



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 687 / 24.11.2023

AVIZ

**referitor la proiectul de LEGE pentru modificarea și completarea
Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal**

Analizând proiectul de LEGE pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 386 din 16.11.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1153/16.11.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, soluțiile legislative preconizate au în vedere transpunerea în legislația națională a prevederilor Directivei (UE) 2020/284 a Consiliului de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește introducerea anumitor cerințe pentru prestatorii de servicii de plată (termenul-limită pentru transpunerea, de către statele membre, în legislația națională a directivei este 31 decembrie 2023, cu aplicabilitatea respectivelor dispoziții de la data de 1 ianuarie 2024).

Din punct de vedere al dreptului european, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate politicii în domeniul fiscal, segmentul legislativ - impozite indirecte, sectorul - impozit pe cifra de afaceri/TVA.

Menționăm că, în prezent, cadrul legal intern în domeniu este pe deplin armonizat cu normele europene incidente, preluarea la nivelul legislației naționale de profil a actului de bază în materie, respectiv a Directivei 2006/112/CE a Consiliului din 28 noiembrie 2006 privind sistemul comun al taxei pe valoarea adăugată, realizându-se prin Titlul VII - „Taxa pe valoarea adăugată” din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, proiectul are în vedere compatibilizarea cu prevederile art. 90 din Directiva 2006/112/CE, precum și transpunerea Directivei (UE) 2020/284 a Consiliului din 18 februarie 2020 de modificare a Directivei 2006/112/CE în ceea ce privește introducerea anumitor cerințe pentru prestatorii de servicii de plată, în virtutea obligațiilor ce incumbă statelor membre de a opera corespunzător modificarea și completarea legislației naționale în domeniu, în contextul alinierii normelor interne la prevederile europene incidente.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată, după adoptarea acestuia de către Guvern, este Senatul.

3. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Din punct de vedere al potențialului impact financiar asupra bugetului general consolidat, apreciem că este necesară completarea Secțiunii a 4-a din Expunerea de motive, inclusiv în ceea ce privește impactul negativ suplimentar decurgând din ajustarea bazei de impozitare a TVA (art. 287 lit. c) din Codul fiscal), aplicabilă categoriilor de persoane impozabile, altele decât companiile farmaceutice (pct. 4.8, paragraful final). Consecutiv, se va avea în vedere respectarea art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, coroborat cu art. 21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sub aspectul solicitării fișei financiare.

5. Cu referire la data intrării în vigoare a legii, precizăm faptul că sunt incidente dispozițiile art. 4 alin. (4) din Codul fiscal, potrivit cărora ***„Fac excepție de la prevederile alin. (1) și (2) modificările care decurg din angajamentele internaționale ale României, precum și***

modificările și/sau completările prin care se introduc impozite, taxe sau contribuții obligatorii noi, se majorează cele existente, se elimină sau se reduc facilități existente, exclusiv în situații extraordinare de procedură de deficit bugetar excesiv constatate potrivit tratatelor Uniunii Europene și regulamentelor subsidiare agreate la nivel european”.

6. Dat fiind termenul scurt rămas până la data de 31 decembrie 2023, este necesar ca, după adoptarea proiectului în ședința Guvernului, acesta să intre în dezbatere parlamentară și adoptare în procedură de urgență.

7. Ca observație generală, recomandăm ca, pentru o informare normativă corectă și pentru evitarea echivocului, expresia „stat membru” utilizată în cadrul proiectului normativ, să fie redată sub forma „stat membru **al Uniunii Europene**”.

8. La **art. I**, la **partea dispozitivă a pct. 2**, sintagma „alineatul (7¹)” va fi redată sub forma „**alin. (7¹)**”. Reiterăm această observație și pentru cazurile similare de la **pct. 3, 4, 7 și 8**.

La **pct. 6**, la textul propus pentru art. 321² alin. (1) lit. a), pentru utilizarea limbajului juridic consacrat, sintagma „enumerate la” va fi înlocuită cu exprimarea „**prevăzute la**”.

Cu privire la art. 321² alin. (1) lit. c), pentru precizia normei de trimitere, sugerăm revederea sintagmei „cu excepția operațiunilor prevăzute la art. 4 alin. (1) – (4) și art. 105 din Legea nr. 209/2019”, întrucât doar alin. (1) al articolului respectiv se referă la anumite operațiuni, în timp ce alin. (2)-(4) aduc clarificări în legătură cu unele operațiuni prevăzute la alin. (1); de asemenea, la art. 105 din legea respectivă, exclusiv alin. (1) prevede unele operațiuni, la alin. (2) regăsindu-se anumite instrumente de plată; în cazul preluării acestei observații, precum și pentru un spor de rigoare redacțională, propunem ca sintagma „art. 4 alin. (1) – (4) și art. 105 din Legea nr. 209/2019” să fie redată sub forma „**art. 4 alin. (1) și 105 alin. (1) din Legea nr. 209/2019**”.

De asemenea, pentru transpunerea completă și corectă a dispozițiilor art. 243b alin. (3) teza a II-a din Directiva (UE) 2020/284, textul propus pentru art. 321² alin. (6) teza a II-a va fi reformulat, astfel:

„Prestatorii de servicii de plată ai plătitorului includ, **în orice caz**, respectivele servicii de plată în calculul prevăzut la alin. (4) și (5)”.

În textul propus pentru art. 321² alin. (7) lit. b), recomandăm eliminarea sintagmei „astfel cum sunt definite la alin. (1) lit. f) și g)” din finalul tezei I, ca superfluă.

Cu referire la textul propus pentru art. 321² alin. (11) lit. d), pentru aplicarea corectă a normei, exprimarea „furnizează locația beneficiarului plății” va fi înlocuită cu sintagma „furnizează locația beneficiarului plății”.

La **pct. 7**, la textul propus pentru alin. (2¹) al art. 330, pentru rigoarea exprimării, sintagma „Prin excepție de la alin. (2)” va fi redată sub forma „Prin excepție de la **prevederile** alin. (2)”.

9. La art. II, pentru considerente de tehnică legislativă, este necesară reformularea acestuia, astfel:

„**Art. II.** - Prevederile art. I pct. 6 intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2024”.

10. În cadrul mențiunii privind transpunerea normelor europene, pentru un spor de rigoare redacțională, sugerăm ca sintagma „Prevederile art. I pct. 6 transpun (...)” să fie înlocuită cu formularea „**Prezenta lege transpune (...)**”.

PRESEDINTE

Florin JORDACHE

București
Nr. 1086/17.11.2023