



CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

referitor la proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru susținerea preșcolarilor și elevilor dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile și luarea unor măsuri în domeniul educației

Analizând proiectul de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru susținerea preșcolarilor și elevilor dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile și luarea unor măsuri în domeniul educației, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 336 din 12.10.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1015/12.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect instituirea unor măsuri constând în acordarea de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional pentru preșcolarii și elevii dezavantajați din învățământul de stat preșcolar, primar și gimnazial.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate și că prezentul proiect reprezintă o nouă formă a proiectului de Ordonanță de urgență privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de preșcolari și elevi dezavantajați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic acordate din fonduri externe nerambursabile, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 331 din 11.10.2023, înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1005/11.10.2023 și pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații

și propuneri nr. 930/11.10.2023. Precizăm că majoritatea observațiilor formulate în respectivul aviz au fost preluate în actuala formă a proiectului.

3. Cu titlu preliminar, având în vedere existența în fondul activ al legislației a *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2020 privind unele măsuri pentru sprijinirea categoriilor de elevi cei mai defavorizați care beneficiază de sprijin educațional pe bază de tichete sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional acordate din fonduri externe nerambursabile, precum și unele măsuri de distribuire a acestora*, aprobată prin Legea nr. 178/2021, cu modificările ulterioare, este necesară stabilirea raportului dintre acest act normativ și prezentul proiect în ceea ce privește aplicarea în timp.

Precizăm că din cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 133/2020 nu reiese ca aceasta să fie un act normativ temporar, iar din cuprinsul prezentului proiectul nu rezultă că respectiva ordonanță de urgență va fi abrogată.

Formulăm această observație în considerarea prevederilor art. 67 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. La titlu, pentru redarea corectă a obiectului proiectului prin corelare cu textul propus la art. 1, este necesară revederea și reformularea acestuia, având în vedere că susținerea preșcolarilor și a elevilor dezavantajați constă în acordarea de tichete sociale pe suport electronic și evitându-se, totodată, repetarea termenilor cu același sens „susținerea” și „sprijin/sprijinirea”.

5. Ca observație generală, semnalăm existența unor articole care cuprind mai multe alineate (art. 6 este structurat în 16 de alineate, iar art. 11 cuprinde 9 alineate), contrar normelor de tehnică legislativă care prevăd că, pentru claritatea, concizia și caracterul unitar al textului unui articol se recomandă ca acesta să nu fie format dintr-un număr prea mare de alineate.

6. La art. 2 lit. a), pentru respectarea normelor de tehnică legislativă referitoare la operațiunea trimiterii, este necesară înlocuirea sintagmei „cu respectarea normelor europene și naționale aplicabile” cu o mențiune referitoare la actele juridice ale Uniunii Europene și normative interne vizate.

La lit. b), definiția termenului „beneficiar” necesită a fi reformulată, deoarece în cuprinsul acesteia se regăsește sintagma „cu rol de beneficiar”, ceea ce determină caracterul ciclic al definiției. Totodată, este necesară revederea expresiei pleonastice „structura organizatorică”, putând fi eliminat termenul „organizatorice”, precum

și a sintagmei imprecise „cu atribuții în acest sens”, lipsind din definiție tocmai atribuțiile care ar putea califica respectiva structură ca beneficiar.

Totodată, semnalăm o eroare redacțională în marcarea enumerărilor, după lit. m) figurând lit. o); este necesară marcarea ultimei enumerări ca lit. n). În plus, la textul respectiv, pentru rigoare redacțională și o completă informare legislativă, sintagma „cuprinsă în titlul IV - Impozitul pe venit din Legea nr. 227/2015, cu modificările și completările ulterioare” se va reda sub forma „prevăzută în Titlul IV - Impozitul pe venit din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare”.

7. La art. 5 alin. (3), pentru evitarea dubiilor în interpretare, întrucât expresia „grup-țintă” nu este definită în cuprinsul proiectului, propunem revederea și reformularea textului în consecință.

8. La art. 6 alin. (1), sintagma „Legea 126/2002” se va reda sub forma „Legea nr. 126/2002”.

La alin. (9), la teza întâi, pentru un spor de rigoare redacțională, sintagma „art. 3 în Ordonanța Guvernului nr. 33/2001” se va scrie „art. 3 **din** Ordonanța Guvernului nr. 33/2001”.

La alin. (13), pentru asigurarea predictibilității normei, este necesar a se clarifica dacă respectiva listă a copiilor va putea fi accesată de beneficiar și de unitățile de învățământ numai 10 zile de la data procesării interogărilor sau după 10 zile de la aceeași dată.

9. La art. 7 alin. (1), pentru respectarea prevederilor art. 50 alin. (2) și (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este necesară înlocuirea sintagmei „în condițiile legislației în vigoare privind achizițiile publice” prin trimiterea la dispozițiile concrete vizate. Observația este valabilă pentru toate situațiile similare din cuprinsul proiectului.

La alin. (4), semnalăm că sintagma „contractului ... încheiat” este eliptică. Pentru asigurarea caracterului complet al normei, propunem a se trimite la prevederile în temeiul cărora se încheie respectivul contract, după modelul: „**contractului de achiziție publică încheiat în temeiul ...**”.

10. La art. 9 alin. (4), semnalăm că norma este lipsită de eficiență, având doar caracter declarativ, întrucât nu prevede măsurile pe care unitățile emitente ar trebui să le ia pentru asigurarea circulației tichetelor sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional în condiții de siguranță și nici sancțiunile pentru nerespectarea acestora. În acest caz, sunt încălcate prevederile art. 8 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, potrivit cărora, prin modul de exprimare actul normativ trebuie să asigure dispozițiilor sale un caracter obligatoriu.

Acceași observație o formulăm și cu privire la norma propusă pentru **art. 11 alin. (8)**, care are, de asemenea, caracter declarativ, având în vedere că nu conține informații referitoare la eventualele moduri în care ar putea fi diminuată valoarea nominală a tichetelor sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional și care ar fi interzise.

La **alin. (8)**, este necesară revederea ipotezei „sau pot încheia contracte cu organizații care administrează schema/aranjamentul de plată ori alte organizații specializate, după caz”, deoarece nu există nicio precizare în proiect cu privire la asemenea organizații și nici la legislația aplicabilă contractelor vizate.

11. La art. 10 alin. (2), pentru o corectă exprimare în context și pentru corelare cu exprimarea folosită la art. 9 alin. (7), propunem a se analiza dacă nu ar fi indicat ca textul să debuteze astfel: **„(2) Sumele reprezentând încasările și plățile aferente valorii nominale a tichetelor sociale pe suport electronic pentru sprijin educațional nu pot fi utilizate...”**.

12. La art. 14 alin. (2), precizăm că sintagma finală „precum și a celorlalte acte normative aplicabile domeniului protecției datelor” nu este conformă normelor de tehnică legislativă referitoare la operațiunea trimiterii, astfel încât, pentru asigurarea predictibilității normei, este necesară identificarea tuturor actelor normative avute în vedere.

13. La art. II, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă** se va reformula astfel:

„Art. II. - La articolul 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2023 privind aprobarea continuării Programului-pilot de acordare a unui suport alimentar pentru preșcolarii și elevii din 450 de unități de învățământ preuniversitar de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 880 din 29 septembrie 2023, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”

La textul propus pentru **alin. (2)**, în partea finală, pentru o exprimare adecvată stilului normativ, sintagma „se face prin hotărâre a Guvernului, inițiată de Ministerul Educației” se va înlocui prin sintagma „se aprobă prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Educației”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 942/12.10.2023