



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

710 / 1.2.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea art. 2 alin. (2) din Legea nr.118/2020 privind Programul de susținere a crescătorilor de suine din rasele Bazna și/sau Mangalița pentru activitatea de reproducție*, inițiată de domnul deputat PSD Adrian-Ionuț Chesnoiu (Bp. 626/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea alin. (2) al art. 2 din *Legea nr.118/2020 privind aprobarea Programului de susținere a crescătorilor de suine din rasele Bazna și/sau Mangalița pentru activitatea de reproducție*, în sensul actualizării temeiului legal prevăzut de legislația europeană în baza căruia se poate finanța programul pentru perioada 2023 - 2027, specificându-se, totodată, că acesta se va aplica după autorizarea de către Comisia Europeană a ajutorului de stat.

II. Observații

1. Precizăm că Orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale pentru perioada 2014 - 2020, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C, nr. 204 din 1 iulie 2014, ce fac parte la acest moment din textul art. 2 alin. (2) al *Legii nr.118/2020*, s-au aplicat până la 31 decembrie 2020 (partea a III a pct. 6). Astfel, apreciem că am putea fi în ipoteza unei noi scheme de ajutor de stat.

Astfel, raportat la obiectul de reglementare al *Legii nr.118/2020*, asupra căreia se intervine prin prezenta propunere, respectiv instituirea unei scheme de ajutor de stat având ca obiectiv implementarea Programului de susținere a

crescătorilor de suine din rasele Bazna și/sau Mangalița pentru activitatea de reproducție, în vederea îmbunătățirii nivelului de performanță și sustenabilitate al fermelor, am putea atrage atenția că suntem în sfera ajutorului de stat și este necesar să se aibă în vedere dispozițiile *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2014 privind procedurile naționale în domeniul ajutorului de stat, precum și pentru modificarea și completarea Legii concurenței nr.21/1996, cu modificările și completările ulterioare*, în special cele de la art. 7 alin. (8) prin care se dispune: „*Cererea de avizare a măsurilor susceptibile să reprezinte ajutor de stat sau ajutor de minimis, întocmită de furnizor/inițiator, după caz, se transmite în fază de proiect Consiliului Concurenței, după parcurgerea procedurii prevăzute la alin. (2) - (7). Consiliul Concurenței emite un aviz privind conformitatea, corectitudinea și îndeplinirea obligațiilor prevăzute de legislația europeană în domeniul ajutorului de stat, cu respectarea secțiunii a 3-a din cap. III - Procedura de avizare*”.

Totodată, potrivit dispozițiilor art. 3 alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014*, „*înstituirea măsurilor de ajutor de stat sau de minimis se va face în urma unor analize de oportunitate și impune inițiatorului/furnizorului, după caz, elaborarea, în condițiile legii, a unor acte normative sau administrative, după caz, prin care se instituie scheme de ajutor de stat sau de minimis sau ajutoare de stat individuale sau de minimis, care trebuie să prevadă cel puțin următoarele elemente: obiectivul, modalitatea acordării ajutorului de stat sau de minimis, beneficiari, perioada de aplicare, cuantumul fondurilor alocate în acest scop din bugetul furnizorului, prevederea europeană aplicabilă în temeiul căreia a fost instituită măsura de ajutor de stat sau de minimis, în conformitate cu legislația în domeniu*”.

De asemenea atragem atenția că, în situația în care ar fi necesară autorizarea de către Comisia Europeană a acordării ajutorului de stat, proiectul de act normativ nu poate fi adoptat anterior primirii autorizației/deciziei sus menționate. Potrivit art. 3 din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014*:

„(1) *Cu excepția cazului în care se prevede altfel în regulamentele Uniunii Europene adoptate în temeiul art. 108 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene sau în temeiul altor dispoziții relevante din acesta, orice intenție de acordare a unui ajutor de stat nou se notifică în timp util Comisiei Europene.*

(2) *Ajutorul de stat nou, supus obligației de notificare, poate fi acordat numai după autorizarea acestuia de către Comisia Europeană sau după ce acesta este considerat a fi fost autorizat în conformitate cu prevederile art. 4 alin. (6) din Regulamentul (UE) 2015/1.589*”.

„*Data acordării ajutorului de stat - data la care dreptul legal de a primi ajutorul este conferit beneficiarului, în conformitate cu regimul juridic național aplicabil, indiferent de data la care ajutorul se plătește întreprinderii*

respective”(art. 2 alin. (1) lit. j¹ din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 77/2014*).

2. Referitor la conținutul *Expunerii de motive* menționăm că acesta nu a fost elaborat cu respectarea cerințelor prevăzute de *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, și anume:

Potrivit dispozițiilor art. 31 alin. (1)¹ din *Legea nr. 24/2000*, instrumentul de prezentare și motivare ar trebui să includă cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, impactul socioeconomic, impactul asupra sistemului juridic, consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultanți, precum și activitățile de informare publică².

Astfel, considerăm că ar fi necesară completarea instrumentului de motivare cu justificarea clară a cerințelor care reclamă intervenția normativă, respectiv a tuturor măsurilor vizate prin prezentul proiect de act normativ, cu asigurarea unei corelări între măsură și elementele din motivare care susțin adoptarea acesteia.

¹ Art. 31 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*

(1) Instrumentul de prezentare și motivare include conținutul evaluării impactului actelor normative, cuprinzând următoarele secțiuni:

a) motivul emiterii actului normativ - cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare; principiile de bază și finalitatea reglementărilor propuse, cu evidențierea elementelor noi; concluziile studiilor, lucrărilor de cercetare, evaluărilor statistice; referirile la documente de politici publice sau la actul normativ pentru a căror implementare este elaborat respectivul proiect. Pentru ordonanțele de urgență vor fi prezentate distinct elementele obiective ale situației extraordinare care impune reglementarea imediată, nefiind suficientă utilizarea procedurii parlamentare de urgență, precum și eventualele consecințe care s-ar produce în lipsa luării măsurilor legislative propuse;

b) impactul socioeconomic - efectele asupra mediului macroeconomic, de afaceri, social și asupra mediului înconjurător, inclusiv evaluarea costurilor și beneficiilor;

c) impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri;

d) impactul asupra sistemului juridic - implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare; compatibilitatea cu reglementările comunitare în materie, determinarea exactă a acestora și, dacă este cazul, măsurile viitoare de armonizare care se impun; deciziile Curții de Justiție a Uniunii Europene și alte documente relevante pentru transpunerea sau implementarea prevederilor legale respective; implicațiile asupra legislației interne, în cazul ratificării sau aprobării unor tratate ori acorduri internaționale, precum și măsurile de adaptare necesare; preocupările în materie de armonizare legislativă;

e) consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ, organizațiile și specialiștii consultați, esența recomandărilor primite;

f) activitățile de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ;

g) măsurile de implementare - modificările instituționale și funcționale la nivelul administrației publice centrale și locale.

² În raport de conținutul *Expunerii de motive*, invocăm și Decizia Curții Constituționale nr. 682/2012 asupra obiecției de neconstituționalitate a Legii privind modificarea și completarea Legii nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr. 215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

În acest sens, amintim că odată cu începerea noii politici agricole comune 2023 -2027, reglementările cu privire la ajutoarele de stat s-au modificat, statul român optând pentru instituirea schemei de ajutor de stat în sectorul creșterii animalelor în baza prevederilor Secțiunii 1.3.3. - *Ajutoare pentru sectorul creșterii animalelor din orientările Uniunii Europene privind ajutoarele de stat în sectoarele agricol și forestier și în zonele rurale*, publicate în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, C 485 din 22.12.2022.

Astfel, inițiatorii ar fi trebuit să aprecieze și să indice care sunt reglementările europene aplicabile pentru aprobarea schemei de ajutor de stat care face obiectul *Legii nr. 118/2020*.

3. Precizăm că Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a inițiat proiectul de *Ordonanță a Guvernului privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul suin avicol, în perioada 1 august 2022 — 31 august 2023, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei*.

4. Referitor la cuprinsul propunerii legislative, prin modificarea legislativă propusă pentru art. 2 alin. (2) se urmărește, practic, indicarea noului cadru legislativ european pe care ar trebui să îl respecte ajutorul de stat ce face obiectul *Legii nr. 118/2020*.

Astfel, sesizăm următoarele:

Pentru previzibilitatea și claritatea normei, noile Orientări Europene consemnate în textul propus trebuie să fie identificate prin numărul și data publicării lor în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.

Având în vedere evenimentul juridic legislativ preconizat, apreciem că modificarea art. 2 din *Legea nr. 118/2020* impune corelarea tuturor măsurilor din textul legii care sunt în legătură cu Orientările europene înlocuite.

În raport de măsura reglementată, ce are în vedere modificarea condițiilor de acordare a ajutorului de stat, inițiatorii propunerii legislative trebuie să aprecieze oportunitatea includerii în textul propus și a unor norme tranzitorii, care, potrivit art. 54 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000*, „trebuie să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictual între norme successive”.

Cât privește teza ultimă din textul propus pentru alin. (2) al art. 2 din *Legea nr. 118/2020*, prin care se precizează că ajutorul de stat „... se va aplica după autorizarea de către Comisia Europeană”, pe lângă aspectele anterior invocate, menționăm data incertă a intrării în vigoare a măsurii, contrar

normelor de tehnică legislativă³. De asemenea, măsura nu este corelată cu prevederea de la alin. (3) al art. 2, prin care se dispune că: „*Schema de ajutor de stat se notifică la Comisia Europeană, conform dispozițiilor art. 108 alin. (3) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare*”.

De asemenea, amintim că, prin lipsa de claritate și precizie a normelor preconizate, care ar genera confuzii în interpretarea/aplicarea acestora, se pot crea și premisele unor vicii de *neconstituționalitate* prin raportare la art. 1 alin.(3) și alin.(5) din *Legea fundamentală* referitoare la *principiul stabilității/securității raporturilor juridice* pe componenta privind calitatea legii, respectiv *principiul legalității*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative cu observații și propuneri.**

Cu stimă,

Ion-Marcel CIOLACU
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului

³ *Intrarea în vigoare a actelor normative*

ART. 12 din Legea nr. 24/2000 privind *normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*

(1) *Legile și ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sau la o dată ulterioară prevăzută în textul lor. Termenul de 3 zile se calculează pe zile calendaristice, începând cu data publicării în Monitorul Oficial al României, și expiră la ora 24,00 a celei de-a treia zi de la publicare.*

(2) *Ordonanțele de urgență ale Guvernului intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, sub condiția depunerii lor prealabile la Camera competentă să fie sesizată, dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară.*

(3) *Actele normative prevăzute la art. 11 alin. (1), cu excepția legilor și a ordonanțelor, intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, dacă în cuprinsul lor nu este prevăzută o dată ulterioară. Atunci când nu se impune ca intrarea în vigoare să se producă la data publicării, în cuprinsul acestor acte normative trebuie să se prevadă că ele intră în vigoare la o dată ulterioară stabilită prin text.*