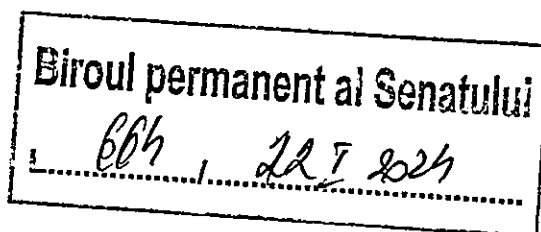




PRIM MINISTRU



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind completarea art. 1 din Legea nr. 147 din 26 iulie 2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern*, inițiată de domnul deputat PNL Gabriel Andronache împreună cu un grup de parlamentari PNL (Bp.594/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 1 din *Legea nr.147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, cu modificările și completările ulterioare*, cu două noi alineate alin. (1¹) și alin. (1²), propunându-se compensarea în bani a călătoriilor neefectuate de către pensionarii sistemului public și din celelalte sisteme de asigurări sociale, calculul compensației fiind stabilit prin ordin al ministrului muncii și solidarității sociale.

Totodată, se propune abrogarea alin. (3) al art. 1 din *Legea nr. 147/2000*, astfel încât pensionarii care au dreptul la călătorii gratuite să beneficieze și de reducerea de 50%.

II. Observații

1. Potrivit dispozițiilor art. 1 din *Legea nr. 147/2000*, pensionarii din sistemul public de pensii, precum și pensionarii din celelalte sisteme proprii de asigurări sociale, beneficiază anual de un total de 6 călătorii simple cu reducere de 50% din tariful stabilit pentru călătoriile pe calea ferată cu

trenuri regio R și trenuri interregio IR fără regim de rezervare clasa a-II-a, cu mijloace auto sau cu navele de călători clasa a-II-a, la transport intern în comun, între localități.

Menționăm că, drepturile acordate în temeiul *Legii nr. 147/2000*, sunt prestații sociale necontributive, suportate de la bugetul de stat. Scopul acordării taloanelor de călătorie a fost acela de a facilita accesul beneficiarilor la transportul pe calea ferată, nu de a constitui alternative la alte înlesniri.

Conform prevederilor art. 6 din *Hotărârea Guvernului 2403/2004 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Legii nr. 147/2000 privind reducerile acordate pensionarilor pentru transportul intern, și a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari, cu modificările ulterioare*, taloanele speciale de călătorie se emit și se difuzează pentru pensionarii din sistemul public de pensii, prin grija Casei Naționale de Pensii Publice, instituție aflată sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, respectiv prin Casele Teritoriale de Pensii, iar pentru pensionarii din celelalte sisteme proprii de asigurări sociale, prin grija sistemelor proprii de asigurări sociale.

Totodată, în cadrul cap. 6 din *Hotărârea Guvernului 2403/2004*, se reglementează decontarea legitimațiilor de călătorie, operațiune care intră în sfera de activitate a Ministerului Transporturilor și Infrastructurii.

Privitor la compensarea taloanelor de călătorie sub forma altor beneficii, precizăm că au existat acte normative care au prevăzut compensarea în bani, respectiv *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 71/2004 privind acordarea unor facilități familiilor de pensionari și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 88/2006 pentru modificarea și completarea unor acte normative prin care se acordă drepturi sociale, precum și unele măsuri în domeniul cheltuielilor de personal, cu completările ulterioare*.

Întrucât actele normative invocate au fost dificil de implementat în practică, atât din punct de vedere tehnic, cât și administrativ, după prorogări succesive, dispozițiile care prevedeau compensarea în bani au fost abrogate în anul 2009, prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 114/2009 privind unele măsuri financiar-bugetare*.

Precizăm că, potrivit *Ordonanței Guvernului nr. 8/2011 pentru modificarea legislației cu privire la eliberarea, gestionarea și monitorizarea documentelor de călătorie acordate pensionarilor*,

veteranilor de război și văduvelor de război, cu modificările ulterioare, călătoriile se pot efectua în baza unei legitimației de transport tip card.

De asemenea, prevederile *Ordonanței Guvernului nr. 8/2011* conțin elemente de contradictorialitate care au ridicat numeroase probleme de implementare legate de necesitatea unui sistem informatic gestionat de o instituție desemnată prin lege și de stabilirea unor modalități concrete de colectare a datelor de la instituțiile care gestionează bazele de date privind beneficiarii legii, termenul de intrare în vigoare a *Ordonanței Guvernului nr. 8/2011* a fost prorogată, prin acte normative succesive.

Ultimul act normativ în acest sens este *Legea nr. 275/2021 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 77/2019 pentru prorogarea unor termene privind stabilirea unor măsuri pentru asigurarea facilităților la transport pentru anumite categorii de persoane, precum și pentru modificarea unor acte normative*, potrivit căreia termenul de transmitere a legitimațiilor tip card a fost prorogată până la data de 31 decembrie 2024.

2. În ceea ce privește inițiativa legislativă prin introducerea alin. (1¹) și (1²) în cadrul art. 1 al *Legii nr. 147/2000*, apreciem că se impunea stabilirea unui termen de elaborare și aprobare a ordinului Ministerului Muncii și Solidarității Sociale, act normativ care ar trebui să prevadă și modul de compensare al călătoriilor neefectuate, atât în cazul călătoriilor efectuate în baza cupoanelor-talon, cât și în cazul călătoriilor efectuate în baza legitimațiilor de transport de tip card, conform prevederilor art. 1¹ din *Legea nr. 147/2000*.

Totodată, precizăm că, conform prevederilor art. 108 alin. (2) din Constituție „Hotărârile se emit pentru organizarea executării legilor”, iar conform art. 4 alin. (3) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare* „Actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă”. Având în vedere dispozițiile mai sus-menționate considerăm că era necesară modificarea/completarea reglementării propuse la art. 1 alin. (1²) fie prin stabilirea cuantumului concret al compensării, fie prin stabilirea mecanismului în baza căruia se determină acest cuantum.

În același sens, prevederile art. 1 alin. (1²) sunt lipsite de claritate și predictibilitate, întrucât nu rezultă dacă ordinul Ministerului Muncii și

Solidarității Sociale urmează a stabili cuantumul compensației sau doar modalitatea de determinare a acestuia.

3. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stamă,

Ion-Marc CIOEACU
PRIM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ
Președintele Senatului