



CONSILIUL CONCURENȚEI
REGISTRATURA GENERALĂ

RG / 13.852 / 27.10.2023

CONSILIUL
CONCURENȚEI
ROMÂNIA



Domnului Secretar General Mario Ovidiu OPREA
SENATUL ROMÂNIEI
PARLAMENTUL ROMÂNIEI

Calea 13 Septembrie 1-3, București, cod poștal 050711

Biroul permanent al Senatului

L 595 / 30.10.2023

Subiect: Adresa dumneavoastră nr. XXXV 4705/26.09.2023, înregistrată la Consiliul Concurenței cu nr. RG/13852/28.09.2023 (Cazul nr. 2301786)

Stimate domnule Secretar General,

Ca urmare a adresei dumneavoastră mai sus menționată, prin care solicitați avizul Consiliului Concurenței cu privire la *Propunerea legislativă privind Programul Național de Finanțare „INVEST – PATRIOT”* (b520/19.09.2023), denumită, în continuare, *Propunerea legislativă*, vă comunicăm următoarele:

Din analiza cuprinsului *propunerii legislative* și a expunerii de motive, reiese faptul că aceasta are ca obiect crearea cadrului legal pentru înființarea Programului Național de Finanțare “INVEST-PATRIOT” ce are ca obiect construcția, dezvoltarea și modernizarea spațiilor de producție, prestări servicii și depozitare, de către UAT-uri, pentru sprijinirea micilor întreprinzători locali (IMM-uri).

Reținem că *propunerea legislativă* urmărește promovarea și sprijinirea anumitor sectoare menționate anterior, prin acordarea de finanțări pentru înființarea de spații specializate, fapt ce va conduce la modernizarea și extinderea capacităților de producție, generând noi oportunități de angajare și reducere a șomajului, la sprijinirea întreprinderilor mici și mijlocii, finanțările acordate oferindu-le acestora oportunități de a-și dezvolta afacerile și de a contribui la creșterea economică locală.

În plus, această *propunere legislativă* încurajează proiectele inovatoare și sustenabile, susținând tranziția către o economie verde, prin promovarea modelelor de producție și servicii prietenoase cu mediu și prin reducerea consumului de resurse și a impactului asupra mediului înconjurător.

Reținem, de asemenea, că programul se dorește a fi derulat de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în baza unui buget multianual în perioada 2024-2030, în cuantum de 2.500.000.000 lei/an asigurat din bugetul de stat, prin Legea bugetului de stat.

Având în vedere prevederile art. 6 alin. (2) din *OUG nr. 77/2014*¹, și anume rolul Consiliului Concurenței în a acorda asistență de specialitate în domeniul ajutorului de stat (autorităților, altor furnizori și beneficiarilor de ajutor de stat), pentru asigurarea

¹ privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr. 21/1996.

îndeplinirii obligațiilor asumate de România în acest domeniu, în calitate de stat membru al Uniunii Europene, inclusiv în cadrul procesului de elaborare a actelor normative sau administrative prin care se instituie măsuri de natura ajutorului de stat/ de minimis, dorim să facem următoarele precizări:

Conform prevederilor articolului 107 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, ajutoarele de stat sunt definite ca fiind „ajutoarele acordate de state sau prin intermediul resurselor de stat, sub orice formă, care denaturează sau amenință să denatureze concurența prin favorizarea anumitor întreprinderi sau a producerii anumitor bunuri [...], în măsura în care acestea afectează schimburile comerciale dintre statele membre”.

Analizând textul *propunerii legislative*, remarcăm faptul că finanțarea are ca scop principal realizarea, dezvoltarea și modernizarea spațiilor de producție, prestări de servicii și depozitare, din unitățile administrativ teritoriale (UAT), destinate sprijinului întreprinzătorilor locali, deci se poate deduce că practic în cadrul programului sunt identificați ca fiind beneficiari ai finanțării UAT-urile. În cuprinsul textului *propunerii legislative* se face însă trimitere / referire și la IMM-uri ca fiind entitățile vizate de finanțare², sens în care vă recomandăm să explicitați care sunt în fapt beneficiarii reali ai programului de finanțare și mecanismul prin care aceștia sunt selectați, în cadrul art. 7 fiind descrisă doar procedura prin care UAT-urile aplică pentru finanțare.

În ipoteza în care beneficiarii programului sunt UAT-urile, și având în vedere prevederile art. 6, pct. 1, litera e) care stipulează obligativitatea menținerii și a folosirii spațiilor de producție, fapt ce ar implica desfășurarea unei activități economice, ar rezulta astfel încadrarea UAT-urilor în categoria întreprinderilor, și implicit supunerea acestora reglementărilor în materia ajutorului de stat.

În plus, dacă beneficiarii programului ar fi UAT-urile, și obiectivul finanțării este acordarea sprijinului întreprinzătorilor locali prin realizarea, dezvoltarea și modernizarea spațiilor de producție, prestări de servicii și depozitare, nu regăsim specificată în *propunerea legislativă* modalitatea sub care se vor pune la dispoziție aceste spații IMM-urilor în vederea atingerii obiectivului general al programului³.

Ținând cont de observațiile anterioare, dorim să atragem atenția asupra faptului că, indiferent dacă UAT-urile sau IMM-urile reprezintă entitatea beneficiară a măsurii de sprijin, în situația în care aceasta desfășoară activități economice, finanțarea va fi supusă reglementărilor în materia ajutorului de stat, aceasta putând fi acordată doar după încadrarea pe unul dintre regulamentele specifice de ajutor de stat și implicit, compatibilizarea ei cu prevederile europene și naționale în domeniu.

Cu privire la prevederile art. 3 al *propunerii legislative* referitoare la alocările bugetare în cadrul acestui program, recomandăm completarea textului cu precizarea că finanțările în

² Conform prevederilor art. 4, alin. 4.

³ Apreciem a fi necesare clarificări legate de anumite aspect precum: criteriile de selectare a IMM-urilor; condițiile de atribuire a spațiilor ce vor fi puse la dispoziție în cazul în care se va face cu plata unei taxe, precum și dacă prețul atribuirii va fi la nivelul pieței sau fără perceperea unei taxe; măsura în care vor fi acordate avantaje anumitor întreprinderi.

cadrul programului Național de Finanțare “INVEST-PATRIOT” se vor acorda de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației cu respectarea prevederilor naționale și europene în domeniul ajutorului de stat.

Prin urmare, vă recomandăm să reconsiderați și să clarificați aspectele menționate mai sus și să modificați/completați în consecință prevederile textului *propunerii legislative*.

Asigurându-vă de întreaga noastră colaborare, vă stăm la dispoziție pentru orice alte detalii sau informații suplimentare.

Cu deosebită considerație,

Bogdan M. CHIRIȚOIU

PREȘEDINTE

Bogdan-Marius Chiritoiu 2023.10.27 13:07:13 +03'00'