

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență privind modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1 Sursa proiectului de act normativ

La nivelul Uniunii Europene (UE), Politica de Coeziune reprezintă una dintre cele mai importante și mai complexe politici comunitare, având ca obiectiv principal reducerea decalajelor economice, sociale și teritoriale între diversele regiuni și statele membre.

În cadrul acestei politici, obiectivele specifice privind creșterea economică și ocuparea forței de muncă sunt susținute prin contribuția fondurilor externe nerambursabile implementate prin bugete multianuale de 7 ani - perioade de programare.

Programarea fondurilor externe nerambursabile pentru perioada 2021 - 2027 s-a realizat în baza Acordului de Parteneriat aprobat de Comisia Europeană prin decizia nr. C(2022) 5132/25.07.2022, precum și prin aprobarea, până la finalul anului 2022, a programelor subsecvente Politicii de Coeziune, de către Comisie prin decizie de punere în aplicare pentru perioada 2021-2027.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de Coeziune 2021-2027

Ca urmare a aprobării programelor a început etapa de implementare a perioadei de programare 2021-2027, prin pregătirea Ghidurilor solicitantului și lansarea apelurilor de proiecte, finalizarea sistemelor de management și control aferente programelor și elaborarea procedurilor de lucru în conformitate cu prevederile regulamentelor UE aplicabile.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021-2027, reglementează un cadru unitar al managementului ciclului de viață al programelor pentru toate autoritățile de management care gestionează programe în perioada de programare 2021-2027, precum și asigurarea sprijinului



solicitanților/beneficiarilor în procesul de accesare a fondurilor europene și implementarea proiectelor.

Ordonanță de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

Una dintre prioritățile de finanțare ale Politicii de Coeziune este eficiența energetică, mai ales în contextul prevederilor Regulamentului (UE) 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize care stipulează principiul „eficiența energetică înainte de toate, precum și obligația ca Fondul European de Dezvoltare Regională să contribuie cu 30% din cheltuielile sprijinite pentru îndeplinirea obiectivelor climatice stabilite pentru bugetul Uniunii Europene, iar Fondul de Coeziune să contribuie cu 37% din cheltuielile sprijinite pentru îndeplinirea obiectivelor climatice stabilite pentru bugetul Uniunii.

O altă prioritate la nivelul Uniunii Europene este reprezentată de combaterea sărăciei energetice ce reprezintă un fenomen multi-dimensional, fiind cauzată de veniturile mici ale populației, prețurile ridicate ale energiei și eficiența energetică scăzută a clădirilor. La nivelul UE această problemă a fost abordată în diverse inițiative legislative și nelegislative, în contextul politicilor climatice și al tranziției energetice.

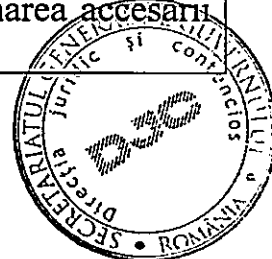
Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe stabilește modalitatea de finanțare a activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se poate asigura, pentru perioada de programare 2021 - 2027, din fondurile europene nerambursabile aferente Politicii de coeziune 2021 – 2027.

2.2 Descrierea situației actuale

OUG nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de Coeziune 2021-2027

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de coeziune 2021 – 2027 a fost aprobată de Guvernul României astfel încât să asigure o reglementare detaliată a tuturor etapelor specifice accesării fondurilor europene.

Ulterior aprobării actului normativ, în procesul de implementare a programelor aferente Politicii de Coeziune, au fost identificate o serie de aspecte care necesită clarificare sau revizuire pentru o mai bună corelare cu diferitele etape ale implementării perioadei de programare 2021 -2027, astfel încât programele să nu fie afectate de o serie de cerințe restrictive care să conducă la restricționarea accesării fondurilor europene



Se urmărește creșterea gradului de absorbție pentru perioada de programare 2021 – 2027 și gestionarea echilibrată a fondurilor europene, astfel încât să fie evitat riscul de dezangajare.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

Cadrul național de reglementare privind condițiile de finanțare a intervențiilor pentru creșterea eficienței a blocurilor de locuințe a fost elaborat în 2009 și a fost modificat succesiv pentru a introduce prevederi specifice pentru programele sau instrumentele de finanțare nerambursabile acordate de UE. Astfel, în prezent, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, cu modificările și completările ulterioare, reglementează finanțarea unor activități/lucrări de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe ce se poate asigura atât în cadrul Politicii de Coeziune, conform Acordului de Parteneriat și a programelor subsecvente, cât și în cadrul Mecanismului de Redresare și Reziliență, prin Planul național de redresare și reziliență (PNRR).

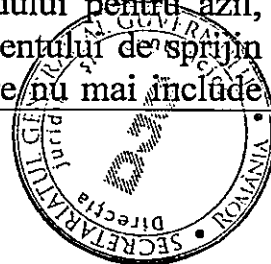
Prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 44/2023 pentru stabilirea unor măsuri necesare optimizării procesului de implementare a proiectelor de infrastructură finanțate din fonduri externe nerambursabile, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, a fost configurată modalitatea de finanțare a activităților de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, pentru perioada de programare 2021 - 2027, care se realizează astfel:

(i) din fondurile europene nerambursabile și din alocații de la bugetul de stat, în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul programelor, conform ratei de cofinanțare stabilite prin deciziile Comisiei Europene de aprobare a programelor;

(ii) din alocații de la bugetul de stat, în limita sumelor prevăzute cu această destinație în bugetul Ministerului Finanțelor, reprezentând contribuție suplimentară de la bugetul de stat față de contribuția prevăzută la punctul (i) de mai sus;

(iii) din fonduri aprobate anual cu această destinație în bugetele locale și/sau din alte surse legal constituite, precum și din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari și/sau din alte surse legal constituite.

Astfel, suplimentar față de finanțarea asigurată prin programele 2021-2027, Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 44/2023 instituie obligația unei finanțări adiționale, sub formă de contribuție de la bugetul de stat, bugetele locale și din fondul de reparații al asociațiilor de proprietari. Această obligație nu se regăsește în Regulamentul UE nr. 1060/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 24 iunie 2021 de stabilire a dispozițiilor comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune, Fondul pentru o tranziție justă și Fondul european pentru afaceri maritime, pescuit și acvacultură și de stabilire a normelor financiare aplicabile acestor fonduri, precum și Fondului pentru azil, migrație și integrare, Fondului pentru securitate internă și Instrumentului de sprijin financiar pentru managementul frontierelor și politica de vize, care nu mai include



prevederi referitoare la proiectele generatoare de venituri, astfel cum prevedeau regulamentele aplicabile Politicii de Coeziune în perioada 2014-2020.

2.3 Schimbări preconizate

OUN nr. 23/2023 privind instituirea unor măsuri de simplificare și digitalizare pentru gestionarea fondurilor europene aferente Politicii de Coeziune 2021-2027

Scopul demersului legislativ este acela de a asigura cadrul legal adecvat pentru adaptarea procesului implementării perioadei de programare 2021-2027, prin modificarea sau completarea următoarelor prevederi:

- modificarea semnificației calendarului de apeluri de proiecte prevăzut la art. 2 alin (3), pentru a fi în concordanță cu prevederile art. 49 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/1060, cu modificările și completările ulterioare, prin eliminarea perioadelor estimate pentru evaluarea și contractarea proiectelor;

- modificarea prevederilor de la art. 3 alin. (1) lit. b) clarifică procesul de elaborare și publicare a Ghidului solicitantului coroborat cu perioada de consultare publică. În vederea elaborării și finalizării de către autoritatea de management a ghidurilor solicitanților pentru apelurile de proiecte, este necesar ca acestea să fie publicate în consultare, pentru o perioadă suficient de mare, astfel încât cât mai mulți solicitanți interesați să poată transmite puncte de vedere;

- prezentarea la art. 3 alin. (2) a informațiilor necesar a fi incluse în calendarul de lansare a apelurilor de proiecte, într-o manieră simplificată și orientată spre informații relevante, care să permită evidențierea distinctă a cuantumului contribuției de la Uniunea Europeană, la nivelul apelului de proiecte, pentru monitorizarea fondurilor care fac obiectul finanțării europene distinct de contribuția națională și eliminarea informațiilor aferente evaluării, implementării și finalizării proiectelor. Pentru corelare s-au eliminat literele f), g) și h) ale alin. (2) și a fost eliminat și alin. (3) al art. 3;

- modificarea prevederilor art. 3 alin. (11) în ceea ce privește eliminarea cerinței ca autoritatea de management/organismul intermediar să nu ia în calculul asigurării resurselor necesare evaluării și selecției cererilor de finanțare interoperabilitatea sistemelor informatice, având în vedere stadiul dezvoltării sistemului informatic MySMIS2021/SMIS2021+;

- s-a modificat art. 4 alin. (3), având în vedere complexitatea apelurilor de proiecte lansate și numărul mare de observații/propuneri/clarificări ce pot fi primite de la solicitanții de finanțare, publicarea răspunsurilor pe site-ul Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene (MIPE) este un demers care respectă principiile de transparență și tratament egal/nediscriminare, nemaifiind necesară transmiterea acestor informații și la adresele de e-mail. În lipsa acestui demers de simplificare procedurală există riscul netransmiterii tuturor răspunsurilor către solicitanți, fapt ce ar afecta procesul și accesul concomitent la informații. De asemenea, termenul de 30 zile pentru răspunsul la clarificările solicitate nu poate fi general valabil și poate fi insuficient în anumite situații. Acesta trebuie adaptat de autoritatea de management în funcție de complexitatea apelurilor de proiecte lansate și de numărul de observații/propuneri primite, fără ca data publicării răspunsurilor să poată depăși data publicării ghidului final;



- este necesară abrogarea prevederilor art. 5 alin. (8) și revizuirea prevederilor art. 5 alin. (9), astfel încât autoritatea de management să poată utiliza pentru evaluarea tehnică și financiară, criterii sau subcriteriile digitalizate. În lipsa acestei flexibilizări, 50% criterii/subcriterii digitalizate este un procent care poate conduce la stabilirea unor criterii/subcriterii create artificial care nu sunt relevante în etapa de evaluare a proiectelor;

- revizuirea prevederilor art. 6 alin. (11), art. 8 alin. (11) și (12) precum și introducerea la art. 6 a alin. (12) și la art. 8 a alin. (13) și (14) privind drepturile reale asupra bunurilor imobile care fac obiectul cererii de finanțare. În lipsa revizuirii acestor prevederi, selectarea proiectelor de investiții publice pentru care nu este necesară obținerea autorizației de construire, precum și selectarea proiectelor care vizează exclusiv achiziția de servicii și/sau dotări va fi condiționată de dovedirea dreptului de proprietate, indiferent dacă existența acestui drept este sau nu relevantă pentru respectarea principiului durabilității finanțării în acord cu obiectul finanțării. Nu se respectă în felul acesta principiul proporționalității și al tratamentului egal în raport cu natura operațiunii selectate la finanțare. Astfel, este necesară stabilirea unui regim juridic diferit pentru proiectele de investiții publice pentru care este necesară obținerea autorizației de construire în raport cu proiectele de investiții publice pentru care nu este necesară obținerea autorizației de construire, precum și pentru proiectele care vizează exclusiv achiziția de servicii și/sau dotări.

În conformitate cu prevederile legislației naționale care reglementează eligibilitatea cheltuielilor efectuate de beneficiari în cadrul operațiunilor finanțate în perioada de programare 2021 - 2027 prin Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european Plus, Fondul de coeziune și Fondul pentru o tranziție justă, imobilele trebuie să fie libere de orice sarcini sau interdicții ce afectează implementarea operațiunii și să nu facă obiectul unor litigii privind dreptul invocat de către potențialul beneficiar, aflate în curs de soluționare la instanțele judecătorești, la momentul depunerii cererii de finanțare. Interdicțiile care afectează implementarea operațiunii se pot referi, fără a se limita la, interdicții de urbanism aferente suprafețelor delimitate în jurul unor bunuri de patrimoniu cultural imobil sau natural, al unor resurse ale subsolului, în jurul sau în lungul unor fronturi la apă, elemente de infrastructură etc. și în care se instituie limite pentru păstrarea și valorificarea acestor resurse și bunuri de patrimoniu și a cadrului natural aferent.

Autoritatea de management va adapta aceste condiții prin ghidul solicitantului, în funcție de particularitățile apelurilor și ale proiectelor depuse în limitele stabilite de OUG nr. 23/2023. Prevederile de la art. 6 alin. (11) și alin. (12) sunt corelate cu prevederile art. 8 alin. (11), alin. (12), alin. (13) și (14);

- la art. 10 alin. (11) și la art. 12 alin. (5) se stabilește intervalul de timp maxim pentru înregistrarea contestației la autoritatea de management/ organismul intermediar. Această dată nu poate depăși 5 zile lucrătoare de la data transmiterii contestației prin sistemul informatic MySMIS2021/ SMIS2021+. În lipsa acestei precizări nu există un reper pentru calculul termenului de soluționare a contestației;

- la art. 11 alin. (11) se elimină termenul restrictiv de 15 zile. Astfel, solicitantul/liderul de parteneriat transmite documentele solicitate în etapa de



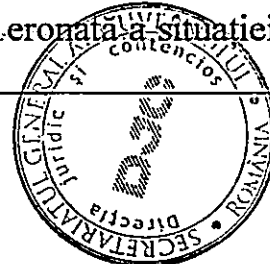
contractare, în termenul stabilit prin Ghidul solicitantului, calculat de la data primirii solicitării autorității de management/organismului intermediar, după caz. Prin excepție, acest termen poate fi prelungit o singură dată de către autoritatea de management/ organismul intermediar în baza unei justificări fundamentate. În lipsa modificării acestor prevederi există riscul ca solicitantul/liderul de parteneriat să nu poată depune unele documente probante, fiind împiedicat de circumstanțe care nu se află sub controlul său. Existau premisele respingerii unor proiecte mature și bine structurate/elaborate din cauza lipsei unor documente care nu pot fi prezentate în termen. Prin noua prevedere se creează un echilibru în reglementare;

- la art. 11 alin. (12) s-a completat textul cu o clarificare referitoare la stabilirea termenului de răspuns la clarificări, care nu poate depăși 15 zile lucrătoare. Această clarificare este necesară în contextul în care proiectele gestionate de autoritatea de management/organismul intermediar au grade diferite de complexitate. Astfel, autoritatea de management/organismul intermediar va stabili la nivelul Ghidului solicitantului termenul de răspuns la clarificări;

- este necesară modificarea prevederilor art. 11 alin. (17) și (18) care vizează durata totală până la semnarea contractului de finanțare pentru a se asigura un termen de analiză de către autoritatea de management/organismul intermediar, în acord cu capacitatea de evaluare, în raport cu numărul cererilor de finanțare depuse și luând în considerare complexitatea acestora. În acest context, termenul de 180/150 de zile calendaristice calculate de la închiderea apelului de proiecte/depunerea cererii de finanțare, se poate prelungi o singură dată, cu motivarea și publicarea deciziei de prelungire pe pagina de internet a autorității de management. Termenul de 180/150 de zile calendaristice poate fi insuficient, iar prelungirea lui cu maximum 120/90 zile calendaristice, permite autorității de management/organismului intermediar să analizeze cererile de finanțare într-o manieră adecvată, alocând timpul necesar procesului de contractare, în funcție de complexitatea documentelor depuse, dincolo de presiunea respectării termenului. Nemodificarea termenului poate afecta rezultatele contractării, putând exista riscul respingerii unor cereri de finanțare;

- s-a completat art. 14 alin. (9) astfel încât autoritatea de management/organismul intermediar să asigure o monitorizare a proiectelor în funcție de specificul acestora. Această completare este necesară având în vedere tipologia și gradul diferit de complexitate a proiectelor gestionate de către autoritățile de management/organismele intermediare.

- se abrogă din textul actului normativ prevederile care vizează măsurile consolidate de monitorizare, deoarece sunt prevăzute deja instrumentele de monitorizare a implementării unui contract de finanțare. Utilizarea unor măsuri de monitorizare consolidată poate conduce la blocarea implementării proiectelor. Această modificare se reflectă în toate prevederile care utilizează noțiunea de măsuri consolidate de monitorizare, prin abrogarea art. 14 alin. (11) și (12) și revizuirea art. 14 alin. (18), (20) și a art. 17 alin. (5). Suprapunerea instrumentelor de monitorizare prin raportare la repere diferite poate conduce chiar la înțelegerea eronată a situației reale din teren.



- având în vedere că art. 14 alin. (11) se abrogă, a fost necesară modificarea în consecință a art. 14 alin. (19);

- se abrogă prevederile art. 14 alin. (26) prin care Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, prin structura cu atribuții de programare și coordonare sistem, intervenea în decizia autorității de management cu privire la măsurile cu caracter de sancțiune incluse în contractele de finanțare. Evaluarea permanentă a riscului de dezangajare a fondurilor europene nerambursabile este o măsură de monitorizare orizontală absolut necesară pentru prevenirea riscului de scădere a gradului de absorbție, dar deciziile ce trebuie luate aparțin autorității de management care gestionează proiectele în acord cu particularitățile fiecărui contract de finanțare, ținând cont de o serie de factori de risc cum ar fi istoricul beneficiarului, ritmul de implementare al activităților din proiect, cauzele întârzierilor, impactul proiectului asupra indicatorilor din program, etc. Prin urmare MIPE la nivel decizional orizontal nu poate impune măsuri general valabile. Acestea trebuie calibrate proporțional de autoritatea de management în raporturile contractuale pe care le-a semnat, luând în considerare toate informațiile de care dispune;

- referitor la instrumentele juridice de modificare a contractelor de finanțare de la art. 15, se permite ca, în unele situații bine determinate, prin textul de la alin. (3¹), să se renunțe la modalitatea de modificare a contractului de finanțare prin notificare fără aprobare, dacă schimbările enumerate la alin. (3) lit. a) afectează criteriile sau condițiile de acordare a finanțării. În unele situații modificările formale, enumerate la alin. (3) lit. a) pot reflecta modificări de substanță/structurale legate de identitatea beneficiarului, analizată inițial în contractare, care ar afecta criteriile sau condițiile de acordare a finanțării. Modificarea prin notificare fără aprobare a acestor situații poate conduce la pierderea fondurilor europene angajate, beneficiarul devenind neeligibil;

- se abrogă art. 18 alin. (2) ținând cont de faptul că autoritatea de management/organismul intermediar, monitorizează permanent fiecare proiect pe care îl gestionează, solicitând periodic beneficiarilor proiectelor situații, stadii fizice și financiare pe toată durata de implementare a acestora. Totodată, relația contractuală în ceea ce privește proiectul finanțat din fonduri europene nerambursabile este între autoritatea de management și beneficiar, și nu cu contractorii/subcontractorii contractelor de achiziții lucrări;

- se modifică prevederile art. 32 alin. (2) privind modalitatea de asigurare de către autoritatea de management/organismul intermediar a experților în afara organigramei necesari pentru desfășurarea activităților de evaluare tehnică și financiară și selecție a proiectelor și, după caz, pentru activitățile de monitorizare, verificare, autorizare și plată de cheltuieli precum și pentru alte categorii de activități justificate. Prin această modificare se acordă autorității de management posibilitatea de a alege modul în care își va asigura resursele necesare desfășurării activității.

- se modifică prevederile art. 33 alin. (4), astfel încât să rezulte că elaborarea ghidurilor, metodologiilor aprobate prin ordin al ministrului investițiilor și proiectelor europene și publicate pe pagina de internet a instituției, precum și consilierea autorităților de management de către structurile de specialitate din cadrul MIPE cu atribuții de programare și coordonare sistem, coordonare SMIS și asistență gestionare



programe regionale, pentru punerea în aplicare a OUG nr. 23/2023, se vor realiza conform solicitării, prin consultare cu autoritățile de management/organismele intermediare. Această modificare este necesară pentru asigurarea concordanței cu structura organizatorică a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene și cu Regulamentul de organizare și funcționare în vigoare;

- se abrogă prevederile art. 35 alin. (4) având în vedere faptul că la acest moment cadrul legislativ pentru implementarea perioadei de programare 2021- 2027 este elaborat, având prevederi care se aplică pe toată durata de implementare. Măsura de consolidare a întregului pachet legislativ prin codificare, în condițiile în care din trimestrul al III lea al anului curent a început procesul de lansare a apelurilor de proiecte, ar afecta stabilitatea și predictibilitatea întregului proces de accesare a fondurilor europene deoarece noul act (cod) trece prin același proces legislativ și înlocuiește toate actele normative supuse codificării. Reșezarea reglementărilor de nivel primar care țin de arhitectura instituțională, fluxuri financiare, nereguli va afecta și nivelul de reglementare secundar și terțiar, fapt ce se va reflecta și în ghidurile solicitantului în curs de finalizare precum și cele care au fost deja lansate. Totodată se va încetini progresul gradului de absorbție și se vor afecta toate rapoartele juridice în curs de semnare. Mai mult, dincolo de necesitatea reluării dezbaterilor pe marginea reglementărilor codificate și de parcursul interinstituțional de avizare, va fi nevoie ca societatea să se acomodeze cu noua arhitectură legislativă, întârziind procesul de depunere și implementare a proiectelor cu finanțare europeană. O legislație codificată promovată la acest moment, care trebuie să respecte toate rigorile specifice acestei modalități de legiferare va perturba implementarea fondurilor europene la mijlocul perioadei de programare 2021 – 2027.

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 18/2009 privind creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe

Din perspectiva finanțării din Politica de Coeziune pentru perioada de programare 2021-2027 a proiectelor privind performanța energetică a blocurilor de locuințe, proiectul de ordonanță de urgență propune modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 18/2009 aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 158/2011, prin reconfigurarea modalității de finanțare a acestor proiecte pentru a răspunde principiului „eficiența energetică înainte de toate”, pentru a crește ritmul de realizare a investițiilor și de absorbție a fondurilor și pentru a reduce efortul financiar de la nivelul bugetului de stat și de la nivelul bugetelor locale.

Astfel, prin excepție de la prevederile art. 12 și 13, finanțarea activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se asigură, pentru perioada de programare 2021-2027, din fondurile europene nerambursabile aferente Politicii de coeziune 2021-2027, în proporție de 100% din fondurile europene nerambursabile, din alocații de la bugetul de stat și din bugetele locale, conform ratei de cofinanțare stabilite prin deciziile Comisiei Europene de aprobare a programelor, cu respectarea condițiilor stabilite prin documentele procedurale specifice implementării programelor și în limita fondurilor aprobate anual cu această destinație în bugetul programelor. Se asigură astfel flexibilitate a asigurării finanțării din fonduri europene nerambursabile.



activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe, prin eliminarea cotelor de finanțare.

În conformitate cu deciziile de aprobare a programelor aferente Politicii de coeziune 2021-2027, finanțarea activităților/lucrărilor de intervenție pentru creșterea performanței energetice a blocurilor de locuințe se asigură prin programele regionale, în cadrul obiectivului specific "promovarea măsurilor de eficiență energetică și reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră", conform Art. 3 din Regulamentul (UE) 2021/1058 al Parlamentului european și al Consiliului din 24 iunie 2021 privind Fondul european de dezvoltare regională și Fondul de coeziune.

De asemenea, în conformitate prevederile art. 12 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 133/ 2021 privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, în cazul programelor regionale pentru care agențiile pentru dezvoltare regională au calitatea de autorități de management, din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Finanțelor, se asigură sumele reprezentând cofinanțarea publică asigurată de la bugetul de stat pentru proiectele finanțate din fonduri europene ai căror beneficiari/lideri de parteneriat/parteneri sunt alții decât cei prevăzuți la art. 7 alin. (1)-(5), (8), (10) și (15) din ordonanța menționată anterior.

Menționăm că, în lipsa aplicării măsurilor propuse prin actul normativ, ar putea fi afectat gradul de absorbție a fondurilor europene nerambursabile, printr-o accesare necorespunzătoare a acestor fonduri, existând riscul apariției blocajelor și dificultăților atât în evaluarea, contractarea, dar și în implementarea proiectelor.

Totodată, este necesară adoptarea de urgență a acestor măsuri astfel încât alocarea financiară aferentă perioadei de programare 2021-2027 să fie utilizată în modul cel mai eficient astfel încât țintele de absorbție să poată fi atinse, în corelare cu necesitatea evitării riscului de dezangajare a fondurilor.

Promovarea noilor soluții legislative prin care se realizează corelarea diferitelor etape ale implementării proiectelor are în vedere asigurarea accesului facil, transparent, nediscriminatoriu, competitiv și simplificat la fondurile europene nerambursabile aferente politicii de Coeziune;

Neadoptarea măsurilor preconizate, în regim de urgență, va avea impact negativ din perspectiva obiectivelor de investiții finanțate prin Politica de Coeziune în ceea ce privește riscul de a nu putea utiliza eficient fondurile externe nerambursabile.

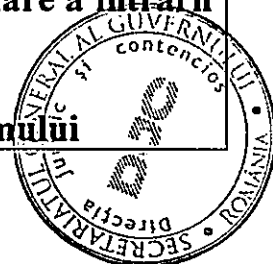
2.4 Alte informații *)

*Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic **)*

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului



3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

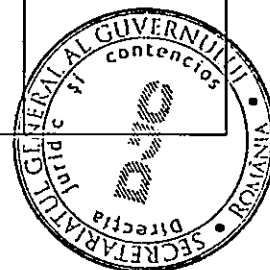
3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a

*Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri ***)*

- În mii lei (RON)

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) bugetul de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit						
b) bugete locale: (i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						



a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adaptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						



a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8. Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

A fost realizată procedura de consultare în conformitate cu prevederile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu completările ulterioare, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Proiectul de act normativ a fost transmis pentru consultare structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale, solicitându-se punct de vedere de la Asociația Comunelor din România, Asociația Municipiilor din România, Asociația Orașelor din România, respectiv de la Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România.

Nu au fost transmise observații de către structurile asociative ale autorităților administrației publice locale.



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1182/2023 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.8202/2023.

6.6. Alte informații

S-a solicitat punctul de vedere al următoarelor autorități: Curtea de Conturi a României, Autoritatea de Audit din cadrul Curții de Conturi a României, Serviciul de Telecomunicații Speciale și Agenția Națională pentru Achiziții Publice.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența definitivării sistemului de management și control pentru programele operaționale aferente perioadei de programare 2021-2027, în vederea evitării întârzierilor în demararea implementării acestora care ar avea consecințe grave asupra absorbției și a fost publicat în dezbatere publică pe pagina de internet a Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene la data de 2 noiembrie 2023.

În procesul de consultare publică, s-a primit o singură observație.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

7.3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsurile privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind modificarea unor acte normative în domeniul fondurilor externe nerambursabile aferente perioadei de programare 2021-2027, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

~~PRIM-MINISTRU~~
ION-MARCEL CIOLACU
GUVERNUL ROMÂNIEI

