



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 630 / 1 nov. 2023

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară
garantat în plată pentru domeniile construcții, sector
agricol și industria alimentară**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru domeniile construcții, sector agricol și industria alimentară, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 361 din 31.10.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1087/31.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru sectoarele construcții, agricol și industria alimentară, precum și abrogarea unor prevederi din Ordonanța de urgență nr. 168/2022 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare, din Legea nr. 135/2022 pentru modificarea și completarea unor acte normative și din Hotărârea Guvernului nr. 900/2023 pentru stabilirea salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, semnalăm că este necesară reformularea acestuia, deoarece sintagma „pentru domeniile construcții, sector agricol și industria alimentară” nu este adecvată stilului normativ în ceea ce privește

respectarea regulilor gramaticale, fiind enunțat un singur domeniu și folosindu-se în mod greșit substantivul „sector” nearticulat.

Totodată, în cuprinsul titlului reformulat, pentru unitate terminologică cu Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, referirea ar trebui făcută doar la sectoare de activitate, respectând exprimarea folosită în art. 60 din această lege.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru textele cuprinse la **art. I alin. (1) și (2) și la art. II alin. (2)**.

De asemenea, întrucât se preconizează și abrogarea unor prevederi din trei acte normative, este necesară revederea și completarea titlului, în acord cu prevederile art. 41 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

4. La preambul, la al treilea paragraf, pentru claritatea argumentului, propunem revederea și reformularea sintagmei „aplicarea noului cadru legislativ”, în sensul indicării cadrului legislativ vizat.

La al patrulea paragraf, având în vedere că măsurile propuse prin prezentul proiect nu vizează doar sectorul construcții, ci și sectorul agricol și industria alimentară, propunem revederea sintagmei „măsurilor de sprijin a sectorului construcțiilor”.

La al cincilea paragraf, pentru respectarea regulilor gramaticale și pentru a conferi logică exprimării, este necesară reformularea sintagmei „sectoarele construcții, sector agricol și industria alimentară”.

Totodată, este necesară reformularea exprimării afective „este decisivă”, în acord cu prevederile art. 8 alin. (4) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, iar pentru claritate, propunem a se detalia ce s-a urmărit a se exprima prin sintagma „o concurență neloială”.

5. Pentru suplețea actului normativ, propunem ca textele preconizate pentru **art. I alin. (4) și art. II alin. (4)** să fie redactate în cuprinsul **art. III**, care va fi reformulat astfel:

„Art. III. - La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, se abrogă:

a) art. XLI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022 ... ;

b) art. III din Legea nr. 135/2022 ... ;

c) art. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 900/2023 ...”.

6. La actualul alin. (4) al art. I, propunem revederea soluției preconizate, dat fiind că art. XLI din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022, care se abrogă integral, cuprinde și un alineat (4), ce reglementează unele aspecte de natură fiscală. Astfel, în prezent, la

art. XLI alin. (4) tezele a II-a și a III-a din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 168/2022, se prevede că recalcularea contribuțiilor și a impozitului se efectuează în conformitate cu prevederile Legii nr. 227/2015, iar pentru diferențele de obligații fiscale rezultate ca urmare a recalculării contribuțiilor sociale și impozitului pe venit se percep dobânzi și penalități de întârziere potrivit dispozițiilor art. 173 din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală.

Totodată, referitor la sintagma „la data intrării în vigoare a prevederilor alin. (1)”, precizăm că, întrucât proiectul nu cuprinde decât trei soluții normative exprimate în **art. I-III**, data vizată pentru intrarea în vigoare a acestora coincide în mod logic cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență. Din acest motiv, art. III va debuta cu sintagma „La data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență”, așa cum am propus la pct. 5 *supra*. Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **actualul alin. (4) al art. II**, unde este folosită aceeași sintagmă.

7. La **art. II alin. (1)**, pentru asigurarea predictibilității normei, propunem revederea textului, întrucât salariul de bază **minim** brut pe țară garantat în plată nu poate fi de **minimum** 3.436 lei lunar, ci trebuie stabilit într-un quantum fix. Soluția apare necesară și pentru asigurarea egalității de tratament, având în vedere că salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată pentru domeniul construcțiilor, propus la **art. I alin. (1)**, este stabilit într-un quantum fix.

8. La **art. IV**, semnalăm că, în cazul în care ordonanța de urgență ce face obiectul prezentului proiect nu ar intra în vigoare cel târziu la data de 1 noiembrie 2023, norma propusă ar avea caracter retroactiv, deoarece generează atât drepturi pentru salariați, cât și obligații pentru angajatori. În acest context, precizăm că drepturile nu pot fi acordate salariaților, iar obligațiile nu pot fi stabilite în sarcina angajatorilor decât după intrarea în vigoare a actului normativ, care nu poate fi anterioară publicării acestuia.

De asemenea, pentru o corectă exprimare în context, sintagma „veniturile aferente lunii noiembrie 2023” se va înlocui cu sintagma „veniturile **realizate în luna** noiembrie 2023”.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1007/31.10.2023