

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

Legea nr. 64/2008, republicată, privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, cu modificările și completările ulterioare, stabilește cadrul legal pentru funcționarea în condiții de siguranță pentru tipurile de instalații/echipamente stabilite prin norme tehnice specifice elaborate de către Inspecția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat – ISCIR.

Având în vedere că neadoptarea în regim de urgență a măsurilor propuse poate conduce la evenimente similare celui care a avut loc în luna august 2023 în localitatea Crevedia, județul Dâmbovița, la producerea în continuare de explozii cauzate de încărcarea ilegală a buteliilor pentru aragaz cât și la imposibilitatea îndeplinirii de către ISCIR a funcțiilor și atribuțiilor ce i-au fost stabilite prin Legea nr. 64/2008, cu consecințe grave privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor/echipamentelor, se impune promovarea prezentului proiect.

2.2 Descrierea situației actuale

Inspecția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat - ISCIR, în conformitate cu prevederile Legii nr. 64/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este organul de specialitate al administrației centrale, cu personalitate juridică, responsabil în numele statului pentru asigurarea măsurilor de funcționare în condiții de siguranță a instalațiilor și echipamentelor prevăzute în anexele nr. 2, 3 și 4 la această lege.

Organizarea și funcționarea ISCIR este prevăzută în Hotărârea Guvernului nr. 1340/2001, cu modificările și completările ulterioare.

În conformitate cu art. 4 din Legea nr. 64/2008, ISCIR funcționează în subordinea Ministerului Economiei, este finanțată integral din venituri proprii și exercită următoarele funcții:



a) de autoritate în domeniul instalațiilor/echipamentelor, care asigură controlul respectării prevederilor referitoare la condițiile de introducere pe piață și punere în funcțiune a instalațiilor/echipamentelor, precum și urmărirea și controlul regimului de autorizare și verificarea tehnică a instalațiilor/echipamentelor;

b) de reglementare, prin care se asigură elaborarea documentelor cu caracter normativ pentru domeniul său de activitate;

c) de reprezentare a statului în relațiile interne și internaționale din domeniu.

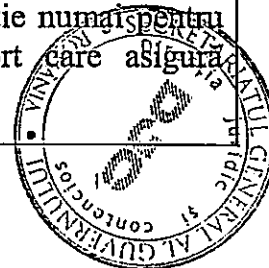
Urmare a evenimentelor tragice care au avut loc în localitatea Crevedia, județul Dâmbovița în luna august 2023, Viceprim-ministrul, ministrul afacerilor interne a emis Ordinul nr. 133/29.08.2023 prin care s-a dispus controlul la nivel național a instalațiilor de distribuție GPL, echipele de control fiind compuse din reprezentanți ai mai multor autorități cu responsabilități în domeniu. În urma efectuării acestor controale a rezultat că ISCIR este singura instituție în măsură să dispună în mod concret oprirea funcționării instalațiilor neconforme, inclusiv prin sigilarea acestora.

Pentru ducerea la îndeplinire a acestui ordin ISCIR a acționat cu toți inspectorii de specialitate din teritoriu, dar din cauza numărului insuficient de personal nu au putut fi controlate toate instalațiile de distribuție GPL în perioada prevăzută pentru efectuarea verificărilor. În această perioadă toate celelalte activități pe care le desfășurau inspectorii de specialitate au fost amânate conducând la creșterea substanțială a timpului în care se soluționează solicitările mediului de afaceri.

Ulterior exploziilor din localitatea Crevedia, județul Dâmbovița s-a concluzionat că deși instituții publice cu atribuții de control au constatat încălcări ale unor reglementări din domeniul ISCIR sau conexe acestora, cadrul de reglementare existent nu prevede furnizarea acestor informații către ISCIR astfel încât această instituție să poată dispune oprirea din funcționare a instalațiilor/echipamentelor în cauză.

Cu toate că prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2023 a fost reglementată activitatea de umplere a buteliilor, măsurile prevăzute în prezent de Legea nr. 64/2008 care pot fi aplicate în cazul efectuării fără autorizație a acestei activități nu conduc la stoparea fenomenului de încărcare ilegală a buteliilor de aragaz de la instalațiile de distribuție GPL la autovehicule, tipul diferit de fluid folosit conducând la consecințe deosebit de grave asupra populației.

Ca urmare a controalelor efectuate de ISCIR cât și a sesizărilor primite de instituție în perioada 2021-2023 referitoare la funcționarea instalațiilor tip SKID GPL s-a constatat amploarea fenomenului de umplere a buteliilor de aragaz de la aceste instalații dar nu au putut fi luate întotdeauna măsurile necesare deoarece deținătorii/utilizatorii acestor instalații nu au obligația să asigure un sistem de supraveghere a instalațiilor de distribuție în zonele de distribuție/alimentare cu gaz petrolier lichefiat - GPL, prin Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 3236/2018 fiind prevăzută această obligație numai pentru zonele de descărcare în rezervoare din mijloacele de transport care asigură aprovizionarea.



În prezent în conformitate cu prevederile Legii nr. 64/2008 procesul de autorizare a funcționării unei/unui instalații/echipament este unul de durată prin prisma emiterii tuturor actelor administrative necesare, ceea ce conduce la imposibilitatea utilizării legale a acestora în timpul acestui proces, luând în considerare că verificările în vederea autorizării funcționării se efectuează de Compania Națională pentru Controlul Cazanelor, Instalațiilor de Ridicat și Recipientelor sub Presiune - S.A. (CNCIR) iar autorizarea funcționării se acordă de către ISCIR.

Deși în Legea nr. 64/2008 este nominalizată CNCIR pentru efectuarea verificărilor tehnice în vederea autorizării funcționării și verificărilor tehnice în utilizare, nu sunt prevăzute măsuri care pot fi aplicate atunci când aceste activități nu se efectuează în conformitate cu prevederile legale. Ținând seama de tipul echipamentelor la care se realizează aceste activități (echipamente din rafinării și combinate chimice, din centrale termoelectrice, din obiective nucleare etc) consecințele efectuării în mod neconform pot fi deosebit de grave asupra vieții, mediului și bunurilor materiale.

Actualul cadru primar de reglementare instituie obligații și responsabilități pentru deținătorii/utilizatorii de instalații sub presiune atunci când au loc lucrări de instalare, dar pentru deținătorii/utilizatorii de instalații de ridicat nu sunt prevăzute obligații și responsabilități atunci când au loc lucrări de montare.

Totodată în anexa nr. 2 a Legii nr. 64/2008 instalațiile de ridicat sunt insuficient detaliate, evoluția în acest domeniu de la data adoptării legii și până în prezent conducând la dezvoltarea de noi tipuri de echipamente.

2.3 Schimbări preconizate

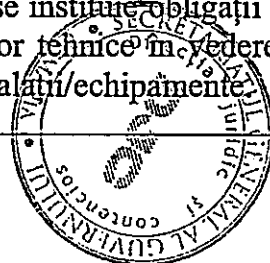
Principalele schimbări preconizate constau în extinderea domeniului de aplicabilitate al Legii nr. 64/2008 prin instituirea de măsuri pentru creșterea gradului de siguranță în utilizarea instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil.

Aceste schimbări conduc la:

1. Modificarea art. 5 din Legea nr. 64/2008 astfel încât prin prescripțiile tehnice să poată fi introdusă autorizarea provizorie a funcționării care să conducă la posibilitatea utilizării instalațiilor/echipamentelor pe o perioadă de cel mult 90 de zile de la data efectuării de către CNCIR a verificărilor tehnice în vederea autorizării funcționării până la obținerea de la ISCIR a autorizării funcționării.

2. Corelarea integrală a art. 6 din Legea nr. 64/2008 cu modificările introduse prin Legea nr. 49/2019 și Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2023.

3. Modificarea art. 9 din Legea nr. 64/2008 astfel încât să se instituie obligații și responsabilități referitoare la modul de efectuare a verificărilor tehnice în vederea autorizării funcționării și verificărilor tehnice în utilizare la instalații/echipamente.



4. Modificarea art. 12 și art. 14 din Legea nr. 64/2008 astfel încât să se instituie obligații și responsabilități atât pentru persoanele juridice autorizate cât și pentru deținătorii/utilizatorii de instalații de ridicat atunci când au loc lucrări de montare.

5. Modificarea art. 14 din Legea nr. 64/2008 astfel încât deținătorii/utilizatorii instalațiilor de distribuție gaz petrolier lichefiat - GPL, gaz natural comprimat pentru vehicule - GNCV și hidrogen să asigure un sistem de supraveghere a acestor instalații în zonele de distribuție/alimentare și să se asigure stocarea imaginilor înregistrate pe o durată de timp similară cu cea prevăzută în Ordinul președintelui Agenției Naționale de Administrare Fiscală nr. 3236/2018.

6. Reformularea art. 15 din Legea nr. 64/2008 astfel încât să se asigure supravegherea tehnică de către operatorul RSVTI a echipamentelor pentru spațiile de joacă ce au fost introduse în Legea nr. 64/2008 prin Legea nr. 49/2019.

7. Completarea art. 17 din Legea nr. 64/2008 cu măsura privind furnizarea către ISCIR în termen de 48 de ore de la data întocmirii documentului de constatare a informațiilor privind încălcări ale unor reglementări din domeniul ISCIR sau conexe acestora de către instituțiile publice cu atribuții de control care le constată, în vederea opririi din funcționare a instalațiilor/echipamentelor și aplicării de sigilii, atunci când este cazul.

8. Modificarea art. 19 din Legea nr. 64/2008, ținând seama de evenimentele tragice care au avut loc în localitatea Crevedia, județul Dâmbovița, astfel încât ISCIR să poată solicita informații și documente și să aibă dreptul de acces la entitățile care efectuează activități de umplere iar la rândul lor, acestea să aibă obligațiile prevăzute pentru operatorii economici care efectuează activitățile reglementate de Legea nr. 64/2008. Totodată se completează drepturile ISCIR cu cel de a aplica sancțiuni pentru faptele constatate pe baza informațiilor/înregistrărilor camerelor de supraveghere audio/video montate și utilizate ca urmare a punerii în aplicare a prevederilor legale.

9. Completarea art. 24 din lege prin stabilirea de sancțiuni referitoare la modul de efectuare a verificărilor tehnice în vederea autorizării funcționării și verificărilor tehnice în utilizare la instalații/echipamente, respectiv a umplerii.

10. Completarea anexei nr. 2 a Legii nr. 64/2008 cu instalații/echipamente de ridicat cum ar fi mașinile de ridicat de tip special, platformele ridicătoare, instalațiile de transport pe plan înclinat etc, în concordanță cu progresul tehnic din acest domeniu precum și cu prevederile directivelor și regulamentelor europene și cerințele standardelor specifice.

Prin adoptarea modificărilor Legii nr. 64/2008 se extinde domeniul de aplicabilitate al acesteia și se instituie măsuri în raport cu evenimentele tragice care au avut loc în luna august 2023 în localitatea Crevedia, județul Dâmbovița. Totodată se creează cadrul legal ca ISCIR să poată dispune măsuri atunci când există sesizări din partea altor



autorități cu rol de control și se armonizează prevederile legale în raport cu evoluția tehnologică din ultima perioadă de timp.

2.4. Alte informații:

În considerarea faptului că elementele de mai sus vizează interesul public, constituindu-se într-o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, în temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată, a fost elaborat și inițiat prezentul proiect de act normativ.

Secțiunea a 3-a **Impactul socio economic**

3.1 Descierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ Nu este cazul.

3.2. Impact social

Modificările vor conduce la un grad de siguranță îmbunătățit al populației și al locurilor de muncă cu risc de pericolozitate.

3.3. Impact asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
Nu este cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
Nu este cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător
Nu este cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
Nu este cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
Nu este cazul.

3.9. Alte informații
Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a **Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri**

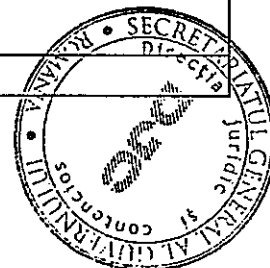
Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1	2	3	4	5	6	7
	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, în plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	



a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(ii) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, în plus/minus	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare însoțite de ipotezele și metodologia de calcul utilizată						
Nu este cazul.						
b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						



Nu este cazul.
4.8. Alte informații – Nu este cazul
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1340/2001, privind organizarea și funcționarea Inspecției de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat, cu modificările și completările ulterioare.
5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu este cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE Nu este cazul. 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE Nu este cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu este cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu este cazul
5.6. Alte informații Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Nu este cazul
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.
6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectului de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative. Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către:



a) Consiliul Legislativ - proiectul prezentului act normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 1152/2023.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării -Nu este cazul.

c) Consiliul Economic și Social – Nu este cazul.

d) Consiliul Concurenței -Nu este cazul.

e) Curtea de Conturi - Nu este cazul.

6.6 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Pentru proiectul de act normativ a fost îndeplinită procedura stabilită prin dispozițiile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prin publicare pe web-site-ul Ministerului Economiei, Antreprenoriatului și Turismului.

Potrivit art.7 alin.(13) din Legea 52/20203, prin excepție de la prevederile alin. (2), în cazul reglementării unei situații urgente sau a uneia care, din cauza circumstanțelor sale excepționale, impune adoptarea de soluții imediate, în vederea evitării unei grave atingeri aduse interesului public, proiectele de acte normative se supun adoptării și anterior expirării termenului prevăzut de respectivul alineat.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Nu este cazul.

7.3 Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a

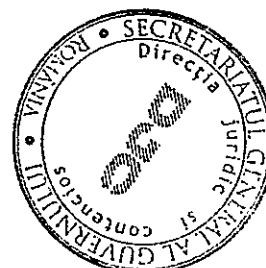
Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

Implementarea proiectului de act normativ se realizează de către Ministerul Economiei, Antreprenoriatului și Turismului și de către Inspekția de Stat pentru Controlul Cazanelor, Recipientelor sub Presiune și Instalațiilor de Ridicat – ISCIR.

8.2. Alte informații

Nu este cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 64/2008 privind funcționarea în condiții de siguranță a instalațiilor sub presiune, instalațiilor de ridicat și a aparatelor consumatoare de combustibil, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

