



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 573 / 9.10.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 624 / 6.11.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea art. 11 alin. (4), art. 128 și abrogarea art. 148 alin. (3) lit. g) și art. 260 alin. (15) din Legea învățământului superior nr. 199/2023

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea art. 11 alin. (4), art. 128 și abrogarea art. 148 alin. (3) lit. g) și art. 260 alin. (15) din Legea învățământului superior nr. 199/2023, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr. Plx.486/12.09.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D889/13.09.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea Legii învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările ulterioare, în scopul clarificării unor prevederi referitoare la facilitățile de transport acordate studenților.

2. Având în vedere Deciziile Curții Constituționale nr. 548/2008 și nr. 537/2018, prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Potrivit uzanțelor normative, **titlul** propunerii legislative va fi redat astfel:

„Lege pentru modificarea Legii învățământului superior nr. 199/2023”.

5. La **partea introductivă a art. I**, pentru a evidenția corect intervenția legislativă asupra Legii nr. 199/2023, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” va fi înlocuită cu sintagma „cu **modificările** ulterioare”.

În acord cu uzanțele normative, **părțile dispozitive ale pct. 1-5** vor fi redactate astfel:

„1. La **articolul 11, alineatul (4)** va avea următorul cuprins:”.

„2. La **articolul 128, alineatele (3)-(5)** vor avea următorul cuprins:”.

„3. La **articolul 128, alineatul (27)** se abrogă.

4. La **articolul 149 alineatul (3), litera g)** se abrogă.

5. La **articolul 260, alineatul (15)** se abrogă”.

Referitor la norma de abrogare propusă la **pct. 4**, semnalăm că în cuprinsul Legii nr. 199/2023 nu există un element structural marcat cu litera g) în cuprinsul art. 148, inițiatorul având probabil în vedere norma prevăzută la art. 149 alin. (3) lit. g).

5.1. La **pct. 1**, cu referire la norma propusă pentru **art. 11 alin. (4)**, considerăm că sintagma „prin prezenta lege” este superfluă și trebuie eliminată. Totodată, pentru claritatea și fluența normei, sugerăm reformularea acesteia astfel:

„(4) Prin derogare de la prevederile art. 66 alin. (2) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, instituțiile de învățământ superior de stat sunt autorizate să redistribuie creditele bugetare din soldul la finanțarea de bază, sumele rămase neconsumate și reportate din anii precedenți pentru obiective de investiții noi și sumele rămase necheltuite din investiții finalizate, pentru obiective de investiții noi, pentru obiective de investiții în continuare, precum și **pentru** alte cheltuieli de natura investițiilor. Sumele rămase în sold pentru subvenții pentru cămine-cantine și sumele pentru bursele studenților neridicate în termen pot fi utilizate în anii următori pentru acordarea de burse pentru studenți, **pentru** cheltuieli de natura investițiilor pentru infrastructura de cămine și cantine, **precum și** pentru susținerea activităților centrelor de consiliere și orientare în carieră”.

5.2. La **pct. 2**, în ceea ce privește **art. 128 alin. (3)**, semnalăm că se propune eliminarea ultimei teze, care reprezintă temeiul legal al

Hotărârii Guvernului nr. 811/2023 pentru aprobarea Normelor metodologice privind acordarea facilităților de transport intern feroviar și cu metroul pentru studenți.

Având în vedere că, potrivit art. 42 alin. (3) teza finală din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, *„la hotărârile date în executarea expresă a unor legi se adaugă și temeiul din legea respectivă”*, **este necesară menținerea respectivului temei legal în cuprinsul Legii nr. 199/2023.**

Referitor la propunerea de creștere la **35 de ani** a limitei de vârstă până la care pot beneficia de facilități de transport studenții înmatriculați la forma de învățământ cu frecvență în instituțiile de învățământ superior acreditate, fără a ne pronunța asupra soluției legislative propuse, menționăm că în cuprinsul Legii educației naționale nr. 1/2011, cu modificările și completările ulterioare, aceasta era de 26 de ani, fiind recent majorată la 30 de ani prin Legea nr. 199/2023.

În ceea ce privește expresia *„serviciile publice de transport public local și județean, rutier”*, considerăm că aceasta nu este de natură să aducă clarificarea dorită de inițiator. Cu titlu de exemplu, în cazul elevilor, *Normele metodologice privind acordarea gratuității la transportul public rutier local și metropolitan rutier, transportul public rutier județean și interjudețean pentru elevi*, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 810/2023, definesc expresiile *„serviciul public de transport local de persoane, inclusiv metropolitan”*, *„serviciul public de transport județean de persoane”*, respectiv *„transportul public rutier interjudețean de persoane”*.

Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, menționăm că normele preconizate pentru alin. (3) și (4) ale art. 128 nu prevăd expres ipoteza transportului rutier interjudețean de persoane.

La **partea introductivă** a normei propuse la **alin. (4)**, sugerăm înlocuirea termenului *„gratuității”* cu expresia **„reducerii sau, după caz, gratuității”**, întrucât norma prevăzută la alin. (3) vizează, după caz, o reducere a tarifelor de transport cu 90% sau o gratuitate la utilizarea respectivelor servicii de transport.

Totodată, menționăm că noțiunea de *„buget local”* nu este utilizată în sensul legislației specifice, și anume Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, iar noțiunea de *„buget județean”* nu este prevăzută în cuprinsul respectivei legi, care prevede la art. 1 alin. (2) lit. a) că dispozițiile sale se aplică în domeniul elaborării, aprobării, executării și raportării ***„bugetelor locale ale comunelor, orașelor,***

municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor și municipiului București (...)". Prin urmare, se impune reformularea în mod corespunzător a normelor respective.

La **alin. (5) teza întâi**, pentru un plus de rigoare în exprimare, sugerăm ca expresia „facilităților studenților” să fie înlocuită cu expresia „facilităților **acordate** studenților”.

Pentru același considerent, teza a doua a normei ar putea fi reformulată astfel: „Sumele decontate în contul acordării facilităților de transport prevăzute la alin. (1) nu pot depăși sumele care corespund efectului financiar net, echivalent cu totalitatea efectelor, pozitive sau negative, **asupra costurilor și veniturilor operatorului de transport, produse ca urmare a conformării cu obligația asigurării facilităților de transport, potrivit prevederilor Regulamentului (CE) nr. 1370/2007 al Parlamentului European și al Consiliului din 23 octombrie 2007 privind serviciile publice de transport feroviar și rutier de călători și de abrogare a Regulamentelor (CEE) nr. 1191/69 și nr. 1107/70 ale Consiliului**”.

În același scop, **teza finală** a normei ar putea debuta astfel: „**Neacordarea de către operatorii de transport a facilităților de care beneficiază studenții ...**”.

6. În acord cu uzanțele normative, **art. II** va fi reformulat după cum urmează:

„Art. II. - Prin derogare de la prevederile art. 260 alin. (16) din **Legea învățământului superior nr. 199/2023, cu modificările ulterioare**, prezenta lege intră în vigoare la 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, **Partea I**”.

PRESEDINTE

Florin JURDACHE



București
Nr. 902/02.10.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 272/2004

M. Of. nr. 557/23 iun. 2004

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

(v. Decizia I.C.C.J. nr. III/2007 - M. Of. nr. 732/30 oct. 2007 (art. 124 alin. (1); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2012 - M. Of. nr. 120/20 iun. 2012 (art. 94 alin. (3), art. 129)

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 159/5 mar. 2014

Lege privind protecția și promovarea drepturilor copilului

² modificări prin

L. nr. 131/2014

M. Of. nr. 740/10 oct. 2014

Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică la 1 ianuarie 2015 art. 64 alin. (1) și (2)

³ modificări prin

O.U.G. nr. 65/2014

M. Of. nr. 760/20 oct. 2014

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin **L. nr. 125/2015**

M. Of. nr. 383/2 iun. 2015

*modifică art. 128 alin. (1) și (2), art. 129 alin. (4) și (5);
introduce alin. (5) la art. 122, alin. (6) la art. 128, alin. (6) - (9) la art. 129*

Dispune republicarea cu renumerotare

⁴ modificări prin

L. nr. 52/2016

M. Of. nr. 253/5 apr. 2016

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică art. 18 alin. (1) lit. c), art. 18 alin. (5) și (6), art. 20 alin. (1);

introduce alin. (6_1) la art. 18

⁵ modificări prin

L. nr. 286/2018

M. Of. nr. 1029/4 dec. 2018

Lege pentru modificarea alin. (1) și (2) ale art. 64 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

modifică art. 64 alin. (1) și (2)

⁶ modificări prin

L. nr. 45/2020

M. Of. nr. 287/6 apr. 2020

Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

*modifică art. 46 alin. (3) partea introductivă și lit. i);
introduce lit. j) la art. 46 alin. (3), lit. g) la art. 52 alin. (1)*

⁷ modificări prin

L. nr. 140/2022

M. Of. nr. 500/20 mai 2022

Lege privind unele măsuri de ocrotire pentru persoanele cu dizabilități intelectuale și psihosociale și modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 60 lit. a)

Dispune republicarea cu renumerotare

Dispozițiile art. 118 alin. (2) și ale art. 170 alin. (3) din Legea nr. 287/2009 privind Codul civil, republicată, cu modificările ulterioare, astfel cum au fost reglementate, respectiv modificate prin prezenta lege, vor intra în vigoare la data care va fi prevăzută de legea specială privind reprezentantul personal.

⁸ modificări prin	L. nr. 143/2022 Lege pentru modificarea și completarea art. 129 din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului și pentru stabilirea unor măsuri de asistență socială	M. Of. nr. 502/23 mai 2022	modifică art. 129 alin. (1) și (6); introduce alin. (6_1) la art. 129
⁹ modificări prin	O.U.G. nr. 95/2022 Ordonanță de urgență privind aprobarea programelor guvernamentale de creditare "StudentInvest" și "FamilyStart", precum și pentru modificarea art. 128 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 224/2023	M. Of. nr. 647/29 iun. 2022 M. Of. nr. 655/17 iul. 2023	modifică art. 128 alin. (1)
¹⁰ modificări prin	L. nr. 191/2022 Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului	M. Of. nr. 652/30 iun. 2022	modifică art. 3 lit. d), art. 4 lit. c) și d), art. 21 alin. (1) lit. d), art. 24 alin. (1) și (2), art. 25 alin. (1) și (2), art. 27 alin. (4), art. 28 alin. (2), art. 41 alin. (2), art. 46 alin. (3) lit. i), art. 58 alin. (3) și (4), art. 62 partea introductivă și lit. c) ale alin. (1) și alin. (2), art. 64 alin. (2) (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), art. 65 alin. (2) lit. a), art. 66 alin. (3), art. 68 alin. (5), art. 70 alin. (1), art. 73 alin. (4), art. 74, titlul cap. IV, art. 76, art. 77 alin. (1) - (3), art. 78, art. 79 alin. (1), art. 88 alin. (2), art. 105 alin. (1), (3) și (5), art. 115 alin. (1) lit. a) și alin. (2), art. 122 alin. (2), art. 123, art. 128 alin. (3) - (5), art. 129 alin. (1), (3) și (4), art. 129 alin. (5), art. 142 alin. (2) lit. c), art. 142 alin. (3) lit. c), art. 151 alin. (1); În tot cuprinsul legii, sintagmele „organism privat autorizat” și „organism privat acreditat” se înlocuiesc cu sintagma „furnizor privat acreditat”, iar sintagma „organism privat” se înlocuiește cu sintagma „furnizor privat”; introduce alin. (6) la art. 17, lit. h) și i) la art. 52 alin. (1), alin. (2_1) - (2_3) la art. 52, alin. (4) la art. 55, art. 55_1, lit. f) la art. 60, alin. (3_1) la art. 66, art. 67_1, alin. (3_1) la art. 73, alin. (3_1) la art. 77, alin. (2_1) la art. 104, alin. (2_1) și (2_2) la art. 115, lit. h) la art. 117, alin. (2_1) la art. 128 (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), alin. (4_1) - (4_4) la art. 129 (la 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I), alin. (7_1) la art. 129 și lit. l_1) la art. 142 alin. (1) (această literă intră în vigoare la 30 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial al României, Partea I - 29 iulie 2022)

¹¹ modificări prin L. nr. 224/2023 M. Of. nr. 655/17 iul. 2023 aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 95/2022
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 95/2022 privind aprobarea programelor guvernamentale de creditare "StudentInvest" și "FamilyStart", precum și pentru modificarea art. 128 alin. (1) din Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

¹² completat prin L. nr. 239/2023 M. Of. nr. 669/20 iul. 2023 introduce alin. (2) și (3) la art. 106 și art. 108_1
Lege pentru completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului

L. nr. 199/2023

M. Of. nr. 614/5 iul. 2023

Legea învățământului superior

1 promulgată prin D. nr. 976/2023 M. Of. nr. 614/5 iul. 2023

Decret privind promulgarea Legii învățământului superior

2 modificări prin O.U.G. nr. 72/2023 M. Of. nr. 792/1 sep. 2023 *modifică art. 57 alin. (2), art. 98 alin. (4) și art. 128 alin. (12), (13) și (16)*

Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative
în domeniul educației, precum și pentru modificarea
Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul
administrativ