare a unor acte normative pe parcursul anului, care au condus la creșteri de cheltuieli bugetare, pot să apară situații de imposibilitate de punere în aplicare a acestora. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022 privind instituirea cadrului legal pentru acordarea unui ajutor de stat pentru restructurarea Societății "Complexul Energetic Oltenia"- S.A., cu modificările și completările ulterioare, s-a aprobat acordarea unui ajutor de restructurare în favoarea Societății "Complexul Energetic Oltenia" - S.A., autorizat prin Decizia Comisiei Europene nr. C(2022)553 final din 26 ianuarie 2022, constând într-un grant pentru finanțarea achiziției de certificate de gaze cu emisii de efect de seră. Pentru anul 2022 s-a aprobat acordarea unei finanțări sub formă de grant, în valoare de 2.675.000 mii lei, reprezentând echivalentul în lei al sumei de 535 milioane euro, ca parte a ajutorului de stat în scopul achiziției de certificate de emisii de gaze cu efect de seră. În scopul asigurării resurselor necesare acordării ajutorului de stat, sub formă de grant, aferent anului 2022 Ministerul Finanțelor a alocat temporar

	sub formă de grant, la solicitarea Ministerului Energiei, suma de 1.646.468 mii lei. Finanțarea acestui grant se asigură de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Energiei și/sau din venituri din privatizare. Potrivit actului normativ mai sus menționat, Ministerul Energiei are obligația reîntregirii veniturilor din privatizare utilizate din bugetul propriu, cu încadrarea în sumele prevăzute cu această destinație, până cel târziu în data de 30 septembrie 2023. Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, prin derogare de la prevederile art. 23 alin. (1) din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și ale art. 21 alin. (7) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, creditele de angajament și creditele bugetare reținute, în proporție de 10% în bugetul de stat, în bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetul asigurărilor pentru șomaj se anulează cu ocazia primei rectificări bugetare, cu excepția cheltuielilor de investiții, a cheltuielilor cu stocurile rezervă de stat și de mobilizare și a cheltuielilor aferente despăgubirilor civile. Este necesară efectuarea la termen a unor cheltuieli prevăzute de legislația în vigoare, care nu pot fi amânate, în special necesitatea menținerii continuității în asigurarea serviciilor medicale, a medicamentelor și dispozitivelor medicale pentru pacienți și în derularea programelor naționale de sănătate, precum și a asigurării contribuției publice naționale aferente proiectelor din fonduri externe nerambursabile. Deoarece problemele menționate mai sus vizează interesul public și strategic al României pentru asigurarea sustenabilității finanțelor publice, gestionarea fondurilor europene și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.
2.3 Schimbări preconizate	Se propune ca, în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ordonatorii principali de credite ai bugetului de stat să disponibilizeze la Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, în termen de 5 zile de la solicitarea Ministerului Finanțelor, creditele de angajament și creditele bugetare reținute în proporție de 10%, în conformitate cu prevederile art. 21 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare. Aceste sume se utilizează, în condițiile alin. (1) al articolului unic al Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele

	măsurile bugetare, pentru finanțarea cu prioritate a cheltuielilor de personal, a cheltuielilor cu asistența socială, a contribuției publice naționale aferente proiectelor finanțate din fonduri externe nerambursabile, a cheltuielilor cu medicamente, a programelor și acțiunilor de sănătate ale ordonatorilor principali de credite. De asemenea, se propune ca, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, ordonatorul principal de credite pentru bugetul Casei Naționale de Asigurări Sociale de Sănătate să fie autorizat să repartizeze sumele reținute în proporție de 10%. În același timp, se propune ca, prin derogare de la prevederile art. 30 alin. (2) din Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare, și de la prevederile art. 265 din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului să se poată aloca, pe bază de hotărâri ale Guvernului, sume pentru suplimentarea transferurilor din bugetul de stat către bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate. Se propune modificarea alin. (6) al art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2022 în sensul în care Ministerul Energiei reîntregește veniturile rezultate din privatizare până la data de 30 septembrie 2024. Se propune abrogarea art. V din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023. Se propune crearea unui mecanism financiar în vederea facilitării atingerii jaloanelor și țintelor din PNRR astfel încât plata investițiilor să fie asigurată în primul rând din sursa PNRR și numai după utilizarea integrală a acesteia să fie utilizată finanțarea publică națională, mai ales ca investiția este eligibilă la finanțare din PNRR și plata trebuie făcută cu prioritate din resursele europene până la epuizare.
2.4 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ	
3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ	Nu este cazul.
3.2 Impactul social	Nu este cazul.
3.3 Impactul asupra	Nu este cazul

drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	
3.4 Impactul macroeconomic	Nu este cazul.
3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macro economici	Nu este cazul.
3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.
3.5 Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Nu este cazul.
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Nu este cazul.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Nu este cazul.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mld. lei -

Indicatori	Anul curent 2023	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2024	2025	2026	2027	
1	2	3	4	5	6	7
4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						

4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară						
4.8 Alte informații						

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu este cazul.
5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3 Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)	Nu este cazul.
5.3.1 Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE	Nu este cazul.
5.3.2 Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE	Nu este cazul.
5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul.
5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Nu este cazul.
5.6 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5 Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 898/2023.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6.6 Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1 Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ a fost elaborat cu respectarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, și a fost publicat pe pagina de internet a Ministerului Finanțelor (www.mfinante.gov.ro).
7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
8.1 Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ	Nu este cazul
8.2 Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 73/2023 privind unele măsuri bugetare, precum și unele măsuri pentru îmbunătățirea absorbției fondurilor europene, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

