

EXPUNERE DE MOTIVE

pentru introducerea Institutului de Studii Avansate pentru Cultura și Civilizația Levantului în anexa VIII cap. II, Lit. A din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice

Descrierea Institutului de Studii Avansate pentru Cultura și Civilizația Levantului (ISACCL)

Institutul de Studii Avansate pentru Cultura și Civilizația Levantului (ISACCL), primul institut de acest fel din România, înființat prin Legea nr. 117/2017, funcționează ca instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, ce are ca obiect de activitate extinderea cercetărilor științifice asupra culturilor și civilizațiilor din spațiul istoric al Levantului în scopul cunoașterii experienței trecutului în vederea înțelegerii prezentului și anticipării viitorului prin elaborarea unor concepte și strategii.

Institutul de Studii Avansate pentru Cultura și Civilizația Levantului a fost constituit ca un Centru de Excelență al Academiei Mondiale de Artă și Știință (*World Academy of Art & Science* – WAAS), la propunerea acestui for academic de prestigiu mondial, creat în 1959 la San Francisco de un grup de mari personalități științifice și culturale între care savanții Albert Einstein, Robert Oppenheimer, Joseph Rotblat și muzicianul Yehudi Menuhin.

Prin poziția pe care o are la nivel mondial, reafirmată prin prezența la sediul institutului din București, cu ocazia aniversării a cinci ani de activitate, a membrilor Board-ului WAAS și a unor distinse personalități academice, ISACCL contribuie la prestigiul României în lumea academică și la dezvoltarea politicii de diplomatie culturală a Parlamentului României.

Necesitatea completării Legii 153/2017

Începând cu anul 2019, Curtea de Conturi a României, în urma efectuării misiunilor anuale de audit financiar, a semnalat necesitatea clarificării modului de încadrare, salarizare și a celorlalte drepturi de natură salarială pentru personalul ISACCL, având în vedere că în România nu există reglementări legislative specifice institutelor de studii avansate. În absența acestora Curtea de Conturi recomandă reîncadrarea personalului conform Anexei VIII cap. II lit. B din Legea-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, în prezent personalul ISACCL fiind salarizat conform Anexei VIII cap. II lit. A.

În acest context, ISACCL a întreprins demersuri pentru modificarea și completarea Legii nr. 117/2017 privind înființarea Institutului de Studii Avansate pentru Cultura și Civilizația Levantului, în vederea reglementării situației încadrării și salarizării personalului ISACCL.

La data de 19.09.2019 a fost aprobată, prin lege votată de Parlamentul României, Ordonanța de Urgență nr. 66/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 117/2017 privind înființarea Institutului de Studii Avansate pentru Cultura și Civilizația Levantului. Potrivit

articolului 6, alineatul (2) din Legea 117/2017 a fost modificat prevăzându-se că: ***„Personalul Institutului este salarizat în conformitate cu reglementările în vigoare aplicabile personalului plătit din fonduri publice, asimilat personalului din organele de specialitate ale administrației publice centrale.”***

În urma misiunii de follow-up efectuată în ianuarie 2020, echipa de audit a Curții de Conturi a României a concluzionat că *„măsura referitoare la reîncadrarea personalului nu mai are obiect, putându-se considera că în integralitatea sa, măsura a fost dusă la îndeplinire prin efectul OUG nr. 66/2019”*.

Ca urmare a Deciziei nr. 237/2020 a Curții Constituționale, referitoare la admiterea obiecției de neconstituționalitate a Legii privind aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 66/2019 pentru modificarea și completarea Legii nr. 117/2017, începând cu data de 16.06.2020, ISACCL funcționează din nou în baza Legii nr. 117/26.05.2017.

În urma verificărilor efectuate de către Curtea de Conturi în anul 2021 în cadrul misiunii de audit a exercițiului bugetar al anului 2020, echipa de audit a dispus: *„continuarea demersurilor inițiate de institut privind clarificarea și stabilirea modului de salarizare pentru personalul contractual din cadrul ISACCL în deplină concordanță cu prevederile legale”*.

Justificarea introducerii ISACCL în anexa VIII, cap. II, lit. A

Având în vedere cele expuse mai sus, înaintăm prezenta inițiativă legislativă, care are ca scop asimilarea din punct de vedere al salarizării a personalului ISACCL cu personalul din organele de specialitate ale administrației publice centrale.

Motivele care justifică o astfel de intervenție legislativă pot fi rezumate astfel:

Pentru oportunitatea asimilării din punct de vedere al salarizării personalului ISACCL cu personalul din organele de specialitate ale administrației centrale s-au pronunțat favorabil: Ministerul Educației, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Justiției și Ministerul Finanțelor Publice, avizând articolul 6, alineat (2) din OUG 66/2019, care stipula că: ***„Personalul Institutului este salarizat în conformitate cu reglementările în vigoare aplicabile personalului plătit din fonduri publice, asimilat personalului din organele de specialitate ale administrației publice centrale.”***

De asemenea, Consiliul Legislativ a avizat favorabil OUG 66/2019 la data de 12.09.2019.

În cadrul dezbaterilor parlamentare privind proiectul de lege pentru aprobarea OUG 66/2019, Comisiile de specialitate ale Senatului și Camerei Deputaților au avizat favorabil OUG, implicit articolul 6, alineat (2), astfel:

în Senat:

- Comisia pentru muncă, familie și protecție socială - aviz favorabil în 09.10.2019;
- Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport - aviz favorabil în 09.10.2019;

- Comisia pentru Buget, finanțe, activitate bancară și piața de capital - aviz în favorabil 01.10.2019;

în Camera Deputaților:

- Comisia pentru muncă și protecție socială - aviz favorabil în 26.11.2019;
- Comisia pentru buget, finanțe și bănci - aviz favorabil în 11.12.2019;
- Comisia juridică de disciplină și imunități - aviz favorabil în 17.12.2019;
- Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport - aviz favorabil în 12.11.2019.

În plen, aprobarea OUG 66/2019 a fost votată cu o majoritate covârșitoare: în Senat (cu 58 voturi pentru și 10 voturi împotriva) și în Camera Deputaților (cu 204 voturi pentru și cu 24 voturi împotriva).

Menționăm că în sesizarea de neconstituționalitate înaintată Curții Constituționale a României de Președintele României nu a fost contestat articolul 6, aliniat (2).

De asemenea, nici în Decizia nr. 237/2020, prin care Curtea Constituțională constată că Legea de aprobare a OUG 66/2019 este neconstituțională, nu se face referire la articolul 6, alineat (2).

O eventuală încadrare a personalului conform cap. II lit. B din anexa VIII a Legii 153/2017 nu este justificată din următoarele motive:

1. Din enunțul lit. B. „*Alte unități bugetare de subordonare centrală și locală, precum și din compartimentele de contabilitate, financiar, aprovizionare, investiții*” reiese clar că acestea, respectiv „alte unități”, sunt subordonate altor instituții ierarhic superioare, în timp ce ISACCL nu se află în relație de subordonare față de nici un alt organ al administrației publice centrale sau locale.

2. În anexa VIII cap. II lit. B, există funcții începând cu gradul I, în concluzie gradul IA (de specialitate) neexistând, iar reîncadrarea personalului la această literă ar însemna o retrogradare, neimputabilă personalului angajat, cu atât mai mult cu cât o parte a personalului care ocupă posturile de consilier IA și expert IA sunt persoane cu pregătire profesională superioară celei necesare pentru consilier / expert gradul I.

3. Cerințele specifice posturilor de specialitate, ocupate prin concursuri organizate de ISACCL, au fost mai mari decât cele prevăzute obligatoriu în legislație (de ex., deținerea unui doctorat, care nu reprezintă o cerință obligatorie pentru un post de consilier / expert IA), având în vedere specificul activităților științifice asumate de Institut și înaltul nivel academic pe care îl impune un institut de studii avansate.

Din punct de vedere financiar, prezenta propunere legislativă nu atrage nici o influență asupra bugetului de stat, sumele necesare acoperirii acestor cheltuieli de personal fiind cuprinse în bugetul anual de venituri și cheltuieli, aprobat de Senatul României.

În numele inițiatorilor

Deputat

Senatof

TABEL SEMNĂTURI propunere legislativă pentru completarea anexei nr. VIII familia ocupațională de funcții bugetare „administrație” din Legea – cadru nr.153 din 28 iunie 2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice