

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind consolidarea capacității instituționale a Ministerului Finanțelor, exercitarea controlului financiar de specialitate al statului, pentru unele reglementări specifice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerului Finanțelor, având în vedere:

– Reevaluarea principalilor indicatori macroeconomici în contextul evoluțiilor economice și financiare recente;

– Noile regulamente europene privind utilizarea fondurilor externe nerambursabile, cât și cele rambursabile alocate unui stat membru prevăd în cuprinsul acestora o serie de măsuri de corelare cu principiile bunei guvernante economice.

– Rezolvarea problemelor de deficit bugetar dar și de sustenabilitate a finanțelor publice, precum și înlăturarea riscului de suspendare a fondurilor alocate prin PNRR și Politica de Coeziune sau de creștere a costului finanțărilor pentru refinanțarea datoriei publice cât și pentru finanțarea deficitului bugetar sunt necesare măsuri care au ca obiectiv general consolidarea fiscal-bugetară a României prin administrarea eficientă a veniturilor publice dar și pentru utilizarea eficientă a resurselor alocate pentru finanțarea cheltuielilor publice;

– Memorandumul privind desemnarea Ministerului Finanțelor ca autoritate națională pentru implementarea Regulamentului (UE) 2023/956 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) prin care a fost stabilită responsabilitatea Ministerului Finanțelor pentru mecanismul de ajustare a carbonului la frontieră;

– Faptul că operaționalizarea prevederilor Regulamentului (UE) 2023/956 la nivelul Ministerului Finanțelor se impune a fi realizată începând cu data de 1 octombrie 2023, dată de la care devine aplicabil la nivelul Uniunii Europene;

2.2. Descrierea situației actuale

Ministerul Finanțelor este organizat și funcționează în baza Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor, cu modificările și completările ulterioare, act normativ ce are ca obiect de activitate aplicarea Programului de guvernare și contribuie la elaborarea și implementarea strategiei în domeniul finanțelor publice, în exercitarea administrării generale a finanțelor publice, asigurând utilizarea



pârghiilor financiare, în concordanță cu cerințele economiei de piață și pentru stimularea inițiativei operatorilor economici.

În prezent, în ceea ce privește politica bugetară, pentru România a fost declanșată procedura de deficit excesiv (EDP) întrucât deficitul ESA a depășit pragul stabilit de reglementările europene de 3% din PIB în anul 2019.

Traectoria de ajustare asumată de țara noastră prin intermediul Programului de convergență 2022-2025 prevede ca deficitul bugetar (în termeni ESA) să nu depășească 8% din PIB în 2021, 6,2% din PIB în 2022 și respectiv 4,4% din PIB în 2023.

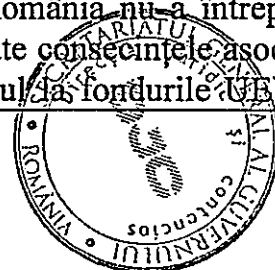
În acest context, pentru asigurarea sursei de finanțare a măsurilor adoptate de Guvern cu respectarea angajamentelor asumate în ce privește încadrarea în ținta de deficit, este necesară diminuarea unor cheltuieli de funcționare ale instituțiilor și autorităților publice.

În prezent, potrivit art. 49 alin. (4) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, în vederea menținerii echilibrului bugetar Guvernul poate aproba lunar, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de cheltuieli, în funcție de estimarea încasării veniturilor bugetare, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate.

Monitorizarea execuției bugetare pe baza datelor și informațiilor gestionate de Ministerul Finanțelor la nivelul ordonatorilor de credite aduce o serie de beneficii, inclusiv creșterea transparenței, eficienței și responsabilității, precum și îmbunătățirea procesului de luare a deciziilor și a performanței instituționale în ansamblu.

În cazul fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, în conformitate cu prevederile articolului 19 din cadrul Regulamentului (UE) 2021/1060 sunt prevăzute sancțiunile aplicabile statului membru care pot duce până la suspendarea parțială a fondurilor europene. Acesta este completat de prevederile articolului 10 din cadrul regulamentului (UE) 2021/241, unde în cazul Mecanismului de Redresare și Reziliență, Comisia prezintă Consiliului o propunere de suspendare totală sau parțială a angajamentelor sau plăților în cazul în care Consiliul decide, în conformitate cu articolul 126 alineatul (8) sau alineatul (11) din TFUE, că un stat membru nu a luat măsuri efective pentru a-și corecta deficitul excesiv, cu excepția cazului în care a stabilit existența unei recesiuni economice grave în Uniune în ansamblul său, în înțelesul articolului 3 alineatul (5) și al articolului 5 alineatul (2) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului.

În acest sens, pe parcursul anului 2023, începând cu luna februarie în cadrul întâlnirilor dintre reprezentanți Comisiei Europene – SG Recovery/DG ECFIN și cei ai Guvernului României, respectiv Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Ministerul Finanțelor a fost menționată situația fiscal-bugetară a României. Conform discuțiilor cu reprezentanții CE din ultimele luni rezultă că este necesar un pachet de măsuri care să permită menținerea și reducerea deficitului bugetar, pentru evitarea unor măsuri de sancțiune ce se pot transpune în suspendarea fondurilor europene alocate României. În ceea ce privește implicațiile aferente proceduri de deficit excesiv, Comisia a avertizat în discuțiile cu reprezentanții Guvernului că dacă situația nu se redresează prin măsuri suficiente, nu există altă opțiune decât să concluzioneze că România nu a întreprins măsuri eficiente ca răspuns la Recomandarea Consiliului, cu toate consecințele asociate (pentru procedura de deficit excesiv și, eventual, pentru accesul la fondurile UE). În

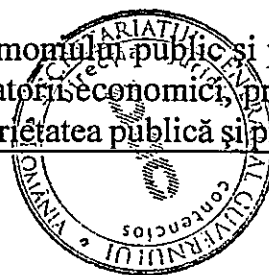


cadrul corespondenței purtate cu reprezentanții CE, în perioada iulie-septembrie 2023 au fost transmise și o serie de mesaje electronice prin care reprezentanții CE îndeamnă autoritățile prin statuarea situației de fapt să adopte în termen cât mai rapid pachetul de măsuri fiscal-bugetare prin care să se poată realiza progrese în ceea ce înseamnă revenirea în țintele de deficit bugetar. Ca urmare a discuțiilor constructive Guvernul împreună cu reprezentanții au agreeat să convergem către un pachet de reforme, adoptat până la sfârșitul anului 2023 (adică înainte de următoarele etape în cadrul procedurii de deficit excesiv), care ar contribui la asigurarea conformității cerințelor cu Decizia de Implementare a Consiliului aferentă PNRR al României și în readucerea deficitului bugetar al României pe o traiectorie sustenabilă.

La nivelul structurilor din Ministerul Finanțelor s-au derulat consultări, în cadrul cărora au fost supuse analizei dificultățile întâmpinate pe parcursul procedurilor judiciare în cadrul cărora drepturile și interesele statului să fie protejate cât mai eficient și în acord cu situația juridică a imobilelor (terenuri/clădiri) în privința cărora statul a exercitat/exercită dreptul de proprietate. Urmare a acestor consultări, având în vedere competențele și atribuțiile Ministerului Finanțelor din Hotărârea Guvernului nr. 34/2009, coroborat cu atribuțiile Ministerului Finanțelor, în calitate sa de reprezentant al Statului Român (art. 223 alin.(1) din Legea nr.287/2009 privind Codul civil), se impun a fi efectuate verificări în privința documentațiilor înaintate autorității de către alte entități. În considerarea atribuțiilor Ministerului Finanțelor în ceea ce privește demersurile de natură administrativă privind identificarea situației juridice a bunurilor aparținând proprietății publice/private a statului, prin solicitarea de informații de la unitățile administrativ-teritoriale, este necesară reglementarea obligațiilor autorităților publice locale de a furniza informații/documente de natură să clarifice situația juridică a bunurilor aparținând domeniului public/privat al statului.

Direcția generală de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor:

- exercită, prin organele sale de specialitate, activitatea de inspecție economico-financiară;
- realizează activități de inspecție privind constatarea neregulilor și stabilirea creanțelor bugetare apărute în obținerea și utilizarea fondurilor europene și/sau a fondurilor publice naționale aferente acestora în care există cazuri de incompatibilitate la nivelul structurilor de control organizate în interiorul autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene ori la solicitarea autorității de certificare, când aceasta constată că structurile de control organizate în interiorul autorității cu competențe în gestionarea fondurilor europene nu au investigat în mod corespunzător constatările cu implicații financiare sau cu posibile implicații financiare din rapoartele sale de verificare;
- verifică utilizarea fondurilor publice sau a altor fonduri speciale, alocațiilor bugetare pentru investiții, a subvențiilor și transferurilor și a altor forme de sprijin financiar din partea statului sau a unităților administrativ-teritoriale, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2011 privind organizarea și funcționarea inspecției economico-financiare, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2012, cu modificările ulterioare;
- verifică situația, evoluția și modul de administrare a patrimoniului public și privat al statului și al unităților administrativ-teritoriale de către operatorii economici, precum și concesionarea sau închirierea de bunuri care fac parte din proprietatea publică și privată



a statului și a unităților administrativ-teritoriale ale statului, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2012, cu modificările ulterioare;

- verifică, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2012, cu modificările ulterioare, calitatea gestiunii economico-financiare;

- verifică economicitatea, eficacitatea și eficiența utilizării fondurilor publice, potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 107/2012, cu modificările ulterioare și prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 119/1999 privind controlul intern/managerial și controlul financiar preventiv.

Regulamentul privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM) a intrat oficial în vigoare la 17 mai 2023. Acesta urmărește pe de o parte evitarea riscului de relocalizare a activităților industriale în afara spațiului Uniunii Europene - în state terțe care nu beneficiază de o reglementare riguroasă a impactului asupra mediului, iar pe de altă parte echilibrarea prețului mărfurilor achiziționate/importate din state terțe cu cele din cadrul pieței interne UE, în perspectiva îndeplinirii obligațiilor prevăzute de Acordul de la Paris, prin taxarea suplimentară a mărfurilor importate din asemenea state terțe. CBAM reprezintă astfel un pilon important al măsurilor prevăzute la nivel UE prin pachetul Green Deal și funcționează în practică ca o taxă indirectă corespunzătoare amprente de carbon a bunurilor importate din afara UE în anumite sectoare, respectiv ciment, fier și oțel, aluminiu, îngrășăminte și electricitate. De asemenea, mecanismul va include hidrogenul, unii precursori și produse din aval în sectoarele amintite. Încasările din CBAM vor fi considerate resurse proprii la bugetul Uniunii.

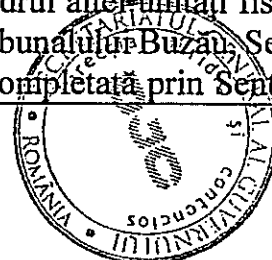
CBAM va începe să funcționeze efectiv în octombrie 2023, implementarea sa urmând să se realizeze gradual. Astfel, inițial, va exista o perioadă tranzitorie de aproximativ 3 ani, respectiv de la 1 octombrie 2023 până la 1 ianuarie 2026, dedicată exclusiv monitorizării și raportării, pentru a permite întreprinderilor din UE și din afara UE să se pregătească pentru etapa ulterioară în care se va realiza colectarea efectivă a contravalorii emisiilor. CBAM va începe să se aplice cu ajustare financiară (colectare efectivă a contravalorii amprente de carbon) în 2026.

În data de 13 iulie 2023 a fost elaborat Memorandumul privind desemnarea Ministerului Finanțelor ca autoritate națională pentru implementarea Regulamentului (UE) 2023/956 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM).

Întrucât legislația în domeniul salarizării personalului plătit din fonduri publice a generat interpretări diferite în sistemul finanțelor publice, pentru unele drepturi salariale ale personalului din cadrul acestuia, fiind promovate acțiuni în justiție care, în foarte mare parte, au fost soluționate în favoarea reclamanților.

Astfel, potrivit sentințelor, definitive, instanțele au dispus:

a) obligarea angajatorului să stabilească, începând cu data de 01.08.2016, nivelul maxim al salariului de bază al funcționarilor publici angajați, la nivelul maxim al salariului de bază aferent funcțiilor publice aflate în plată din cadrul altei unități fiscale (salarizarea fiind diferită); Sentința civilă nr. 208/22.03.2019 a Tribunalului Buzău, Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, îndreptată și completată prin Sentința



civilă nr. 309/07.05.2019 a Tribunalului Buzău, Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia civilă nr. 1620/04.12.2019 a Curții de Apel Ploiești,

b) pentru fiecare reclamant, începând cu data de 01.08.2016 – până în prezent, stabilirea salariilor brute lunare la nivelul maxim aflat în plată, același pentru toate funcțiile publice de stat similare (consilier, consilier juridic, expert, inspector, șef serviciu etc) existente la nivelul unității fiscale, salariu brut lunar care să cuprindă și drepturile salariale stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești; ex. Sentința nr. 593/06.10.2022 a Tribunalului Buzău, Secția a II-a civilă, de contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia nr. 210/22.02.2023 a Curții de Apel Ploiești,

Litigiile privind acordarea salariului maxim în plată au continuat și după apariția Legii nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice întrucât, anterior (prin hotărâri judecătorești), unele salarii aflate în plată au fost majorate prin introducerea sporului de confidențialitate în salariul de bază.

c) obligarea angajatorului să plătească fiecăruia dintre reclamanți, începând cu data de 01.03.2017, sumele constând în drepturi salariale aplicate la salariul brut lunar, reprezentând diferența neacordată, aferentă sporului pentru risc și solicitare neuropsihică; ex. Sentința nr. 693/20.11.2020 a Tribunalului Gorj, Secția contencios administrativ și fiscal, definitivă prin Decizia nr. 779/16.03.2021 a Curții de Apel Craiova.

În contextul în care și alte categorii de funcționari decât cei numiți în funcții publice din cadrul structurilor antifraudă solicită acordarea sporului pentru risc și suprasolicitare neuropsihică, se poate estima că, pe viitor, numărul litigiilor în care se solicită acordarea acestui spor să crească semnificativ.

În același sens, este de notat introducerea consecutivă, de către aceiași reclamanți a unui număr semnificativ de acțiuni, în fiecare dintre acestea invocându-se discriminarea în raport de drepturile salariale acordate prin hotărâri judecătorești, situație care a generat creșterea consistentă a numărului de litigii, cu impact major asupra modului de gestionare a resurselor bugetare.

Ulterior, raportat la drepturile salariale suplimentare câștigate în instanță de o parte din funcționari, colegi ai acestora au solicitat pe cale judecătorească obligarea angajatorului la salarizarea la noul nivel maxim fiind solicitată aplicarea Deciziei Curții Constituționale a României nr. 794/2016 (prin care s-a reținut necesitatea egalizării veniturilor la nivelul fiecărui ordonator principal de credite).

În prezent, ca urmare a soluționării dosarelor și pronunțării definitive a instanțelor judecătorești, au fost puse în executare un număr de 105 sentințe pentru un număr de 688 de persoane.

Este de notat împrejurarea că toate sumele (drepturile salariale) acordate prin hotărârile judecătorești (din perioada 2016-2017 - prezent) sunt actualizate cu indicii de inflație de la data lunii pentru care se acordă sporul, adăugându-se dobânda legală calculată până la data plății efective (această despăgubire grevează consistent bugetul angajatorului).

La data prezentei litigiile aflate pe rol în care se solicită egalizarea/acordarea drepturilor de natură salarială sunt în număr de 1.876 în acestea fiind un număr de 20.284 reclamanți (un procent de 82% din personalul angajat).



Aceste circumstanțe sunt, în opinia noastră, de natură să genereze următoarele riscuri:

- obligarea angajatorului la plata diferențelor de drepturi salariale actualizate, cu indicele de inflație și dobânda legală (cu grevarea corespunzătoare a cheltuielilor bugetare)
- obligarea angajatorului la plata cheltuielilor de judecata (cu grevarea corespunzătoare a cheltuielilor bugetare);
- obligarea angajatorului la plata cheltuielilor de executare (cu grevarea corespunzătoare a cheltuielilor bugetare);
- demotivarea unei părți a personalului din cadrul sistemului finanțelor publice (funcționarii ale căror venituri sunt mai mici în raport de colegii cu drepturile salariale câștigate pe cale judecătorească);
- blocarea activității angajatorului prin alocarea unui număr substanțial de resurse pentru gestionarea acestor activități.

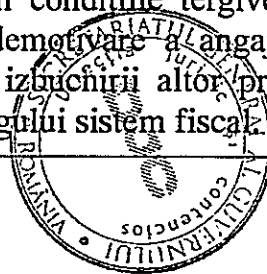
În luna septembrie a anului curent, doar la nivelul aparatului propriu al ministerului au fost înregistrate până la această dată peste 1000 de solicitări din partea personalului referitoare la întreprinderea măsurilor legale și administrative necesare în vederea eliminării inechităților, discriminărilor și discrepanțelor de ordin salarial în sensul stabilirii salariilor de bază ale acestuia la nivelul salarial maxim existent la nivelul tuturor instituțiilor și autorităților aflate în subordinea Ministerului Finanțelor (nivel care cuprinde și drepturile salariale stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești din cadrul tuturor direcțiilor regionale ale finanțelor publice).

În prezent, în cadrul unor direcții regionale ale finanțelor publice, nivelul maxim al salariilor lunare, care cuprinde și drepturile salariale stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești, este superior nivelului salariului stabilit la nivelul Ministerului Finanțelor.

Solicitările personalului vizează eliminarea inechităților, discriminărilor și discrepanțelor de ordin salarial existente în prezent între angajații ministerului și cel al unităților subordonate, precum și Decizia nr. 49/2018 prin care Înalta Curte de Casație și Justiție, ținând cont de considerentele Deciziei Curții Constituționale nr. 794/2016, a reținut că: „*stabilirea nivelului maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare pentru personalul încadrat [...] se raportează la nivelul aceluiași ordonator de credite căruia îi sunt subordonate financiar*”.

În considerarea celor de mai sus și în raport de solicitările formulate la nivelul lunii august 2023 de reprezentanții organizațiilor sindicale, de funcționarii publici în cadrul protestului din data de 10 august 2023, precum și notificările înregistrate la nivelul ministerului privind declanșarea grevei de avertisment, urmată de greva generală în situația în care solicitările nu vor fi rezolvate, apreciem că, în prezent, subzistă riscul de accentuare a nemulțumirilor în rândul angajaților din domeniul finanțelor publice și organizarea de acțiuni de protest în condițiile Legii nr. 367/2022 privind dialogul social, cu modificările și completările ulterioare, și/sau spontane cu o posibilă blocare a activității.

Totodată, organizațiile sindicale au comunicat faptul că în condițiile tergiversării soluționării acestor revendicări, gradul de nemulțumire și demotivare a angajaților sistemului fiscal crește de la zi la zi, existând posibilitatea izbucnirii altor proteste spontane necontrolate situație care ar conduce la afectarea întregului sistem fiscal.



Ca urmare a acțiunilor de protest declanșate de angajații Ministerului Finanțelor - aparat propriu și unități subordonate, față de îngrijorările legate de condițiile de muncă, beneficii și perspectivele de salarizare și dezvoltare profesională și în vederea soluționării solicitărilor sindicatelor, a avut loc o întâlnire cu reprezentanții principalelor sindicate din domeniul finanțelor publice. Scopul a fost de a discuta măsurile propuse a fi implementate în contextul reformelor administrative și bugetare discutate pe agenda publică, având în vedere preocupările cu privire la menținerea locurilor de muncă și la situația beneficiilor pe care le primesc angajații. În acest sens a fost identificată ca direcție de acțiune elaborarea unui proiect de ordonanță de urgență a Guvernului pentru eliminarea discrepanțelor salariale și egalizarea salariilor la nivelul maxim în plată luând în calcul sentințele judecătorești obținute de angajații din cadrul structurilor subordonate Ministerului Finanțelor.

Potrivit prevederilor art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului, nr. 34/2023, în anul 2023, Guvernul aprobă lunar, prin memorandum, până la finele lunii în curs pentru luna următoare, limite lunare de credite de angajament și credite bugetare, pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite încheie angajamente legale, respectiv deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate.

2.3 Schimbări preconizate

Obiectivele majore ale Ministerului Finanțelor necesare consolidării capacității instituționale sunt:

- monitorizarea execuției bugetare pe baza datelor și informațiilor gestionate de Ministerul Finanțelor la nivelul ordonatorilor de credite și instituțiilor publice aflate sub autoritatea/coordonarea/subordonarea acestora cu privire la cheltuielile efectuate;
- exercitarea controlului cheltuielilor curente și de capital, în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, pentru categoriile de cheltuieli care înregistrează o creștere cu mai mult de 20% față de costul mediu al achizițiilor de produse/servicii/echipamente și/sau execuție de lucrări sau costul mediu al cheltuielilor curente și de capital aferente unor instituții publice similare, după caz;
- îndeplinirea responsabilităților principale în relația cu Comisia Europeană referitoare la mecanismul de control a carbonului la frontieră;
- gestionarea corespunzătoare a veniturilor nefiscale rezultate din exploatarea/gestionarea/administrarea patrimoniului public al statului și unităților administrativ teritoriale ale bogățiilor solului și subsolului date în administrarea/concesionarea operatorilor economici potrivit legii.
- controlul modului de evidențiere a bunurilor proprietate publică/privată a statului la nivelul autorităților publice locale;
- punerea în aplicare a prevederilor Regulamentului (UE) 2023/956 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră, cu aplicabilitate la nivel unional de la data de 1 octombrie 2023.

Pentru a rezolva problema de deficit bugetar dar și de sustenabilitate a finanțelor publice



precum și pentru a evita riscul de suspendare a fondurilor alocate prin PNRR și Politica de Coeziune sau de creștere a costului finanțărilor pentru refinanțarea datoriei publice cât și pentru finanțarea deficitului bugetar sunt necesare măsuri care au ca obiectiv general consolidarea fiscal-bugetară a României prin administrarea eficientă a veniturilor publice dar și pentru utilizarea eficientă a resurselor alocate pentru finanțarea cheltuielilor publice, inclusiv măsuri de combatere a evaziunii fiscale dar și pentru gestionarea eficientă a patrimoniului și resurselor minerale și naturale aflate în proprietatea Statului Român.

Prin prezentul act normativ se propune:

1. Organizarea unei structuri de specialitate pentru monitorizarea execuției bugetare pe baza datelor și informații gestionate de Ministerul Finanțelor.

Structura nou înființată, ori de câte ori constată depășiri cu peste 20% față de costul mediu al achizițiilor de produse/servicii/echipamente și/sau execuție de lucrări sau costul mediu al cheltuielilor curente și de capital aferente unor instituții publice similare, după caz, sesizează structura de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor. Structura nou înființată emite în fiecare an calendaristic Rapoarte privind monitorizarea efectuată pe care le prezintă Guvernului României;

2. Ca structura de inspecție economico-financiară din cadrul Ministerului Finanțelor și structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală să efectueze:

a) controlul procedurilor de achiziție publică din punct de vedere al cheltuielilor cu materiale și servicii, cheltuielilor de protocol, organizare de evenimente, cheltuielilor de investiții, precum și a altor categorii de cheltuieli efectuate din fondurile publice de ordonatorii de credite atât de la nivelul autorităților publice centrale cât și de la nivelul autorităților publice locale, inclusiv pentru acei ordonatori de credite aflați în autoritatea/coordonarea/subordonarea acestora;

b) controlul modului de evidențiere a bunurilor proprietate publică/privată a statului la nivelul autorităților publice locale.

Competențele de control sunt esențiale pentru întărirea capacității instituționale a Ministerului Finanțelor, iar complexitatea noilor obiective de control stabilite în sarcina aparatului de inspecție economico-financiară impune o suplimentare corespunzătoare a numărului de posturi al Direcției generale de inspecție economico-financiară, prin suplimentarea numărului de posturi aprobat pentru aparatul propriu al Ministerului Finanțelor, precum și pentru structurile teritoriale de inspecție economico-financiară din subordinea Agenției Naționale de Administrare Fiscală.

3. Înființarea unei structuri de specialitate cu atribuții principale de reglementare și aplicare a Regulamentului (UE) 2023/956 al Parlamentului European și al Consiliului din 10 mai 2023 privind instituirea unui mecanism de ajustare a carbonului la frontieră (CBAM)

Forma de organizare a structurilor de specialitate nou înființate, precum și numărul de posturi aferent se stabilesc prin actul normativ de organizare și funcționare a Ministerului Finanțelor, iar posturile necesare organizării și funcționării acestora se asigură prin suplimentarea numărului de posturi aprobat pentru aparatul propriu al Ministerului



Finanțelor.

4. La elaborarea dispozițiilor ce alcătuiesc art.XI din proiectul de act normativ au fost avute în vedere și respectate ca atare, principiile asumate și consacrate în art. 6 din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, și în special ale cele de la lit.c) și f), respectiv principiul egalității, prin asigurarea de salarii de bază egale pentru muncă cu valoare egală, și cel al ierarhizării, pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiasi domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate.

Astfel, deși din cuprinsul art. 6 din Legea-cadru nr.153/2017 nu rezultă expres obligativitatea ordonatorilor de credite de a emite acte administrative pentru a asigura punerea în executare a unor principii generale, la art. 3 alin.(4) din legea precitată este stabilită expres în sarcina ordonatorilor principali de credite a obligației de a stabili „salariile de bază/soldele de funcție/salariile de funcție/soldele de grad/salariile gradului profesional deținut, gradațiile, soldele de comandă/salariile de comandă, indemnizațiile de încadrare/indemnizațiile lunare, sporurile, alte drepturi salariale în bani și în natură prevăzute de lege, să asigure promovarea personalului în funcții, grade și trepte profesionale și avansarea în gradații, în condițiile legii, astfel încât să se încadreze în sumele aprobate cu această destinație în bugetul propriu.”

Pe cale de consecință, dispozițiile instituite prin prezentul proiect act normativ de nivel primar, nivel similar cu cel al Legii-cadru nr.153/2017, sunt construite având în vedere și respectând aceleași principii care au stat la baza emiterii Legii-cadru nr.153/2017, continuând astfel politica constantă a Guvernului de a elimina inechitățile de ordin salarial din sistem și de a restabili astfel echilibrul acestuia.

Având în vedere prevederile art. 6 din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, se propune prin derogare de la prevederile art.9 din Legea nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare să se elimine inechitățile, discriminările și/sau discrepanțele de ordin salarial existente la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență în sistemul finanțelor publice ca urmare a punerii în executare a hotărârilor judecătorești.

Metodologia și criteriile care stau la baza stabilirii drepturilor salariale luând în considerare hotărârile judecătorești se aprobă prin ordin al ministrului finanțelor, pe baza unei analize realizată de către Ministerul Finanțelor împreună cu Agenția Națională pentru Administrarea Fiscală, structurile subordonate acesteia, și Autoritatea Vamală Română cu respectarea principiilor și a sistemului ierarhizării funcțiilor publice, între instituții publice, potrivit Legii - cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare.

În urma analizei efectuate în baza metodologiei se determină un procent unic, pe criteriul nivel maxim, ce reprezintă diferența, pe fiecare categorie de funcție în parte, pe grade, grade profesionale, trepte și gradații, dintre quantumul brut al salariilor de bază aflate în plată la nivelul fiecărei instituții din cadrul sistemului finanțelor publice și quantumul brut al salariilor de bază la care se adaugă sumele rezultate ca urmare a punerii în executare a hotărârilor judecătorești definitive. Procentul la nivel maxim rezultat în urma analizei efectuate se aplică quantumului brut al salariilor de bază de care beneficiază la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență personalul din sistemul finanțelor publice pentru fiecare categorie de funcție.

Procentul unic maxim identificat se aplică o singură dată salariilor de bază, iar cele stabilite ca urmare a aplicării hotărârilor judecătorești definitive sunt supuse procesului



de egalizare, fără a se depăși nivelul maxim al salariului de bază al angajaților care nu au beneficiat de drepturi salariale stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești definitive recalculat în condițiile prezentei ordonanțe pe fiecare categorie de funcție în parte, pe grade, grade profesionale, trepte și gradații, raportat la condițiile de muncă.

În cazul funcțiilor pentru care nu se identifică drepturi salariale rezultate ca urmare a punerii în executare a hotărârilor judecătorești la nivelul instituțiilor din sistemul finanțelor publice, stabilirea nivelului acestora se face prin acordarea la salariul de bază aflat în plată a procentului unic maxim rezultat.

În înțelesul prezentei ordonanțe de urgență, prin sistemul finanțelor publice se înțelege Ministerul Finanțelor, Autoritatea Vamală Română și Agenția Națională de Administrare Fiscală cu unitățile subordonate acesteia.

După punerea în aplicare a prevederilor menționate mai sus, nu se mai plătesc alte categorii de drepturi salariale care nu sunt prevăzute prin acte normative în vigoare, asigurându-se realizarea scopului de a elimina inechitățile existente în sistem.

Eliminarea discrepanțelor de ordin salarial la nivelul instituțiilor publice cu rol de organ fiscal central, astfel cum sunt menționate mai sus, creează premisele eficientizării activității de reglementare a legislației fiscale, de colectare a veniturilor fiscale, monitorizarea conformității fiscale și administrare a creanțelor fiscale, activități de o importanță crucială într-o societate, prin care se asigură funcționarea eficientă și stabilitatea statului, precum și menținerea echilibrului macroeconomic și bugetar.

5. Totodată, se propune ca, până la 31 decembrie 2025, Guvernul să aprobe lunar, în funcție de evoluția deficitului bugetar și de evoluția nivelului arieratelor, limite lunare de credite de angajament și credite bugetare, pentru ordonatorii principali de credite finanțați integral de la bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și bugetele fondurilor speciale, în cadrul cărora ordonatorii principali de credite încheie angajamente legale, respectiv deschid și repartizează credite bugetare pentru bugetul propriu și pentru instituțiile publice subordonate. Prin excepție, Guvernul aprobă lunar limite cheltuieli distincte atât pentru structurile cu personalitate juridică prevăzute la art. 80 alin. (2) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară cât și pentru ordonatorul principal de credite al acestora.

Prin măsurile prevăzute în proiectul de act normativ se urmărește asigurarea transparenței în folosirea fondurilor publice, creșterea responsabilității ordonatorilor de credite pentru gestionarea eficientă a resurselor, precum și consolidarea fiscal-bugetară a României prin administrarea eficientă a veniturilor publice dar și pentru utilizarea eficientă a resurselor alocate pentru finanțarea cheltuielilor publice, inclusiv măsuri de combatere a evaziunii fiscale dar și pentru gestionarea eficientă a patrimoniului și resurselor minerale și naturale aflate în proprietatea Statului Român.

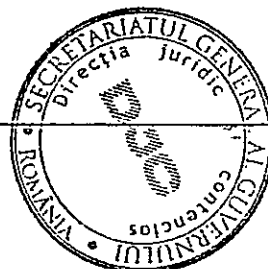
2.4. Alte informații:

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ

3.2. Impactul social



Nu este cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
Nu este cazul.

3.4. Impactul macroeconomic
Nu este cazul.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
Nu este cazul.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător
Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Nu este cazul.

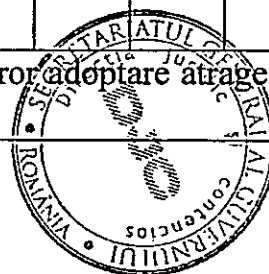
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu este cazul.

3.9. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mil. lei (RON) -						
Indicatori	Anul 2023	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus:						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus:						
4.3. Impact financiar, plus/minus:						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						



1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Finanțarea posturilor suplimentare se va asigura în condițiile legii, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate în bugetul ministerului.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ
Hotărâre a Guvernului pentru modificarea actului normativ de organizare și funcționare a Ministerului Finanțelor și alte acte normative.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

Nu este cazul.

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce ansun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

Nu este cazul.

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

Nu este cazul.

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

Nu este cazul.

5.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

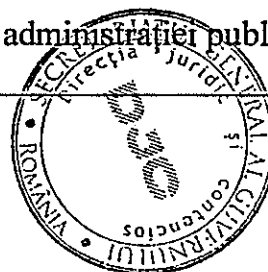
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative
Nu este cazul.

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

Nu este cazul



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

Nu este cazul

6.5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 920/2023.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social

Nu este cazul

d) Consiliul Concurenței

Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi

Nu este cazul.

6.6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ

Prezentul act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

Proiectul de act normativ s-a publicat pe site-ul Ministerului Finanțelor în data de 03.10.2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

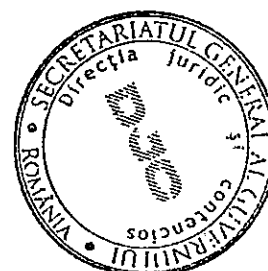
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Nu este cazul.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind consolidarea capacității instituționale a Ministerului Finanțelor, exercitarea controlului financiar de specialitate al statului, pentru unele reglementări specifice, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM - MINISTRU

ION-MARCEL CIOLEACU

