

EXPUNERE DE MOTIVE

Pentru modificarea art. 108 O.U.G. 57/2019 privind Codul administrativ și a art. 129 alin. 6

din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Biroul permanent al Senatului

L. 583 / 18.10.2023

Prin O.U.G. nr. 33/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 219/2015 privind economia socială a fost modificat art. 19 din Legea nr. 219/2015 privind economia socială, iar noua formă prevede următoarele:

”(1) Întreprinderile sociale de inserție pot beneficia de următoarele facilități din partea autorităților administrației publice locale:

a) atribuirea unor spații și/sau terenuri aflate în domeniul public al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, în scopul desfășurării activităților pentru care le-a fost acordată marca socială;

b) sprijin în promovarea produselor realizate și/sau furnizate, serviciilor prestate ori lucrărilor executate în comunitate, precum și în identificarea unor piețe de desfacere a acestora;

c) alte facilități și scutiri de taxe și impozite acordate de autoritățile administrației publice locale, în condițiile legii.

(2) Pentru acordarea facilităților prevăzute la alin. (1) lit. b) și c), autoritățile administrației publice locale își pot aproba în bugetele proprii sumele necesare.

(3) Modalitatea de acordare a facilităților prevăzute la alin. (1) se reglementează în normele metodologice”.

Normele metodologice de aplicare a Legii nr. 219 din 2015 privind economia socială, la care se face referire în dispozițiile art. 19 alin. 3, prevăd următoarele:

Articolul 21[^]1

”(1) În vederea acordării facilităților prevăzute la art. 19 alin. (1) din lege, întreprinderile sociale de inserție depun la autoritățile administrației publice locale unde își desfășoară activitatea o cerere însoțită de un memoriu justificativ din care să rezulte necesitatea și oportunitatea acordării acestor facilități.

(2) *Modelul cererii menționate la alin. (1) este prevăzut în anexa nr. 10.*

(3) *Autoritățile administrației publice locale analizează și soluționează cererea prevăzută la alin. (1) în termen de 30 de zile de la data depunerii acesteia.*

(4) *Autoritățile publice locale pot acorda întreprinderilor sociale și întreprinderilor sociale de inserție care au sediul în raza administrației publice locale, prin hotărâri ale consiliilor locale, scutiri de taxe și impozite prevăzute la art. 454 lit. a)-e) și h) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.*

(5) *Autoritățile publice asigură instruirea personalului de specialitate cu privire la clauzele sociale care se pot cuprinde în caietele de sarcini destinate contractelor rezervate”.*

După cum se poate observa, deși aparent dispozițiile art. 19 alin. 1 lit. a) din Legea nr. 219/2015 prevăd faptul că întreprinderile sociale de inserție pot beneficia de atribuirea unor spații și/sau terenuri în scopul desfășurării activităților pentru care le-a fost acordată marca, în realitate acest lucru nu se întâmplă, mai ales că singura obligație a autorității locale care a primit o astfel de solicitare, este de a da un răspuns în termen de 30 de zile.

Reamintim faptul că scopul Legii nr. 219/2015 a fost acela de a stabili *”măsurile de promovare și de sprijinire a economiei sociale”* (art. 1 alin. 1 din lege), aceasta din urmă reprezentând *”ansamblul activităților private cu caracter economic și social, servind interesul general, interesele unei colectivități și/sau interesele personale nepatrimoniale, prin creșterea incluziunii sociale și/sau furnizarea de bunuri, prestarea de servicii și/sau execuția de lucrări”* (art. 2 alin. 1 din lege).

Pentru ca acest scop să se realizeze, iar întreprinderile sociale de inserție să funcționeze și să sprijine cu adevărat economia, prin activitățile pe care le fac, este necesar să se vină în întâmpinarea lor cu o prevedere privind faptul că atribuirea unor spații și/sau terenuri aflate în domeniul public al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale să se facă cu titlu gratuit.

Pentru a fi eficace, **apreciem că această prevedere privind gratuitatea atribuirii să fie menționată în Codul administrativ (O.U.G. nr. 57/2019).**

În O.U.G. nr. 57 din 3 iulie 2019 privind Codul administrativ, la art. 108, sunt prevăzute competențele consiliului local privind administrarea domeniului public și privat al unităților administrativ-teritoriale:

"Consiliile locale și consiliile județene hotărăsc, în condițiile prevăzute în partea a V-a a prezentului cod, ca bunurile ce aparțin domeniului public sau privat, local sau județean, după caz, să fie:

- a) date în administrarea instituțiilor publice și regiilor autonome din subordinea unității administrativ-teritoriale care le are în proprietate;*
- b) concesionate;*
- c) închiriate;*
- d) date în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică;*
- e) valorificate prin alte modalități prevăzute de lege".*

Apreciem că ar trebui menționat aici și faptul că, în administrarea domeniului public și privat, consiliile locale pot dispune acordarea, **în mod gratuit, întreprinderilor sociale de inserție, a unor spații și/sau terenuri aflate în domeniul public al unităților, în scopul desfășurării activităților pentru care le-a fost acordată marca socială.**

În susținerea acestei completări înțelegem să invocăm și dispozițiile art. 129 alin. 2 lit. c) din Codul administrativ (O.U.G. nr. 57/2019) - Atribuțiile consiliului local: *" Consiliul local exercită următoarele categorii de atribuții:*

c) atribuții privind administrarea domeniului public și privat al comunei, orașului sau municipiului".

Alineatul 6 al articolului 129 prevede următoarele: *"În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. c), consiliul local:*

a) hotărăște darea în administrare, concesionarea, închirierea sau darea în folosință gratuită a bunurilor proprietate publică a comunei, orașului sau municipiului, după caz, precum și a serviciilor publice de interes local, în condițiile legii;

b) hotărăște vânzarea, darea în administrare, concesionarea, darea în folosință gratuită sau închirierea bunurilor proprietate privată a comunei, orașului sau municipiului, după caz, în condițiile legii;

c) avizează sau aprobă, în condițiile legii, documentațiile de amenajare a teritoriului și urbanism ale localităților;

d) atribuie sau schimbă, în condițiile legii, denumiri de străzi, de piețe și de orice alte obiective de interes public local".

Considerăm că, pentru a se putea realiza cu adevărat scopul dispoziției prevăzute de art. 19 din Legea nr. 219/2015 ar trebui introdus și la acest articol această dispoziție, prin introducerea unei noi atribuții, la litera e):

"În exercitarea atribuțiilor prevăzute la alin. (2) lit. c), consiliul local:

(..)

e) hotărăște atribuirea, în mod gratuit, către întreprinderile sociale de inserție, a unor spații și/sau terenuri aflate în domeniul public al unităților/subdiviziunilor administrativ-teritoriale, în scopul desfășurării activităților pentru care le-a fost acordată marca socială"

În susținerea acestei modificări reamintim faptul că *"întreprinderea socială de inserție este întreprinderea socială care:*

- 1. are, permanent, cel puțin 30% din personalul angajat aparținând grupului vulnerabil, astfel încât timpul de lucru cumulat al acestor angajați să reprezinte cel puțin 30% din totalul timpului de lucru al tuturor angajaților;*
- 2. are ca scop lupta împotriva excluziunii, discriminărilor și șomajului prin inserția socioprofesională a persoanelor defavorizate".*

Astfel, pentru a ajuta aceste întreprinderi, a căror scop social este unul foarte important, este necesar ca, autoritățile publice locale să vină în sprijinul lor cu facilitățile indicate mai sus, prin modificările solicitate, modificări a căror necesitate reiese din realitatea faptică.

Dacă nu se va menționa faptul că acordarea de spații și/sau terenuri din domeniul public se va face cu titlu gratuit, atunci scopul acestei prevederi va fi nul.

Pentru a sprijini cu adevărat o întreprindere socială de inserție, este necesar să se vină cu măsuri concrete, clare, iar facilitățile acordate să fie unele sincere, pentru că altfel aceste beneficii vor rămâne doar la nivel declarativ.

În prezent dispozițiile cuprinse în art. 19 din Legea nr. 219/2015 nu sunt respectate, fiind astfel necesar ca această prevedere să fie prezentată expres și în Codul administrativ (O.U.G. nr. 57/2019).

Modificările propuse se referă și la faptul că este necesar să se menționeze faptul că această atribuire se face cu titlu gratuit, tocmai pentru a veni în sprijinul întreprinderilor sociale de inserție.

Vă reamintim și faptul că, în prezent, în România, sunt active doar 129 de întreprinderi sociale de inserție, iar inserarea mențiunii privind gratuitatea atribuirii de spații și/sau terenuri ce aparțin autorităților publice locale nu ar avea un impact economic asupra administrației publice locale, fiind destul de puține situațiile în care s-ar apela la această facilitate. Din acest punct de vedere, apreciem că beneficiile sociale ale acestei modificări depășește impactul

economic pe care autoritățile publice locale l-ar putea resimți ca urmare a atribuirii în mod gratuit a unui spațiu și/sau teren, față de situația închirierii și/sau concesiunii acestor terenuri.

Inițiatori

Liviu BRĂTESCU – Senator PNL

Nicolae NEAGU – Senator PNL

Mihail VEȘTEA – Senator PNL

**Tabel cu semnatarii
propunerii legislative privind
completarea O.U.G.nr. 57/2019 privind Codul administrativ**

NR.	PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ	PARTID
1.	SCARLAT GEORGEA		PNL
2.	Meagiu Nicolae		PNL
3.	DANIEL PENECHIU		PNL
4.	BICA DĂNUȚ		PNL
5.	CRISTIAN CHIRTES		PNL
6.	IORDACHE ION		PNL
7.	Liviu Voiculescu		PNL
8.	Pauline Nicoleta		PNL
9.	Niculescu Cogălniceanu		PNL
10.	TARU NATALIE EUGEN		PNL
11.	Adrian Iosif		PNL
12.	Răzvan Clouche		PNL
13.	Viorel Badea		PNL
14.	Coștaru Daniel		PNL
15.	Pandea Ciprian		PNL

NR.	PARLAMENTAR	SEMNĂTURĂ	PARTID
16	ANISIE MONICA CRISTINA		PNL
17	MUNTEAN LUCICA SIMA		PNL
18	MOS ARINA		PNL
19	GURAH VIRGIL		PNL
20.	KIRU STELIA		PNL
21.	IOAN CRISTINA		PNL
22.	Bratescu Anu		PNL
23.			
24.			
25.			
26.			
27.			
28.			
29.			
30.			
31.			
32.			
33.			
34.			
35.			