



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 597 / 13.11.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 667 / 20.11.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru completarea art. 16 alin. (3) din Ordonanța de urgență nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

Analizând propunerea legislativă pentru completarea art. 16 alin. (3) din Ordonanța de urgență nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor (b597/17.10.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5146/18.10.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1053/19.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect, în fapt, completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, aprobată cu modificări prin Legea nr. 132/2011, cu modificările și completările ulterioare, urmărindu-se introducerea la art. 16 alin. (3) a unei situații particulare „în care beneficiarul deține o funcție de reprezentare într-un consiliu de administrație, sub condiția ca această calitate să fi fost dobândită anterior solicitării drepturilor și până la finalizarea mandatului.”.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul de lege se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, este obligatorie solicitarea unei informări din partea Guvernului, în conformitate cu dispozițiile art. 111 alin. (1) din Constituția României, republicată.

Totodată, sunt incidente prevederile art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată.

5. Referitor la Expunerea de motive, semnalăm că aceasta este sumară și nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, **nefiind prezentate**, printre altele, insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, **concluziile studiilor, impactul socioeconomic**, impactul asupra sistemului juridic și nici **informații cu privire la consultările derulate**.

Semnalăm că absența motivării soluțiilor legislative preconizate este de natură să încalce prevederile art. 1 alin. (3) și (5) din Constituție prin raportare la prevederile art. 30-32 din Legea nr. 24/2000, aspect constatat în mai multe decizii ale Curții Constituționale. Astfel, în Decizia nr. 682/2012, Curtea Constituțională a statuat că dispozițiile art. 6 din Legea nr. 24/2000 instituie obligația fundamentării actelor normative și că lipsa unei fundamentări temeinice a actului normativ în discuție determină, pentru motivele arătate, încălcarea prevederilor din Constituție cuprinse în art. 1 alin. (5) potrivit căroră, „în România, respectarea Constituției, a supremației sale și a legilor este obligatorie”.

6. Analizând prevederile prezentei propuneri legislative, referitor la textul preconizat pentru **art. 16 alin. (3) lit. d)**, prin care se dorește ca prin excepție de la prevederile alin. (2) lit. i), plata indemnizației pentru creșterea copilului să nu se suspende în cazul în care persoana îndreptățită se află în situația în care „primește indemnizații în calitate de **membru al consiliilor de administrație**, calitate dobândită anterior dobândirii drepturilor prevăzute de prezenta lege”, semnalăm că la **art. 2 alin. (1)** și la **art. 8 alin. (1)** din **Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 111/2010**, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că *„Persoanele care, în ultimii 2 ani anteriori datei nașterii copilului, au realizat timp de cel puțin 12 luni venituri din salarii și asimilate salariilor, venituri din activități independente, venituri din drepturi de proprietate intelectuală, venituri din activități agricole, silvicultură și piscicultură, supuse impozitului pe venit potrivit prevederilor Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, denumite în continuare venituri supuse impozitului, beneficiază de concediu pentru creșterea copilului în vârstă de până la 2 ani, respectiv 3 ani, în cazul copilului cu handicap, precum și de o indemnizație lunară.”* și „De

indemnizația lunară și stimulentele de inserție prevăzute de prezenta ordonanță de urgență beneficiază oricare dintre părinții firești ai copilului, oricare dintre persoanele cărora li s-a încredințat copilul în vederea adopției sau care au adoptat copilul, dacă îndeplinesc condițiile de acordare prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.”.

Prin urmare, în eventualitatea în care unul dintre părinți dorește să exercite în continuare mandatul de reprezentare în cadrul consiliului de administrație, există **posibilitatea ca celălalt părinte să beneficieze de concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copilului.**

7. Semnalăm faptul că membrii consiliului de administrație se întrunesc conform regulamentului propriu de organizare și funcționare, de principiu, în ședințe lunare sau trimestriale.

Totodată, precizăm că persoanele care exercită un mandat de reprezentare în cadrul unui consiliu de administrație **nu se află în situații analoage cu persoanele care lucrează în baza unui contract individual de muncă**, ce presupune conform art. 112 alin. (1) din Codul Muncii că „Pentru salariații angajați cu normă întreagă durata normală a timpului de muncă este de 8 ore pe zi și de 40 de ore pe săptămână”.

8. În plus, semnalăm că la art. 16 alin. (3) lit. c) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010, cu modificările și completările ulterioare, se prevede o excepție de la suspendarea plății indemnizației lunare pentru creșterea copilului în cazul în care persoana îndreptățită „realizează, în decursul unui an calendaristic, venituri supuse impozitului, prin desfășurarea efectivă a unei activități în perioada de concediu, al căror nivel net nu depășește de 8 ori cuantumul minim al indemnizației stabilit la art. 2 alin. (2)”.

În consecință, o persoană poate obține venituri supuse impozitului, pe perioada concediului de creștere a copilului, cu respectarea dispozițiilor de la pct. 6 *supra*.

9. În concluzie, norma dispusă prin prezentul proiect nu se integrează și nu se corelează cu normele din actele normative din domeniu, prin urmare, față de aspectele prezentate, propunerea legislativă nu poate fi promovată în forma actuală.

PREȘEDINTE
Florin IURDACHE

București
Nr. 1059/10.11.2023

O.U.G. nr. 111/2010

M. Of. nr. 830/10 dec. 2010

Ordonanță de urgență privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

aprobată cu modificări prin

L. nr. 132/2011

M. Of. nr. 452/28 iun. 2011

1 modificări prin

L. nr. 132/2011

M. Of. nr. 452/28 iun. 2011

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

modifică art. 2 alin. (5) lit. k), m), r) și t), art. 8 alin. (3), art. 13 alin. (1) lit. a), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 26 alin. (1) și (2), art. 27 și art. 29 alin. (3)

2 modificări prin

O.U.G. nr. 124/2011

M. Of. nr. 938/30 dec. 2011

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială

aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 166/2012

M. Of. nr. 699/11 oct. 2012

modifică art. 2 alin. (1) lit. a), art. 2 alin. (2) și (3), art. 2 alin. (5) lit. n), art. 3 alin. (2) partea introductivă, art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și (4), art. 9 alin. (5) și (6), art. 11, art. 13 alin. (1) partea introductivă, art. 14 alin. (1) și (2), art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (2) partea introductivă, art. 16 alin. (3), art. 17 alin. (1) partea introductivă, art. 17 alin. (2) și (3), art. 21 alin. (2), art. 22 alin. (2), art. 23 alin. (4), art. 26 alin. (1), art. 30 alin. (2);
introduce alin. (1_1) la art. 2, alin. (6) la art. 3, alin. (2) la art. 12, lit. c) la art. 16 alin. (1), lit. k) la art. 16 alin. (2), lit. d) la art. 17 alin. (1), art. 31-38;
abrogă art. 2 alin. (4), art. 15 alin. (2), art. 20 alin. (3);
înlocuiește, în tot cuprinsul ordonanței de urgență, denumirea "Agenția Națională pentru Prestații Sociale" cu denumirea "Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială", denumirea "direcția de muncă și protecție socială" cu denumirea "agenția pentru plăți și inspecție socială", denumirea "direcții teritoriale" cu denumirea "agenții teritoriale"

Dispune republicarea cu renumerotare

3 modificări prin

L. nr. 166/2012

M. Of. nr. 699/11 oct. 2012

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2011 pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează acordarea de beneficii de asistență socială

aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 124/2011 și modifică art. 2 alin. (2), (3) și (5) lit. h), m) și n), art. 7, art. 9, art. 16 alin. (1) partea introductivă, art. 16 alin. (2) partea introductivă și lit. i), art. 17 alin. (2), art. 21 alin. (1)-(3), art. 22, art. 25 alin. (1), art. 30 alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. a), art. 33 alin. (1) și (2), art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38; introduce alin. (2)-(4) la art. 12, alin. (1_1) la art. 33, art. 39; abrogă art. 10, art. 21 alin. (5)

Dispune republicarea cu renumerotare

4 modificări prin L. nr. 187/2012 M. Of. nr. 757/12 nov. 2012 *abrogă, la data de 1 februarie 2014, art. 26 alin. (4)*
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal

Dispune republicarea cu renumerotare

(v. Decizia I.C.C.J. nr. 4/2014 - M. Of. nr. 434/13 iun. 2014)

5 modificări prin L. nr. 126/2014 M. Of. nr. 700/24 sep. 2014 *modifică art. 16 alin. (3), art. 24*
Lege pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri în vederea recuperării debitelor înregistrate cu titlu de indemnizație pentru creșterea copilului

6 modificări prin L. nr. 66/2016 M. Of. nr. 304/20 apr. 2016 *la 1 iulie 2016, modifică art. 2 alin. (1) și (2), art. 3 alin. (1), art. 5, art. 7 alin. (1) și (2), art. 8 alin. (1) și alin. (4) lit. b), art. 9 alin. (1) și (4), art. 16 alin. (1) lit. a), art. 16 alin. (2) lit. i), art. 16 alin. (3) lit. c), art. 21 alin. (1) și (3), art. 22, art. 24 alin. (2) și (3), art. 25 alin. (1), art. 25 alin. (2) lit. a), art. 25 alin. (3), art. 26 alin. (1), art. 31 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 32 alin. (1) lit. c) și d) și alin. (2);*
introduce alin. (2) și (3) la art. 11, alin. (5) la art. 12, alin. (5) la art. 32;
abrogă art. 2 alin. (1_1), (3) și (7), art. 6, art. 12 alin. (2)-(4), art. 16 alin. (1) lit. c), art. 16 alin. (2) lit. k), art. 17 alin. (1) lit. d), art. 30, art. 36 alin. (1) lit. f), art. 37 alin. (1) lit. j), art. 38 și 39

Dispune republicarea cu renumerotare

7 modificări prin O.U.G. nr. 82/2016 M. Of. nr. 965/29 nov. 2016 *modifică art. 26 (se aplică de la data de 1 ianuarie 2017)*
Ordonanță de urgență pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată prin L. nr. 16/2018 M. Of. nr. 35/16 ian. 2018

8 completat prin O.U.G. nr. 6/2017 M. Of. nr. 62/25 ian. 2017 *introduce alin. (4) și (5) la art. 7*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind realizarea investițiilor finanțate din fonduri publice
aprobată cu modificări și L. nr. 250/2017 M. Of. nr. 993/14 dec. 2017
completări prin

9 modificări prin O.U.G. nr. 55/2017 M. Of. nr. 644/7 aug. 2017 *modifică art. 2 alin. (2), art. 7 alin. (2) și art. 17 alin. (1) lit. a);*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor
introduce alin. (1_1) la art. 15 și art. 37_1
aprobată prin L. nr. 261/2017 M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017

10 modificări prin	O.U.G. nr. 82/2017 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 902/16 nov. 2017	<i>modifică art. 2 alin. (2), art. 5, art. 9 alin. (4);</i> <i>introduce alin. (2_1) la art. 2 (începând cu drepturile lunii ianuarie 2018)</i>
11 modificări prin	L. nr. 261/2017 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2017 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor	M. Of. nr. 1011/20 dec. 2017	<i>aprobă O.U.G. nr. 55/2017</i>
12 modificări prin	L. nr. 16/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 82/2016 pentru aprobarea Statutului special al funcției publice specifice de inspector social și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 35/16 ian. 2018	<i>aprobă O.U.G. nr. 82/2016</i>
13 modificări prin	O.U.G. nr. 15/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative aprobată prin L. nr. 266/2018	M. Of. nr. 225/13 mar. 2018 M. Of. nr. 984/21 nov. 2018	<i>modifică art. 21 și art. 23 alin. (2)</i>
14 modificări prin	O.U.G. nr. 81/2018 Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor aprobată prin L. nr. 313/2018	M. Of. nr. 792/17 sep. 2018 M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018	<i>modifică art. 2 alin. (1), art. 3 și art. 13 alin. (1) lit. d)</i>
15 modificări prin	L. nr. 266/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 15/2018 pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 984/21 nov. 2018	<i>aprobă O.U.G. nr. 15/2018</i>
16 modificări prin	L. nr. 313/2018 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 81/2018 pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor	M. Of. nr. 1075/19 dec. 2018	<i>aprobă O.U.G. nr. 81/2018</i>

17 modificări prin	L. nr. 89/2019 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, precum și pentru stabilirea unor măsuri privind recuperarea debitelor reprezentând indemnizație pentru creșterea copilului	M. Of. nr. 340/3 mai 2019	modifică art. 16 alin. (3) lit. c) și art. 25 alin. (1) și alin. (2) lit. b); introduce art. 9_1, alin. (3_1) la art. 24, lit. c) la art. 25 alin. (2) și alin. (5) și (6) la art. 25
<i>Dispune republicarea cu renumerotare</i>			
18 completat prin	O.U.G. nr. 1/2020 Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 11/9 ian. 2020	introduce lit. x) la art. 2 alin. (5)
19 modificări prin	O.U.G. nr. 26/2021 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor	M. Of. nr. 363/8 apr. 2021	modifică art. 7, art. 14 alin. (4), art. 15 alin. (1) lit. d), art. 17, art. 18 alin. (3) lit. a), art. 24 alin. (1) și (5), art. 25, art. 37 alin. (4); introduce lit. y) la art. 2 alin. (5), alin. (6) și (7) la art. 12, lit. c_1) la art. 15 alin. (1), alin. (4) la art. 16, alin. (4) și (5) la art. 18, alin. (1_1) la art. 24, alin. (7) la art. 31, alin. (6) la art. 32, lit. d_1) la art. 35 alin. (1), lit. k) la art. 37 alin. (1); abrogă art. 9 alin.(5), art. 15 alin. (1_1)
<i>Dispune republicarea cu renumerotare</i>			
20 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 232/2021 Decizia nr. 232 din 7 aprilie 2021 referitoare la excepția de neconstituționalitate a prevederilor art. 20 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor, cu referire la indemnizația lunară pentru creșterea copiilor prevăzută la art. 2 alin. (1) din acest act normativ	M. Of. nr. 549/27 mai 2021	art. 20 alin. (1), cu referire la indemnizația lunară pentru creșterea copiilor prevăzută la art. 2 alin. (1)
21 modificări prin	O.U.G. nr. 2/2022 Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 61/20 ian. 2022	modifică art. 2 alin. (5) lit. y)
	aprobată prin L. nr. 280/2022	M. Of. nr. 971/5 oct. 2022	
22 modificări prin	L. nr. 280/2022 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 2/2022 privind stabilirea unor măsuri de protecție socială a angajaților și a altor categorii profesionale în contextul interzicerii, suspendării ori limitării activităților economice, determinate de situația epidemiologică generată de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative	M. Of. nr. 971/5 oct. 2022	aprobă O.U.G. nr. 2/2022

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 111/2010 privind
concediul și indemnizația lunară pentru creșterea copiilor

modifică art. 3 alin. (3), art. 5, art. 8 alin.
(1) - (3), art. 9 alin. (4), art. 11 alin. (1),
art. 16 alin. (1) și partea introductivă a
alin. (2), art. 16 alin. (3) lit. c), art. 18 alin.
(1), art. 20 alin. (1), art. 25 alin. (1) și (4);
introduce lit. i_1 la art. 2 alin. (5), alin.
(5_1) la art. 3, alin. (7) - (10) la art. 3, alin.
(4_1) - (4_3) la art. 9, alin. (2_1) - (2_2) la
art. 16, art. 19_1, alin. (4_1) și (4_2) la art.
25, art. 37_2 și mențiunea privind
transpunerea normelor din dreptul Uniunii
Europene

Dispune republicarea cu renumerotare