

MUGUR ISĂRESCU  
Guvernator

Nr. G/247/06.12.2023

Domnului Mario-Ovidiu Oprea  
Secretar General  
Senatul României

Domnule Secretar General,

Referitor la scrisoarea dvs. nr. XXXV/5105/16.10.2023, înregistrată la Banca Națională a României cu nr. I/3000/20.10.2023, prin care ne-ați solicitat avizul privind propunerile legislative pentru implementarea programelor „Alexandru Pesamosca” (B586/13.10.2023) și „Ion Ionescu de la Brad” (B587/13.10.2023), denumite în continuare „Propunerile legislative”, vă comunicăm următoarele:

Având în vedere că riscul privind deteriorarea echilibrelor macroeconomice interne se menține în continuare la un nivel sever și pe primul loc în harta riscurilor sistemice la adresa stabilității financiare, conform evaluărilor din Rapoartele asupra stabilității financiare, considerăm că măsuri care pot conduce la adâncirea deficitului fiscal trebuie foarte atent cântărite. România se află în topul țărilor din UE în ceea ce privește deficitele gemene, respectiv deficitul de cont curent și cel fiscal. Deficitul bugetar a crescut cu 0,67 puncte procentuale în primul semestru al anului 2023 comparativ cu aceeași perioadă din anul 2022, ajungând la o valoare de 2,3 la sută din PIB. Având în vedere faptul că România se află în continuare în procedură de deficit excesiv, o corecție insuficientă a soldului bugetar raportată la obiectivele asumate ar putea afecta inclusiv atragerea fondurilor europene alocate României.

În acest context, și în conformitate cu recomandările Comitetului Național pentru Supravegherea Macroprudențială, considerăm că programele guvernamentale ar trebui definite în corelație cu politicile economice și industriale naționale și europene, cu scopul de a sprijini schimbarea structurală a economiei înspre una cu valoare adăugată superioară. În acest sens,

---

*Atenționare: Informațiile conținute de acest document sunt supuse obligației de păstrare a confidențialității, conform dispozițiilor art. 52 din Legea 312/2004 privind Statutul BNR*

---

se impune prioritizarea modului de alocare a resurselor bugetare către domeniile considerate critice, urmărindu-se totodată asigurarea sustenabilității fiscale.

O serie de instituții și organizații internaționale (FMI, BIS, BCE, OECD) atrag atenția asupra riscurilor asociate interconexiunii excesive între administrația publică centrală și sectorul bancar (bank-sovereign nexus). Aferent lunii iunie 2023, creanțele asupra administrației publice reprezentau 23,7% din totalul activelor bancare. La acestea pot fi adăugate creditele cu garanții ale statului (reprezentând 7,4% din active), expunerea totală (directă și indirectă) a sectorului bancar față de stat fiind astfel de aproximativ 31%. Implementarea programelor menționate ar putea conduce la amplificarea efectelor asociate unei potențiale evoluții nefavorabile a riscului suveran asupra sectorului bancar și stabilității financiare.

Accentuarea problemelor fiscale ale statului român ar putea avea ca efect declasarea ratingului suveran în categoria nerecomandată investițiilor, accentuând atât riscurile pentru investitorii străini cât și problemele de finanțare ale statului, cu repercusiuni asupra întregii societăți.

Totuși, în măsura în care se va decide implementarea acestor programe, menționăm că, din perspectiva reglementării prudențiale bancare, pentru ca instituțiile de credit să beneficieze de reducerea cerințelor de capital pe care acestea au obligația de a le acoperi cu fonduri proprii, potrivit prevederilor *Regulamentului (UE) nr. 575/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 26 iunie 2013 privind cerințele prudențiale pentru instituțiile de credit și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 (CRR)*, este necesar ca garanția statului să fie directă, expresă, irevocabilă și necondiționată, potrivit art. 213 din CRR, similar condițiilor prevăzute în cadrul programului „Prima Casă”.

Cu privire la necesitatea avizării propunerilor legislative de către Banca Națională a României, cele două Propuneri legislative nu necesită avizarea de către Banca Națională a României, întrucât acestea nu se circumscriu prevederilor art. 3 alin. (2) din *Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României*.

Cu deosebită considerație,



---

*Atenționare: Informațiile conținute de acest document sunt supuse obligației de păstrare a confidențialității, conform dispozițiilor art. 52 din Legea 312/2004 privind Statutul BNR*