



EXPUNERE DE MOTIVE

1. PREAMBUL

Raportat la intrarea în vigoare a noii Legi a învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările și completările ulterioare (în continuare *Legea nr. 199/2023*), precum și la dezideratele digitalizării învățământului superior, precum și al eliminării birocratiei, apreciem că prezenta propunere legislativă vine în scopul **digitalizării și simplificării** modului în care tinerii care doresc să urmeze studii universitare se pot înscrie în instituțiile de învățământ superior din România.

La ora actuală, perioadele relativ aglomerate de înscriere în cadrul programelor universitare ale instituțiilor de învățământ superior din România, procesul birocratic anevoios, precum și dificultățile pe care le presupune procedura de înscriere implică un efort mare din partea oricărui candidat.

De foarte multe ori, instituțiile de învățământ superior, fie ele de stat, particulare sau confesionale, impun prezența fizică a candidaților în vederea înscrierilor, iar în ipoteza unor suprapuneri ale perioadelor de depunere a documentației necesare, există un risc real ca mulți dintre candidați să fie demotivați și să se confrunte cu dificultăți în ceea ce privește prezența lor fizică în centre universitare, care, de multe ori, sunt situate la distanțe considerabile de localitățile de domiciliu ale acestora.

Ca atare, la nivelul Legii nr. 199/2023, ne propunem să creăm cadrul normativ necesar în vederea optimizării procesului de înscriere, prin înființarea unei platforme digitale la nivel național, dezvoltate și administrate de Ministerul Educației, prin intermediul căreia, orice persoană interesată să se poată înscrie online la orice program universitar. Mai mult, în cazul instituțiilor de învățământ superior care dețin deja o astfel de platformă online administrată în regim propriu, noua platformă națională va facilita accesarea acestora.



O astfel de măsură are un dublu beneficiu: pe de-o parte, candidatul va putea opta pentru înscrierea online la facultatea, într-o manieră eficientă, iar pe de altă parte, instituțiile de învățământ superior vor scuti resurse financiare, umane și materiale necesare în procesul clasic de înscriere care implică prezența fizică a candidaților.

În acest sens, prezenta propunere legislativă reprezintă **un pas înainte** în ceea ce privește **digitalizarea în învățământ**, promovând astfel interesele legitime ale viitorilor studenți în ceea ce privește simplificarea procedurilor de înscrieri.

2. DIAGNOZĂ

Anual, instituțiile de învățământ superior de stat sau particulare din România își prezintă ofertele educaționale și stabilesc în mod unilateral calendarul și procedura de înscriere a candidaților.

Acest aspect reprezintă o aplicare a principiului constituțional al autonomiei universitare, motiv pentru care fiecare instituție de învățământ superior are dreptul și obligația de a-și reglementa propria procedură de admitere. Art. 35 alin. (2) din Legea nr. 198/2023 prevede faptul că:

(2) Admiterea în învățământul superior de stat, particular și confesional pentru fiecare ciclu și program de studii universitare este de competența fiecărei instituții de învățământ superior și se organizează pe baza regulamentelor specifice privind organizarea și desfășurarea procesului de admitere stabilite de fiecare instituție de învățământ superior, cu respectarea prevederilor legale în vigoare. Ministerul Educației elaborează metodologia-cadru de organizare a procesului de admitere în învățământul superior.

La ora actuală, metodologia la care fac trimitere prevederile amintite este reprezentată de ordinul ministrului educației nr. 3102/2022 pentru aprobarea Metodologiei-cadru privind organizarea admiterii în ciclurile de studii universitare de licență, de master și de doctorat. Acest act normativ prevede la rândul său faptul că: *Instituțiile de învățământ superior elaborează și aplică regulamentul propriu de organizare a admiterii la programele de studii oferite în concordanță cu misiunea proprie, strategia instituțională, precum și cu cerințele pieței forței de muncă.*

Totodată, art. 15 din același ordin prevede faptul că:

- (1) Înscrierea candidaților se desfășoară la sediile stabilite prin regulamentul propriu de fiecare instituție de învățământ superior.*
- (2) Regulamentul propriu de admitere poate prevedea și facilități online pentru înscriere/preînscriere.*



(3) Regulamentul propriu de admitere poate prevedea posibilitatea susținerii online a examenelor de admitere.

Ca atare, prin lege s-a conferit eficiență principiului autonomiei universitare, lăsând la latitudinea instituțiilor de învățământ superior organizarea admiterilor candidaților.

Există deja universități care trebuie recunoscute pentru eforturile de digitalizare și care au făcut pași importanți în sensul depunerii electronice de către elevi a dosarelor de admitere. Plecând de la acest model, vrem să ridicăm aceste proiecte bune la rang de regulă generală aplicabilă.

În practică, în numeroase cazuri, candidații sunt nevoiți să se prezinte fizic în cadrul centrelor universitare în vederea depunerii dosarelor de înscriere, în acord cu cerințele stabilite prin propriile regulamente. Astfel, **procedurile de înscriere rămân anevoioase, birocratice, implicând eforturi disproporționate pentru ambele părți. Chiar și atunci când există posibilitatea depunerii dosarelor în format electronic, faptul că elevii trebuie să depună dosare pe mai multe platforme diferite este inefficient.**

Acest aspect a fost semnalat în repetate rânduri inclusiv de Alianța Națională a Organizațiilor Studențești din România care semnala **necesitatea digitalizării** procesului de înscriere la facultate a candidaților.

Cu titlu de exemplu, în anul 2019, ANOSR semnala următoarele: „*Digitalizarea prezintă o serie de componente, care ar facilita o parte importantă dintre procesele actualului sistem educațional și ar îmbunătăți viața studenților pe parcursul anilor de studiu. Unul dintre cele mai importante aspecte care intră în discuție este debirocratizarea (facilitarea proceselor de înscriere la facultate, de cazare, de achitare a taxelor etc. prin efectuarea acestora online). De altfel, digitalizarea poate fi văzută ca un mecanism de implementare a învățământului centrat pe student, prin care se facilitează și comunicarea dintre studenți și cadre didactice. Din păcate, în momentul de față, digitalizarea este un proces implementat defectuos, unul dintre principalele impedimente ale integrării unor astfel de măsuri, fiind adaptarea personalului administrativ și auxiliar.*”¹

Mai mult, procedurile de prezentare, verificare și stocare a documentelor depuse în dosarele de înscriere pot fi costisitoare pentru instituțiile de învățământ superior, varianta digitalizării procedurii de înscriere venind cu beneficiul posibilității unei evaluări a documentelor într-o manieră simplificată, sistematizată, care implică resurse minime.

¹ A se vedea, Alianța Națională a Studenților din România, - „Recomandările studenților privind noul cadru legislativ din sfera învățământului superior. Perspectiva ANOSR” - 2019 - https://www.anosr.ro/wp-content/uploads/2019/03/Recomand%C4%83ri_cadru_legislativ_%C3%8ES_ANOSR_2019.pdf



Pe cale de consecință, **nevoia creșterii gradului de digitalizare** a procedurilor de înscriere în cadrul programelor de studii din oferta educațională a instituțiilor de învățământ superior din România este evidentă, impunându-se identificarea celor mai bune soluții care să vină în sprijinul atât al candidaților, dar și al universităților.

Măsura propusă respectă principiul autonomiei universitare, lăsând la latitudinea instituțiilor de învățământ superior ce documente solicită pentru dosarul de admitere al candidaților și oferă un instrument util acestora în vederea colectării facile a documentelor necesare înscrierii.

2.1. AUTONOMIA UNIVERSITARĂ

Obiectul prezentei inițiative legislative este compatibil cu principiul constituțional al autonomiei universitare. Astfel, actuala reglementare își propune **exclusiv să reglementeze o procedură complet digitalizată care să faciliteze procesul de înscriere a candidaților**; cu alte cuvinte, propunerea legislativă nu intervine sub aspectul stabilirii condițiilor, modalităților sau tipurilor de documente necesare înscrierii, care rămân la latitudinea instituțiilor de învățământ superior, ci asigură cadrul normativ în vederea implementării unei platforme online care să permită înscrierea la facultate într-o manieră coerentă, simplistă și unitară, pe care să o poată accesa gratuit orice candidat.

Prin completarea Legii nr. 198/2023, instituțiile de învățământ superior vor avea posibilitatea de a organiza procedurile de înscriere, de a verifica facil documentele încărcate online și de a putea comunica eficient cu candidații, fără a fi constrânse în ceea ce privește stabilirea propriilor criterii sau modalități de admitere.

În cazul instituțiilor de învățământ superior care deja dezvoltă și administrează platforme online de înscriere, ne propunem ca accesul în cadrul acestora să fie facilitat prin prezenta propunere legislativă.

3. PROGNOZĂ

Implementarea Platformei „Univedu” de către Ministerul Educației va reprezenta un real succes în ceea ce privește simplificarea, eficientizarea și digitalizarea procedurilor de înscriere la orice instituție de învățământ superior din România.

Astfel, **beneficiile implementării acestei platforme**, vor fi multiple, pentru ambele părți implicate:



1. În ceea ce îi privește pe candidați:
 - vor putea să se înscrie facil, de la distanță la orice program de studiu universitar propun prin oferta de studii;
 - vor putea încărca documentele scanate către fiecare instituție de învățământ superior;
 - vor putea monitoriza și afla în timp util dacă există lipsuri ce se impun a fi complinite pentru a se asigura că înscrierea acestora s-a realizat în mod corect și complet;
 - vor scuti resurse financiare și de timp.
2. În ceea ce privește instituțiile de învățământ superior:
 - vor scuti resurse umane și financiare având în vedere simplificarea și digitalizarea procedurilor de înscriere;
 - vor putea avea o evidență centralizată electronic a tuturor candidaților înscriși;
 - vor putea comunica eficient cu candidații orice aspecte legate de procedurile de desfășurare a concursurilor de admitere.

În mod evident, ulterior desfășurării concursurilor sau selecțiilor necesare admiterii în anul universitar și după publicarea listelor finale cu candidații admiși, aceștia din urmă vor avea obligația să depună în format letric documentele solicitate, care inițial au fost încărcate în platforma „Univedu”.

În ceea ce privește instituțiile de învățământ superior care dezvoltă și administrează deja astfel de platforme, în cadrul platformei „Univedu”, candidații le vor putea identifica mai facil pe acestea, fiind centralizate în mod unitar.

3.1. Rolul MINISTERULUI EDUCAȚIEI

Ministerul Educației, în calitatea sa de autoritate publică centrală de specialitate, este entitatea care va avea în atribuții în dezvoltarea și administrarea în mod unitar a Platformei „Univedu”, venind astfel în sprijinul instituțiilor de învățământ superior de stat, particulare sau confesionale.

Totodată, Ministerul Educației va aloca fondurile necesare finanțării înființării și administrării Platformei „Univedu” și va asigura protecția datelor cu caracter personal ale tuturor candidaților înscriși în acord cu prevederile Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016.



4. BUGETUL NECESAR IMPLEMENTĂRII PREVEDERILOR

Costul platformei naționale va fi asigurat din cadrul bugetului Ministerului Educației, suma aproximată la acest moment fiind de maxim 50.000 de euro.

Restul prevederilor modificate prin prezentul proiect de act normativ nu au impact financiar asupra bugetului general.

5. CONCLUZII

Prezenta propunere legislativă are scopul de a răspunde unei nevoi sociale, cea de a exista un grad mai mare de digitalizare a procedurilor de înscriere în cadrul ofertelor de studii puse la dispoziție de către instituțiile de învățământ superior.

Mai mult, printr-un astfel de demers legislativ, se vor elimina acele impedimente cu care se confruntă foarte mulți candidați de fiecare dată când sunt nevoiți să se deplaseze pe distanțe considerabile în vederea depunerii dosarului de înscriere în centrul universitar ales.

Concomitent, instituțiile de învățământ superior organizatoare vor beneficia de o reducere a cheltuielilor, dată fiind simplificarea procedurii de înscriere; acestea vor putea verifica în mod mult mai simplu dosarele candidaților înregistrate electronic în platforma „Univedu”.

Așadar, prezenta propunere legislativă vine în sprijinul candidaților și al universităților în scopul de a crea un mecanism digital, simplificat și facil de accesat în vederea înscrierii la programele de studii universitare de către orice persoană interesată.

Ca atare, vă propunem spre dezbateră și aprobare prezenta inițiativă legislativă.

Inițiatori,

Diana Buzoianu - deputată USR

Ștefan Pălărie - senator USR

Lista susținătorilor propunerii legislative

Lege pentru completarea Legii învățământului superior nr. 199/2023

Nr.	Prenume	Nume	Partid	Semnătură
1.	RADU	CIORATO	USR	
2.	Mihai Alexandru	Ibodea	USR	
3.	Benjamin	Jodostu	USR	
4.	Diana	Stoica	USR	
5.	ALIN	APOSTOL	USR	
6.	Radu	Tomaș	USR	
7.	RADU	HOLNAR	USR	
8.	ADRIAN	GIURGIU	USR	
9.	DANIEL	BLASA	USR	
10.	VICTOR	ILIE	USR	
11.	HAVARNEANU	FILIP	USR	
12.	EUGEN	TERENTE	USR	
13.	Radu	Muruta	USR	
14.	Dana	Tăiu	USR	
15.	MONICA	MERESCU	USR	
16.	DANA	MURARIU	USR	
17.	Făluș	Nicu	USR	
18.	Lăzăr	Ion Marian	USR	
19.	MIHAI CĂTĂLIN	BOTFEZ	USR	
20.	Cristian Gabriel	Serdler	USR	

Lista susținătorilor propunerii legislative

Lege pentru completarea Legii învățământului superior nr. 199/2023

Nr.	Prenume	Nume	Partid	Semnătură
1.	ANDREI MARIUS	MIFTODE	USR	
2.	Julian	Burda	USR	
3.	Bogdan	Rolane	USR	
4.	TUDOR	Pop	USR	
5.	ANISIA-ELENA	NEAGU	USR	
6.	POLYANNA	HANGAN	USR	
7.	SILVIU	JEZELEAN	USR	
8.	STELIAN	ION	USR	
9.	LAZAR	TEODOR	USR	
10.				
11.				
12.				
13.				
14.				
15.				
16.				
17.				
18.				
19.				
20.				

Lista susținătorilor propunerii legislative

Lege pentru completarea Legii învățământului superior nr. 199/2023

Nr.	Prenume	Nume	Partid	Semnătură
1.	Bob Virgil	Marius	USR	
2.	CRISTIAN	BOEDAI	USR	
3.	REMUS	NEGOI	USR	
4.	CRISTIAN	GHICA	USR	
5.	SILVIA	DINICA	USR	
6.	ANCA	DRAGU	USR	
7.	SEBASTIAN	CEZARIE	USR	
8.	RAOUL	TRIFAN	USR	
9.	AUREL	OPREANU	USR	
10.	Sergiu Cosmin	VIDA	USR	
11.	IVAN DAN	DAN	USR	
12.	VICOL	COSTEȘ	USR	
13.	DARAU AMBROZIE	ICINEU	USR	
14.	CRISTI	BERCA	USR	
15.				
16.				
17.				
18.				
19.				
20.				

Lista susținătorilor propunerii legislative

Lege pentru completarea Legii învățământului superior nr. 199/2023

Nr.	Prenume	Nume	Partid	Semnătură
1.	CRISTIAN	GHICA	USR	
2.	SEBASTIAN	CEIDNIC	USR	
3.	NICOL COSTEL		USR	
4.	CRISTI	BELCA	USR	
5.	REMUS NEGOI		USR	
6.				
7.				
8.				
9.				
10.				
11.				
12.				
13.				
14.				
15.				
16.				
17.				
18.				
19.				
20.				