

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.61/2022 privind unele măsuri pentru acordarea de microgranturi și granturi pentru capital de lucru entităților din domeniul agroalimentar cu finanțare din fonduri externe nerambursabile
Secțiunea a 2 –a Motivul emiterii actului normativ 2.1. Sursa proiectului de act normativ: inițiativa Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului, Axa Prioritară nr. 4 din Programul Operațional Competitivitate a fost aprobată prin Decizia Comisiei Europene C(2014)10233 din 19.12.2014, cu modificările și completările ulterioare. 2.2. Descrierea situației actuale Industria alimentară este una dintre cele mai mari industrii ale României, cu o valoare a producției de miliarde de euro și cu o lungă tradiție în ceea ce privește aprovizionarea sectorului alimentar cu produse de calitate. Această industrie este formată dintr-un număr mare de întreprinderi care oferă o gamă largă de produse, de la alimente procesate, până la produse lactate, de panificație, carne și băuturi. În ultimii ani, industria alimentară din România a fost afectată de o serie de probleme, precum concurența crescută, creșterea prețurilor la materiile prime și, mai recent, impactul pandemiei COVID-19 asupra lanțurilor de aprovizionare, producere și desfacere. Pentru a reduce impactul semnificativ înregistrat la nivelul populației prin creșterea prețurilor la produsele de bază și derivatele acestora, precum și pentru a asigura redresarea întreprinderilor din domeniile agriculturii, pisciculturii, acvaculturii și industriei alimentare, unele dintre cele mai afectate domenii de efectele pandemiei de COVID-19, Guvernul României a adoptat un pachet de măsuri, „Sprijin pentru România”, pentru atenuarea efectelor generate de criza economică atât pentru mediul de afaceri, cât și pentru populație. Măsurile propuse au fost imperios necesare a fi adoptate în regim de urgență, având în vedere faptul că ajutorul de stat se putea acorda doar până la data de 30 iunie 2022, data-limită prevăzută de Comunicarea CE — Cadru temporar pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei în contextul actualei epidemii de COVID-19 (2020/C 112 I/01), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, cu modificările și

completările ulterioare, astfel că Guvernul României a emis OUG 61/2022 - privind unele măsuri pentru acordarea de microgranturi și granturi pentru capital de lucru entităților din domeniul agroalimentar cu finanțare din fonduri externe nerambursabile.

Obiectivul principal al schemei de ajutor de stat îl constituie acordarea de sprijin financiar din fonduri externe nerambursabile, aferente Programului Operațional Competitivitate 2014-2020, în contextul crizei provocate de COVID-19, pentru beneficiarii din domeniul agroalimentar prevăzuți de O.U.G. nr. 61 din 06 mai 2022 a căror activitate a fost afectată de efectele pandemiei de COVID-19, furnizorul ajutorului de stat fiind Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE).

Măsura 2 - Granturi pentru capital de lucru acordate beneficiarilor din domeniul industriei agroalimentare, este implementată de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului (MEAT), în calitate de administrator de grant, în parteneriat cu Agențiile pentru Întreprinderi Mici și Mijlocii (AIMM) și Serviciul de Telecomunicații Speciale (STS), în baza contractului de finanțare nr 1/412/ 20.05.2022 pentru proiectul „IMM AGRI-FOOD” ID 155768, a fost lansată pentru înscrieri în perioada 26-05-2022, ora 10:00 - 31-05-2022, 20:00.

Situația curentă a programului este următoarea:

Aplicanți înscrși => 10961

Aplicanți admisi => 3664

Contracte semnate =>3474

Semnate și neplatite 132

Contracte platite => 3339

Contracte Respinse post-contractare => 7

Rapoarte de progres depuse => 3312

Rapoarte de progres nedepuse => 20

Rapoarte de progres depuse peste termen => 162

Rapoarte de progres depuse în termen =>3150

Schema de ajutor de stat expiră la data de 31.12.2023, dată până la care se impune să fie solicitate la rambursare valorile granturilor acordate beneficiarilor, ceea ce înseamnă că rapoartele de progres conținând cheltuieli eligibile să fie depuse până cel târziu la data 24.11.2023.

2.3. Schimbări preconizate. Proiectul de act normativ are ca obiect:

În momentul de față există un număr de 162 de întreprinderi mici și mijlocii care au depus cu întârziere rapoartele de progres, precum și un număr de 20 de beneficiari care nu au reușit depunerea raportului de progres privind cheltuielile efectuate, însoțite

de documentele justificative pentru efectuarea cheltuielilor, în platforma IMM Recover, pentru care au avut la dispoziție un termen de 180 de zile de la data la care disponibilul a fost transferat în contul lor bancar. Nedepunerea raportului de progres în termenul solicitat sau depunerea acestuia cu informații lipsă ori necompletarea acestuia cu informații/documente solicitate au permis AM-POC/MEAT/ AIMM să inițieze demersurile legale pentru recuperarea sprijinului financiar acordat sub formă de grant pentru capital de lucru. Sumele rămase neutilizate se restituie bugetului din care au fost acordate, în baza unei metodologii de recuperare a ajutorului de stat, elaborată de MEAT, care a fost dezvoltată ulterior avizării schemei de ajutor de stat de către Comisia Europeană;

Proiectul de act normativ asigură un nou termen în care acești beneficiari pot depune raportul de progres privind cheltuielile efectuate, însoțit de documentele justificative pentru efectuarea cheltuielilor, în platforma electronică IMM Recover, reușind să preîntâmpine situații economice grave pentru acești beneficiari afectați deja de concurența crescută, creșterea prețurilor la materiile prime, impactul pandemiei COVID-19 asupra lanțurilor de aprovizionare, producere și desfacere și, mai recent, declanșarea agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, care a perturbat lanțurile de aprovizionare și a determinat o creștere majoră a prețurilor la energia electrică, combustibil și transport, este în acord cu scopul inițial al măsurii de a asigura redresarea întreprinderilor din domeniile agriculturii și industriei alimentare, unele dintre cele mai afectate domenii de efectele pandemiei de COVID-19.

Prin promovarea proiectului de act normativ se asigură finanțarea unui număr cât mai mare de entități din domeniile agricultură și industrie alimentară, care dețin o parte însemnată în ponderea sectoarelor economice la nivelul economiei României, ceea ce va conduce la redresarea economică națională, crearea de noi locuri de muncă cu un impact major asupra echilibrelor macroeconomice ale României, precum și diminuarea riscului pierderii fondurilor externe nerambursabile alocate prin Programul Operațional Competitivitate, al cărui termen de valabilitate expiră la 31.12.2023.

Secțiunea a 3 –a

Impactul socioeconomic al actului normativ

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ asigură un nou termen în care acești beneficiari pot depune raportul de progres privind cheltuielile efectuate, însoțit de documentele justificative pentru efectuarea cheltuielilor, în platforma electronică IMM Recover, permițând acestora să continue activitatea într-un context economic în care întreprinderile solvabile sau mai puțin solvabile se confruntă și în acest an cu o lipsă majoră de lichiditate. Acest lucru a afectat grav situația economică a multor întreprinderi și situația angajaților acestora, periclitând supraviețuirea lor încă din anul 2020, peste care s-a suprapus declanșarea agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, care a perturbat lanțurile de

aprovizionare și a determinat o creștere majoră a prețurilor la energia electrică, combustibil și transport.

Toate aceste provocări au ca efect declinul producției, însoțit de scăderea veniturilor operatorilor economici din domeniile agricultură și industrie alimentară, precum și majorarea prețurilor produselor de bază pentru a acoperi pierderile înregistrate pe parcursul anilor pandemici și a rămâne activi în piață.

De asemenea, actul normativ propus asigură îndeplinirea scopului Ordonanței de Urgență nr. 61 din 6 mai 2022 privind unele măsuri pentru acordarea de microgranturi și granturi pentru capital de lucru entităților din domeniul agroalimentar cu finanțare din fonduri externe nerambursabile și anume de a reduce impactul semnificativ înregistrat la nivelul populației prin creșterea prețurilor la produsele de bază și derivatele acestora, precum și de a asigura redresarea întreprinderilor din domeniile agriculturii și industriei alimentare, unele dintre cele mai afectate domenii de efectele pandemiei de COVID-19.

Beneficiile actului normativ constau în menținerea pe piață a unor întreprinderi care au folosit granturile pentru capital de lucru pentru plata datoriilor curente și a datoriilor către bugetul de stat, constituirea stocurilor de materie primă, mărfuri, materiale consumabile, dar și pentru achiziționarea de echipamente, utilaje, tehnologii, iar, în situația recuperării grantului pentru capitalului de lucru acordat, redresarea activității curente a acestora va fi imposibilă sau dificil de realizat.

Un alt beneficiu importat al promovării prezentului act normativ îl reprezintă diminuarea riscului dezangajării de sume alocate prin Programul Operațional Competitivitate, al cărui termen de valabilitate expira la 31.12.2023, întrucât măsura de sprijin instituită prin OUG nr 61/2022 a făcut obiectul unui contract de finanțare din fonduri externe nerambursabile, iar repunerea în termen a beneficiarilor finali de granturi va avea efect pozitiv asupra ratei de absorbție a fondurilor externe nerambursabile acordate României.

Actul normativ nu are impact negativ asupra bugetului de stat.

3.2. Impactul social - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect

3.9. Alte informații – Nu este cazul.

Secțiunea a 4 –a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

Proiectul de act normativ nu are impact financiar

- mii lei (RON)-

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1.Modificări ale veniturilor bugetare, plus /minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)	-	-	-	-	-	-
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-

a) buget de stat b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	--	-	-	--
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) <i>fișa financiară</i> prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor actului normativ						
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect. 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE						
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.						
5.6. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării actului normativ						

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate - Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1077/2023.
6.6. Alte informații	Nu este cazul .
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ - În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Potrivit art.7 alin.(13) din Legea 52/20203, prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.	
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice - Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.	
7.3. Alte informații	Nu e cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ	
8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ Proiectul de act normativ se implementează de Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului	
8.2. Alte informații	Nu e cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 61/2022 privind unele măsuri pentru acordarea de microgranturi și granturi pentru capital de lucru entităților din domeniul agroalimentar cu finanțare din fonduri externe nerambursabile, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.



ION-MARCEL CIOLACU

