



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 603 / 20 nov. 2023

Biroul permanent al Senatului

L. 686 / 27.11.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară și pentru modificarea articolului 53 din Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea articolului 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară și pentru modificarea articolului 53 din Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României; (b603/18.10.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5251/24.10.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1069/24.10.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 15 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 113/2013, cu modificările și completările

ulterioare, precum și modificarea art. 53 din Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative propuse *„prevăd faptul că membrii conducerii executive (a) celor două autorități publice beneficiază exclusiv de indemnizația cuvenită acestui statut, fără a mai putea beneficia și de indemnizația cuvenită membrilor consiliilor de administrație”*, având în vedere că *„nu există nicio justificare pentru dubla remunerare a conducerii executive a celor două entități, un astfel de mecanism intrând într-o vădită contradicție atât cu principiile bunei guvernante, cât și cu standardele de calitate în ceea ce privește cheltuirea banilor publici”*.

2. Prin conținutul său normativ, proiectul face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Referitor la textul preconizat la **pct. 1 al art. I pentru art. 15 alin. (2) teza a doua**, semnalăm că soluția legislativă propusă prezintă caracter lacunar în ceea ce privește remunerația membrilor neexecutivi ai Consiliului A.S.F., având în vedere că aceasta nu se corelează cu intenția exprimată în cadrul **capitolului II „Diagnoză” pct. 2.2. și al capitolului III „Prognoză” din Expunerea de motive** referitoare la evitarea dublei remunerații a persoanelor care exercită funcții de conducere în A.S.F. Este necesară, de aceea, completarea în consecință a textului.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru textul propus la **pct. 2 pentru art. 15 alin. (4)**.

Totodată, semnalăm că textul propus pentru **teza a doua a alin. (2) al art. 15** este lipsit de precizie și claritate, având în vedere că vizează numai nivelul remunerării membrilor **neexecutivi** și a personalului angajat, deși **teza întâi** are în vedere stabilirea de către Consiliul A.S.F., prin regulament propriu, a regimului și principiilor privind remunerarea membrilor **executivi**, a membrilor **neexecutivi** și a personalului angajat.

5. Referitor la textul preconizat la **art. II pentru art. 53**, pentru corelare cu intenția exprimată în cadrul **capitolului II pct. 2.3. și al capitolului III din Expunerea de motive**, precum și pentru evitarea

caracterului lacunar al normei, este necesară completarea textului astfel încât să reiasă că respectivele persoane nu pot cumula indemnizația de membru executiv în conducerea BNR cu cea de membru al Consiliului de administrație.

Totodată, pentru previzibilitatea normei, este necesar să se precizeze cum anume vor fi remunerați membrii care fac parte din **conducerea executivă** a Băncii Naționale a României.

Menționăm că, potrivit jurisprudenței Curții Constituționale, actul normativ trebuie să îndeplinească anumite condiții calitative, printre acestea numărându-se și *previzibilitatea*, ceea ce presupune că acesta trebuie să fie suficient de precis și clar pentru a putea fi aplicat.

În plus, având în vedere dispozițiile art. 36 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„(1) Actele normative trebuie redactate într-un limbaj și stil juridic specific normativ, concis, sobru, clar și precis, care să excludă orice echivoc, cu respectarea strictă a regulilor gramaticale și de ortografie”*.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1087/17.11.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 312/2004

M. Of. nr. 582/30 iun. 2004

Lege privind Statutul Băncii Naționale a României

¹ promulgată prin D. nr. 532/2004 M. Of. nr. 582/30 iun. 2004

Decret pentru promulgarea Legii privind Statutul Băncii
Naționale a României

² modificări prin O.G. nr. 94/2004 M. Of. nr. 803/31 aug. 2004

Ordonanță privind reglementarea unor măsuri financiare

aprobată cu modificări și L. nr. 507/2004 M. Of. nr. 1080/19 nov. 2004
completări prin

Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe și până la data de 1 ianuarie 2005 se suspendă dispozițiile referitoare la perceperea de comisioane pentru toate operațiunile efectuate în conturile Trezoreriei Statului deschise în evidențele Băncii Naționale a României și, respectiv, interzicerea creditării pe descoperit de cont al statului, prevăzute la art. 7 alin. (2), art. 21, 28 și 29

Dispune republicarea cu renumerotare

O.U.G. nr. 93/2012

M. Of. nr. 874/21 dec. 2012

Ordonanță de urgență privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 113/2013

M. Of. nr. 234/23 apr. 2013

Notă: În cuprinsul actelor normative, sintagmele "Comisia Națională a Valorilor Mobiliare", "Comisia de Supraveghere a Asigurărilor" și "Comisia de Supraveghere a Sistemului de Pensii Private" se înlocuiesc cu sintagma "Autoritatea de Supraveghere Financiară".

¹ modificări prin O.U.G. nr. 12/2013 M. Of. nr. 127/8 mar. 2013

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și prorogarea unor termene

aprobată prin L. nr. 221/2013 M. Of. nr. 434/17 iul. 2013

prorogă termenele prevăzute la art. 22 alin. (1) și art. 24 alin. (1) până la 30 aprilie 2013

Dispune republicarea cu renumerotare

² modificări prin L. nr. 113/2013 M. Of. nr. 234/23 apr. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară

modifică art. 1, art. 2, art. 4, art. 6 alin. (1), art. 7, titlul cap. III, art. 8 alin. (1) și (3), art. 9 lit. b)-d) și lit. g), art. 10 alin. (1), art. 13, art. 14 alin. (1) - (3), art. 15, art. 19, art. 22 alin. (1), art. 24; introduce lit. a_1 și d_1 la art. 9, lit. d) la art. 18 alin. (2), alin. (3) la art. 18, alin. (3) la art. 25

³ aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 113/2013 M. Of. nr. 234/23 apr. 2013

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară

⁴ modificări prin O.U.G. nr. 55/2013 M. Of. nr. 331/6 iun. 2013

Ordonanță de urgență privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea unor acte normative

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 260/2013 M. Of. nr. 620/4 oct. 2013

modifică art. 8 alin. (1) și (3), art. 9 lit. g, art. 19 alin. (2); introduce alin. (5) la art. 8, alin. (3) la art. 15

⁵ rectificare

RECTIFICARE

M. Of. nr. 349/13 iun. 2013

rectifică art. 9 partea introductivă

⁶ completat prin O.U.G. nr. 78/2013 M. Of. nr. 391/29 iun. 2013

Ordonanță de urgență pentru completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară

aprobată prin L. nr. 147/2015 M. Of. nr. 436/18 iun. 2015

introduce alin. (2) la art. 3, mențiunea privind transpunerea normelor comunitare

7 modificări prin	L. nr. 221/2013	M. Of. nr. 434/17 iul. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 12/2013</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 12/2013 pentru reglementarea unor măsuri financiar-fiscale și prorogarea unor termene și de modificare și completare a unor acte normative		
8 modificări prin	L. nr. 260/2013	M. Of. nr. 620/4 oct. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 55/2013 și modifică art. 6 alin. (2), art. 23; introduce alin. (3) la art. 17, alin. (1_1) la art. 24; elimină de la modificare art. 19 alin. (2)</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 55/2013 privind unele măsuri fiscal-bugetare și pentru modificarea unor acte normative		
9 modificări prin	O.U.G. nr. 94/2013	M. Of. nr. 643/18 oct. 2013	<i>modifică art. 8 alin. (1) și (3), art. 9 lit. a_1) și g), art. 19 alin. (2);</i>
	Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România		
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 148/2015	M. Of. nr. 436/18 iun. 2015
	<i>Dispune republicarea cu renumerotare</i>		
10 modificări prin	L. nr. 10/2015	M. Of. nr. 22/12 ian. 2015	<i>modifică art. 6 alin. (3); introduce alin. (7) și (8) la art. 2, art. 7_1; abrogă art. 17 alin. (3)</i>
	Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 32/2012 privind organismele de plasament colectiv în valori mobiliare și societățile de administrare a investițiilor, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 297/2004 privind piața de capital, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative		
11 modificări prin	L. nr. 148/2015	M. Of. nr. 436/18 iun. 2015	<i>aprobă O.U.G. nr. 94/2013 și modifică art. 6 alin. (2), art. 9 lit. a_2), art. 12 alin. (4), art. 14 alin. (1), art. 17 alin. (2), art. 21_1; introduce alin. (2) la art. 16</i>
	Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 94/2013 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară, precum și pentru modificarea și completarea Legii nr. 136/1995 privind asigurările și reasigurările în România		
12 modificări prin	L. nr. 147/2021	M. Of. nr. 530/21 mai 2021	<i>modifică art. 14 alin. (5); introduce alin. (6) la art. 14, art. 17_3 la cap. III, titlul noului cap. IV_1, după art. 21_1, cu art. 21_2, art. 21_2a, art. 21_3, art. 21_4 și art. 21_5, alin. (1_1) la art. 21_2, alin. (7_1) la art. 21_2, art. 21_2a, art. 21_5</i>
	Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 93/2012 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității de Supraveghere Financiară		