



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 566 / 8 nov. 2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 (b566/05.10.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/4980/09.10.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1000 din 10.10.2023,

Biroul permanent al Senatu

CONSILIUL LEGISLATIV 643 / 13.11.2023

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003, cu modificările și completările ulterioare.

2. Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu dispozițiile art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. La **articolul unic partea introductivă**, pentru o informare completă, este necesar ca, după datele Monitorului Oficial al României, Partea I, în care a fost publicat actul normativ de bază, să fie inserată sintagma „cu modificările și completările ulterioare”.

5. La **pct. 1** referitor la textul propus pentru **art. 44 alin. (5)**, pentru o exprimare corectă în context, este necesar ca expresia „va fi reactualizată anual” să fie înlocuită cu expresia „va fi **actualizată** anual”. Reiterăm această observație pentru toate situațiile similare.

Totodată, norma preconizată este imprecisă, întrucât nu menționează ce praguri sunt avute în vedere la actualizarea valorii taxelor respective. Este necesară reformularea textului, în funcție de ceea ce s-a dorit a se exprima.

6. La **pct. 2 partea dispozitivă**, este de revăzut dacă s-a scris în mod corect că se modifică alineatul „(2)”, având în vedere că textul preconizat pentru acest alineat, se referă la modalitatea stabilirii redevenței miniere pentru ape minerale naturale, la fel ca **alin. (3)** al aceluiași alineat *de lege lata*.

Observația este valabilă și pentru marcajul alineatului în cauză, care urmează după lit. k) a alin. (1).

Totodată, semnalăm că, din eroare, s-a scris „și vor următorul cuprins:”, în loc de „și vor **avea** următorul cuprins:”. Este necesară efectuarea corecturii de rigoare.

Textele propuse pentru **art. 45 alin. (1) lit. g) și i)**, trebuie corectate, prin înlocuirea cuvântului „albastru” cu „alabastru”.

7. La **pct. 3 partea dispozitivă**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară înlocuirea sintagmei „care va avea următorul cuprins:” cu sintagma „**cu** următorul cuprins:”.

8. La **pct. 4 partea dispozitivă**, din aceleași considerente, propunem ca sintagma „literale a), b) și c)” să fie redactată sub forma „**lit. a) - c)**”.

La textele propuse pentru **art. 57 alin. (1) lit. a) - c)**, precizăm că stabilirea amenzilor contravenționale în quantum fix este contrară dispozițiilor art. 3 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în cazul sancțiunii cu amendă se vor stabili **limita minimă și maximă** a acesteia sau, după caz, **cote procentuale** din anumite valori.

O astfel de soluție legislativă nu respectă principiul proporționalității sancțiunilor contravenționale care, așa cum a subliniat Curtea Constituțională în jurisprudența sa (de exemplu, în *Decizia nr. 197/2019 și nr. 152/2020*), guvernează dreptul contravențional.

Menționăm și faptul că, în Decizia nr. 220/2023, Curtea Constituțională a subliniat că „(...) **individualizarea sancțiunilor de drept contravențional revine legiuitorului, care stabilește normativ sancțiunea prin fixarea unor limite minime și maxime ale fiecărei amenzi contravenționale, care să corespundă în abstract gravității faptei și pericolului social pe care acestea îl prezintă (...)**”.

Stabilirea unei amenzi în quantum fix, astfel cum se propune prin proiect, face imposibilă individualizarea administrativă sau judiciară a sancțiunii, cu respectarea criteriilor legale de individualizare prevăzute la art. 21 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare.

Semnalăm că, potrivit acestei dispoziții, sancțiunea se aplică **în limitele prevăzute de actul normativ și trebuie să fie proporțională cu gradul de pericol social al faptei săvârșite**, ținându-se seama de împrejurările în care a fost săvârșită fapta, de modul și mijloacele de săvârșire a acesteia, de scopul urmărit, de urmarea produsă, precum și de circumstanțele personale ale contravenientului și de celelalte date înscrise în procesul-verbal.

Prin urmare, se impune reanalizarea, sub acest aspect, a normelor propuse la pentru **art. 57 alin. (1) lit. a) - c)** și stabilirea unor limite minime și maxime ale amenzilor.

PRESEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1041/07.11.2023

L. nr. 85/2003

M. Of. nr. 197/27 mar. 2003

1000/2023

Legea minelor

1 promulgată prin D. nr. 130/2003 M. Of. nr. 197/27 mar. 2003
Decret pentru promulgarea Legii minelor

2 modificări prin L. nr. 237/2004 M. Of. nr. 553/22 iun. 2004 *modifică art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art.60; abrogă art.50*

3 completat prin L. nr. 284/2005 M. Of. nr. 917/13 oct. 2005 *introduce alin.(4) la art.28*
Lege privind completarea Legii minelor nr. 85/2003

4 modificări prin O.U.G. nr. 101/2007 M. Of. nr. 684/8 oct. 2007 *modifică art.3 punctul 31, art.21 alin.(2), art.44 alin.(2) - (4), art.45 alin.(1) și (2); introduce alin.(3) și (4) la art.21; abrogă art.45 alin.(3), art.60 alin.(1) și (2)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009

5 modificări prin L. nr. 262/2009 M. Of. nr. 482/13 iul. 2009 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 101/2007 și elimină de la modificare art. 21 alin. (2), modifică art. 45 alin. (1) și (2), art. 60 alin. (1); introduce alin. (1_1) la art. 45; abrogă art. 21 alin. (3) și (4), art. 60 alin. (2)*
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 101/2007 pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003 și a Legii petrolului nr. 238/2004

6 modificări prin O.U.G. nr. 71/2011 M. Of. nr. 637/6 sep. 2011 *modifică art. 48 alin. (2) și (4)*
Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar
aprobată prin L. nr. 17/2012 M. Of. nr. 20/10 ian. 2012

7 modificări prin O.U.G. nr. 47/2012 M. Of. nr. 635/6 sep. 2012 *modifică art. 45 alin. (4), art. 47*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 98/2013 M. Of. nr. 213/15 apr. 2013

8 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	la data de 1 februarie 2014, modifică art. 57 alin. (2); abrogă art. 57 alin. (3)
Dispune republicarea cu renumerotare			
(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)			
9 modificări prin	L. nr. 98/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 47/2012 pentru modificarea și completarea unor acte normative și reglementarea unor măsuri fiscal-bugetare	M. Of. nr. 213/15 apr. 2013	aprobă O.U.G. nr. 47/2012
10 modificări prin	H.G. nr. 463/2013 Hotărâre privind reactualizarea valorii taxelor pentru activitățile miniere, prevăzute de Legea minelor nr. 85/2003	M. Of. nr. 432/16 iul. 2013	actualizează valoarea taxelor prevăzute la art. 44 alin. (2)-(4)
11 modificări prin	O.U.G. nr. 102/2013 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale	M. Of. nr. 703/15 nov. 2013	modifică art. 45 alin. (1)
aprobată cu modificări prin L. nr. 11/2015 M. Of. nr. 24/13 ian. 2015			
Dispune republicarea cu renumerotare			
12 modificări prin	H.G. nr. 350/2015 Hotărâre privind reactualizarea valorii taxelor pentru activitățile miniere, prevăzute de Legea minelor nr. 85/2003	M. Of. nr. 359/25 mai 2015	actualizează taxele prevăzute la art. 44 alin. (2) - (4)
13 modificări prin	O.U.G. nr. 40/2016 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri la nivelul administrației publice centrale și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 490/30 iun. 2016	modifică art. 54
Dispune republicarea cu renumerotare			
14 modificări prin	H.G. nr. 129/2019 Hotărâre privind reactualizarea valorii taxelor pentru activitățile miniere, prevăzute de Legea minelor nr. 85/2003	M. Of. nr. 186/8 mar. 2019	actualizează taxele prevăzute la art. 44 alin. (2)-(4)
15 modificări prin	H.G. nr. 584/2020 Hotărâre privind actualizarea limitelor amenzilor contravenționale prevăzute la art. 57 alin. (1) din Legea minelor nr. 85/2003	M. Of. nr. 679/30 iul. 2020	actualizează limitele amenzilor contravenționale prevăzute la art. 57 alin. (1)

16 modificări prin	L. nr. 275/2020 Lege pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003	M. Of. nr. 1166/2 dec. 2020	<i>modifică art. 3 pct. 31, art. 21 alin. (1), art. 22 alin (1) partea introductivă, art. 24, art. 34 lit. g), art. 39 alin. (1) lit. q), art. 44 alin. (1), art. 45 alin. (1) partea introductivă, art. 45 alin. (2), art. 47 alin. (2), art. 53 alin. (3); introduce pct. 1_1, 3_1, 16_1, 17_1 la art. 3, art. 4_1, alin. (1_1) - (1_3) la art. 21, lit. i) la art. 38, art. 45_1</i>
17 modificări prin	L. nr. 222/2021 Lege pentru reglementarea unor măsuri în domeniul competenței de control a Ministerului Finanțelor și modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 735/27 iul. 2021	<i>modifică art. 47 alin. (1)</i>
18 modificări prin	H.G. nr. 664/2022 Hotărâre privind reactualizarea valorii taxelor pentru activitățile miniere, prevăzute de Legea minelor nr. 85/2003	M. Of. nr. 502/23 mai 2022	<i>actualizează taxele prevăzute la art. 44 alin. (2)-(4)</i>
19 modificări prin	L. nr. 37/2023 Lege pentru modificarea și completarea Legii minelor nr. 85/2003	M. Of. nr. 36/12 ian. 2023	<i>modifică art. 57 alin. (2); introduce alin. (2_1) la art. 28</i>
20 modificări prin	H.G. nr. 882/2023 Hotărâre privind reactualizarea valorii taxelor pentru activitățile miniere, prevăzute de Legea minelor nr. 85/2003	M. Of. nr. 857/22 sep. 2023	<i>reactualizează valoarea taxelor prev. la art. 44 alin. (2)-(4)</i>