



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

685 / 1.2.2024

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea articolului 33 din Legea nr.212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor*, inițiată de doamna deputat USR Diana Stoica (Bp.602/2023)

I. Principalele reglementări

Prin inițiativa legislativă se propune modificarea și completarea art. 33 din Legea nr.212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii de sancțiuni contravenționale prin aplicarea unor amenzi cuprinse între 3000 lei și 100.000 lei în cazul nerespectării prevederilor art. 10 alin. (7)¹, precum și dispunerea încetării activității comerciale și desființarea mijloacelor publicitare, după caz, în termen de 15 zile de la aplicarea amenzii, începând cu a treia constatare a încălcării.

¹ "Este strict interzisă desfășurarea activităților comerciale de orice natură, precum și amplasarea de mijloace publicitare pe fașada și/sau pe terasa/invelitoarea imobilului, suspendarea de stâlpi, pereți, scări interioare și altele asemenea în cazul clădirilor încadrate în clasa de risc seismic Rsl sau RslI prin raport de expertiză tehnică, realizată conform normativului Cod de proiectare seismică - Partea a III-a - Prevederi pentru evaluarea seismică a clădirilor existente, indicativ P100-3, în vigoare la data expertizării de către experți tehnici atestați pentru cerința fundamentală rezistență mecanică și stabilitate."

II. Observații

1. Apreciem că o astfel de măsură legislativă încalcă prevederile *Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, cu modificările și completările ulterioare*, fiind vizate, în special, prevederile art.5 alin. (7), potrivit cărora: „Pentru una și aceeași contravenție se poate aplica numai o sancțiune contravențională principală și una sau mai multe sancțiuni complementare.”

Totodată, pentru contravențiile continue, *Ordonanța Guvernului nr.2/2001* stabilește, potrivit art.13¹, un moment diferit de la care curge termenul de prescripție pentru aplicarea sancțiunii disciplinare, ceea ce întărește faptul că se aplică o singură sancțiune contravențională principală - amenda.

De asemenea, prin aplicarea mai multor sancțiuni contravenționale pentru aceeași faptă se încalcă *principiul non bis in idem*, consacrat de art. 50 din *Carta Drepturilor Fundamentale a Uniunii Europene*, precum și de art. 4 paragraful 1 din Protocolul nr. 7, Adițional la *Convenția Europeană a Drepturilor Omului*.

În acest sens este și jurisprudența, care statuează, în esență, că *principiul non bis in idem* presupune aplicarea unei singure sancțiuni pentru o singură faptă ilicită. Cel care a nesocotit prin conduita sa ordinea de drept va răspunde o singură dată pentru fapta ilicită, întrucât unei încălcări a legii trebuie să îi corespundă o singură sancțiune juridică.

2. În ceea ce privește prevederile *Legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, considerăm că era necesară analizarea art. II, având în vedere faptul că o normă produce efecte din momentul intrării în vigoare și până la momentul abrogării.²

Totodată, se impunea inserarea unui termen de intrare în vigoare a contravenției, în acord cu prevederile art. 4 din *Ordonanța Guvernului nr.2/2001*.

3. De asemenea, menționăm că *Legea nr.212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor*, a făcut obiectul unor modificări și completări printr-un proiect de lege inițiat de Guvern și

² Cu excepția suspendării sau a actelor cu aplicare limitată în timp.

înaintat Parlamentului spre aprobare. Acesta vizează intervenții tot la art.10 alin. (7), în sensul eliminării din text a prevederilor referitoare la desfășurarea activităților comerciale de orice natură întrucât acestea se regăsesc la art.5 alin. (2), nou introdus prin proiectul de lege.

Totodată, prin proiectul de lege se instituie și sancțiuni pentru desfășurarea activităților comerciale în spații expertizate cu risc seismic RSL, fiind completat art.33 alin. (1), lit. a) cu prevederi distincte în acest sens.

Proiectul a fost înregistrat la Camera Deputaților cu Plx. 247/2023, Cameră decizională, iar în data 19.12.2023 fost aprobat, ulterior devenind *Legea nr. 426 din 29 decembrie 2023 pentru modificarea și completarea Legii nr. 212/2022 privind unele măsuri pentru reducerea riscului seismic al clădirilor*, publicată în Monitorul Oficial nr. 1 din 03.01.2024.

Având în vedere cele menționate mai sus, considerăm necesară reanalizarea propunerilor acestei inițiative legislative în raport cu textul aprobat, respectiv *Legea 426/2023*.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului