



ROMÂNIA

MINISTERUL FINANTELOR

Nr. 726755 / 09.05.2023

APROB

Klaus-Werner IOHANNIS

PREȘEDINTELE ROMÂNIEI



MEMORANDUM

De la: Adrian CÂCIU, Ministrul Finanțelor

Marian-Cătălin PREDOIU, Ministrul Justiției

Avizat: Sorin Mihai GRINDEANU, Viceprim-ministru,
ministrul transporturilor și infrastructurii

Bogdan Lucian AURESCU, Ministrul Afacerilor Externe

Temă: aprobarea negocierii Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 100 mil. EUR, pentru susținerea proiectului privind Consolidarea bazelor pentru îmbunătățirea furnizării serviciilor judiciare și a semnării acestuia și acordarea imputemicirii de semnare ministrului finanțelor

În ședința Guvernului din data de 16 iunie 2022 a fost aprobat Memorandumul cu tema: Acord de principiu privind contractarea unui împrumut de la Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare (BIRD) în valoare de aprox. 100 mil. EUR, pentru susținerea realizării unui proiect cuprinzând transformarea digitală a sistemului judiciar, dezvoltarea „Cartierului pentru Justiție” și continuarea investițiilor în infrastructura instanțelor.

În baza acestui Memorandum s-a transmis ulterior către BIRD cererea de împrumut. Urmare a primirii cererii, BIRD a demarat, împreună cu partea română, respectiv Ministerul



Finanțelor (MF) și Ministerul Justiției (MJ), procesul de pregătire a proiectului/împrumutului.

În acest sens, pe parcursul perioadei de pregătire s-au stabilit: descrierea proiectului, componentele acestuia, categoriile de cheltuieli și activitățile eligibile în cadrul proiectului, aranjamentele instituționale, elemente legate de managementul financiar, de monitorizarea performanțelor proiectului și de raportările privind progresul implementării, inclusiv indicatorii de rezultat, precum și procedurile de achiziție aplicabile. Ca urmare a misiunilor de pregătire a proiectului, a fost actualizată și denumirea acestuia, pentru a fi în linie cu activitățile și componentele incluse în proiect, astfel încât denumirea finală este: Consolidarea bazelor pentru îmbunătățirea furnizării serviciilor judiciare.

Acest nou împrumut care urmează să fie contractat de la BIRD pentru finanțarea Proiectului mai sus menționat va sprijini acțiuni care sunt incluse în Strategia de dezvoltare a sistemului judiciar 2022-2025, precum și în planul de acțiune aferent acesteia, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 436/2022. Astfel, proiectul va avea următoarele componente:

Componenta 1: Îmbunătățirea accesului la serviciile judiciare

Subcomponenta 1 - Dezvoltarea și implementarea unui cadru nou și extins pentru furnizarea de asistență judiciară (Extinderea serviciilor de asistență judiciară pentru a include îndrumare prejudiciară și consultanță juridică, precum și consolidarea gestionării acestora);

Subcomponenta 2 - Dezvoltarea și implementarea unui model de furnizare a serviciilor centrat pe utilizator (Sprijinirea dezvoltării unui model de furnizare a serviciilor integrate centrat pe utilizator și proiectarea și executarea infrastructurii fizice (puncte unice de acces) necesare pentru a operaționaliza modelul de furnizare centrat pe utilizator);

Subcomponenta 3 - Modernizarea instanțelor selectate aflate sub autoritatea MJ (Îmbunătățirea capacității sistemului judiciar de a furniza servicii și consolidarea rezilienței instanțelor selectate și prevăzute în Manualul Operațional al Proiectului, care se află sub autoritatea MJ în regiunile insuficient deservite).

Componenta 2: Îmbunătățirea gestionării resurselor sistemului judiciar

Subcomponenta 1 - Consolidarea fundamentelor instituționale pentru transformarea digitală a sistemului judiciar (Dezvoltarea instrumentelor și a capacităților MJ și ale altor părți interesate relevante pentru a realiza transformarea digitală a sistemului judiciar);

Subcomponenta 2 - Tranziția către managementul arhivelor digitale (Consolidarea managementului informațional în sistemul judiciar și sprijinirea tranziției către managementul arhivelor digitale în cadrul Tribunalului București);

Subcomponenta 3 - Îmbunătățirea coordonării și a colaborării în cadrul sistemului judiciar (Consolidarea capacității instituțiilor din sistemul judiciar de a coopera și de a se coordona în planificarea, punerea în aplicare, precum și monitorizarea și evaluarea principalelor priorități ale sectorului).

Componenta 3: Management de proiect

Componenta 4: Răspunsul contingent în caz de urgență (Furnizarea unui răspuns imediat la o criză sau o situație de urgență eligibilă, în funcție de necesități).

Proiectul se va implementa pe o perioadă de aproximativ 7 ani, data limită de tragere a împrumutului, astfel cum a fost agreată de părți, fiind 31 decembrie 2030.



Ministerul Justiției va fi desemnat ca agenție de implementare a Proiectului și va realiza acest proiect prin Unitatea de Management a Proiectului, numită Direcția de Implementare a Proiectelor Finanțate din Împrumuturi Externe (DIPFIE), existentă deja în cadrul instituției, care dispune de experiența necesară în ceea ce privește implementarea unui astfel de proiect și aplicarea procedurilor BIRD.

Contribuția României la finanțarea Proiectului se asigură de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Justiției, în limita echivalentului în lei al sumei de 60 milioane euro, care include toate cheltuielile cu exproprierea aferentă "Cartierului pentru Justiție", inclusiv servicii și despăgubiri care trebuie plătite pe parcursul derulării procedurii de expropriere, conform Legii nr. 255 / 2010 privind exproprierea pentru cauză de utilitate publică, necesară realizării unor obiective de interes național, județean și local și salarizarea personalului Direcției de implementare a proiectelor finanțate din împrumuturi externe din cadrul Ministerului Justiției. Derularea exproprierii ca parte a contribuției României este impusă de implementarea componentei 1.2. litera f) din proiect/acordul de împrumut, respectiv elaborarea documentației și obținerea autorizației de construire și demolare aferente "Cartierului pentru Justiție", al cărui coridor de expropriere a fost stabilit prin documentația de urbanism aprobată prin HCL Sector 3 nr. 551/ 2022.

Conform raportului realizat la nivelul MJ de un expert ANEVAR, elaborat în baza Legii 255/2010, valoarea despăgubirilor se poate ridica la suma de 54.551.931 Euro.

Conform Strategiei de administrare a datoriei publice guvernamentale 2022-2024, Ministerul Finanțelor urmărește continuarea parteneriatului cu instituțiile financiare internaționale, pentru a beneficia de termenii și condițiile avantajoase oferite de aceste instituții.

Potrivit mecanismului actual, cheltuielile echivalente sumelor împrumutului vor fi cuprinse în bugetul MJ, în cadrul sumelor alocate anual cu această destinație de la bugetul de stat. Pe toată durata de implementare a proiectului, pentru finanțarea activităților incluse în proiect, vor fi alocate anual sume de la bugetul de stat, în bugetul MJ, care va urmări conform legislației în materie, respectarea cadrului general privind elaborarea programării bugetare anuale.

Tragerile din împrumut se vor efectua de către MF în baza cheltuielilor eligibile efectuate de MJ, prin DIPFIE, din sumele astfel alocate de la bugetul de stat în bugetul propriu, prin recuperarea acestora din împrumut.

Sumele trase din împrumut vor avea destinațiile prevăzute în Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare, respectiv finanțarea deficitului bugetului de stat și refinanțarea datoriei publice guvernamentale.

Menționăm că, având în vedere etapele privind negocierea, aprobarea în Board-ul Băncii și ulterior semnarea și intrarea în vigoare a noului împrumut (ratificarea prin lege), acesta nu va avea impact asupra bugetului de stat pe anul 2023, iar pentru următorii ani, Ministerul Justiției va urmări încadrarea cheltuielilor aferente proiectului în limitele de cheltuieli anuale aprobate acestei instituții.



Termenii financiari pentru care a optat partea română, luând în considerare politica actuală a Băncii, sunt următorii:

- valoarea împrumutului: 100 milioane EUR;
- maturitatea și graficul de rambursare a împrumutului: o maturitate de 15 ani, cu rambursare într-o singură tranșă (tip bullet) la finele maturității împrumutului, data de rambursare fiind 15 martie 2038;
- rata de dobândă: dobândă variabilă cu marja variabilă, cu posibilitatea conversiei ulterioare;
- datele de plată a dobânzii: semianual, și anume la data de 15 martie și respectiv 15 septembrie ale fiecărui an.

Împrumutul ce urmează a fi contractat de la BIRD reprezintă o sursă de finanțare a deficitului bugetului de stat în condiții avantajoase. Costurile împrumutului sunt cele standard BIRD. Potrivit politicii sale de cost, Banca percepe un comision inițial în valoare de 0,25% aplicat la suma împrumutului, plătit la 60 de zile de la intrarea în efectivitate a Acordului de împrumut și anterior efectuării primei trageri din împrumut (plătit la prima dintre cele 2 date care apare prima), precum și un comision de angajament de 0,25% p.a., aplicat la suma netrasă din împrumut, plătit semianual la datele de plată menționate mai sus.

Plata serviciului datoriei aferent împrumutului, respectiv rambursarea capitalului, achitarea dobânzilor, comisioanelor și a altor costuri aferente împrumutului se asigură conform legislației în vigoare privind datoria publică, prin mecanismul aferent finanțării rambursabile contractate de Guvern, prin MF, în vederea finanțării deficitului bugetului de stat și refinanțării datoriei publice guvernamentale.

În cursul lunii aprilie 2023 părțile au purtat o serie de discuții tehnice pentru clarificarea documentelor aferente împrumutului, respectiv Acordul de împrumut dintre România și BIRD, Scrisoarea privind tragerile și scrisoarea privind informațiile financiare, Planul de Angajament Social și de Mediu, precum și Documentul de evaluare a proiectului.

Delegația română participantă la discuții tehnice/negocieri a fost alcătuită din reprezentanți ai MF și ai MJ, în calitate de agenție de implementare și a fost condusă de MF, în calitate de împrumutat.

Textele documentelor aferente împrumutului, astfel cum au fost transmise de Bancă în vederea negocierii, respectiv Acordul de împrumut dintre România și BIRD prevăzut în Anexa 1, Scrisoarea privind tragerile și Scrisoarea privind informațiile financiare, precum și Documentul de evaluare al proiectului (care detaliază elementele prevăzute în documentele juridice care guvernează împrumutul) reflectă cu acuratețe elemente discutate și convenite între părți pe perioada pregătirii împrumutului.

Ca urmare, pe parcursul negocierilor planificate se are în vedere, în principal, confirmarea elementelor deja agreeate, astfel cum sunt menționate în prezentul și, după caz, clarificarea unor elemente tehnice, cum ar fi:

- termenul de intrare în efectivitate a împrumutului, respectiv 180 de zile de la data semnării, pentru a permite părții române parcurgerea pașilor legali privind ratificarea



Acordului de împrumut,

- elemente legate de raportările financiare în cadrul împrumutului și implicit auditul financiar, potrivit politicii Băncii,
- elemente legate de semnarea Acordului de împrumut,
- elemente legate de aranjamentele instituționale, respectiv responsabilitatea DIPFIE din cadrul MJ în ceea ce privește implementarea proiectului, inclusiv în ceea ce privește colaborarea acestuia cu entitățile publice participante, pentru atingerea obiectivelor proiectului,
- elemente legate de valoarea minimă a unei trageri, respectiv 100.000 EUR, care se reflectă în Scrisoarea privind tragerile,
- elemente tehnice legate de elaborarea Manualului Operațional al Proiectului, precum și a Planului de Angajament Social și de Mediu,
- pentru a facilita gestionarea prudentă a datoriei, delegația română optează pentru păstrarea clauzei conform căreia, pe parcursul perioadei pentru care împrumutul este acordat, se va putea recurge la conversia parțială sau totală a împrumutului tras în ceea ce privește denominarea valutei și/sau cea a tipului dobânzi, iar costurile acestor operațiuni vor fi suportate de împrumutat.

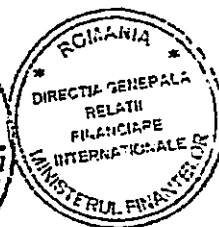
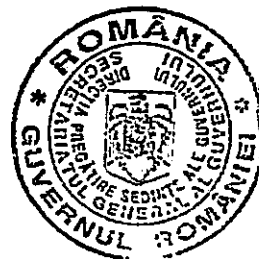
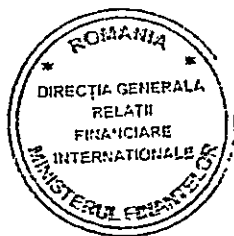
Considerăm că eventualele elemente/clarificări suplimentare, care ar putea interveni, nu vor conduce la modificarea de fond a textului Acordului de împrumut față de forma anexată.

Potrivit calendarului de contractare, Banca a propus ca împrumutul să fie aprobat de Comitetul Directorilor Executivi ai Băncii la data de 15 iunie 2023. Pentru a permite încadrarea în acest termen, partea română trebuie să confirme Băncii aprobarea documentelor negociate, cel mai târziu până la data de 18 mai 2023.

Totodată, finalizarea procesului de contractare în cel mai scurt timp va permite părții române demararea în timp util a implementării proiectului și implicit a posibilității accesării sumelor împrumutului conform necesităților de finanțare.

Pe cale de consecință, având în vedere necesitatea parcurgerii etapelor interne în regim de urgență, pentru a permite încadrarea în calendarul de contractare menționat mai sus și luând în considerare faptul că Acordul de împrumut, astfel convenit între părți, nu va conține diferențe substanțiale de fond față de forma anexată, care va fi supusă semnării, a fost elaborat prezentul Memorandum, conform prevederilor art. 16, alin. (1) al Legii nr. 590/2003 privind tratatele, prin care se propune aprobarea negocierii și semnării Acordului într-o singură etapă.

După semnare, Acordul de împrumut rezultat în urma negocierii va fi ratificat, în conformitate cu procedurile prevăzute de legislația în vigoare privind tratatele, respectiv Legea nr. 590/2003 privind tratatele, precum și cu Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2007 privind datoria publică, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 109/2008, cu modificările și completările ulterioare.



Față de cele de mai sus, solicităm:

- aprobarea negocierii Acordului de împrumut dintre România și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare, în valoare de 100 milioane EUR, pentru susținerea proiectului privind Consolidarea bazelor pentru îmbunătățirea furnizării serviciilor judiciare și a semnării acestuia și acordarea împuternicirii de semnare ministrului finanțelor.

