



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 956, 15 dec. 2023

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru modificarea Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru modificarea Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 421 din 14.12.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1279/14.12.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificarea și completarea Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență

a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice.

Potrivit **Notei de fundamentare**, „În procesul de aplicare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, cu modificările și completările ulterioare, a ieșit în evidență necesitatea reformulării unor dispoziții neclare sau necorelate cu alte dispoziții legale”.

Totodată, inițiatorii precizează că „În vederea îndeplinirii cerințelor unor norme clare și previzibile, se impune modificarea dispozițiilor de la art. II din Legea nr. 187/2023, în sensul în care mandatele administratorilor provizorii să continue până la desemnarea de către autoritatea publică tutelară/adunarea generală a acționarilor a noilor administratori potrivit legii, iar nu până la organizarea procedurilor de selectare a administratorilor pe posturile vacante, potrivit legii”.

Totodată, se preconizează eliminarea unor norme cu același conținut, care prevedeau termene diferite, precum și instituirea unui termen cert de la care să se declanșeze procedurile de selectare a administratorilor.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Cu privire la **Nota de fundamentare**, precizăm că aceasta este redactată într-o manieră deficitară, care nu respectă dispozițiile art. 31 din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Se impune, așadar, revederea și completarea instrumentului de prezentare și motivare, astfel încât acesta să includă cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare.

4. La **titlu**, pentru a se reda corect natura intervențiilor legislative aduse Legii nr. 187/2023, acesta va fi reformulat, după cum urmează:

„Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice, precum și pentru modificarea și **completarea** Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice”.

5. La **preambul**, la **al doilea paragraf**, pentru o redactare riguroasă, propunem ca acesta să debuteze cu expresia „**Ținând seama că**”.

În plus, recomandăm ca, pentru corectitudinea redactării, expresia „Prin publicarea în Monitorul Oficial al României nr. 594 din 29 iunie 2023 a Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice” să fie înlocuită cu sintagma „prevederile Legii nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016,”.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, care recomandă ca în redactarea actelor normative să se evite redarea unor explicații între paranteze, sugerăm ca abrevierea „(CID)” să fie eliminată, iar sintagma „Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice (AMEPIP)” să fie redactată, astfel: „Agenției pentru Monitorizarea și Evaluarea Performanțelor Întreprinderilor Publice, denumită în continuare AMEPIP”.

De asemenea, pentru rațiuni normative, sintagma „în coordonarea Prim-ministrului” va fi redată, după cum urmează: „în coordonarea prim-ministrului”.

La al treilea paragraf, pentru corectitudine gramaticală, expresia „În considerarea solicitări primite” va fi înlocuită cu formularea „În considerarea solicitărilor primite”.

6. La art. I, pct. 2, la textul art. 2 pct. 22, semnalăm că definiția expresiei „*politica publică de proprietate privată*” nu asigură claritate și predictibilitate normei, iar în cuprinsul Notei de fundamentare, această noțiune nu este argumentată, fiind precizat doar faptul că «textul de la art. 2² alin. (6) a fost modificat pentru a se clarifica tipul de regim juridic al politicii la care se face referire, respectiv „politica publică de proprietate privată”».

Se impune, prin urmare, revederea și reformularea corespunzătoare a acestei definiții, pentru a se putea aplica în practică.

Reținem observația și pentru art. I pct. 4 și 5, referitor la textul propus pentru art. 2² alin. (5) și (6), în ceea ce privește sintagma „Politica publică de proprietate privată”.

7. La art. I, pct. 3, cu privire la modificarea preconizată pentru art. 2 pct. 31, precizăm că expresia „data de la care AMEPIP este mandatată legal și dotată cu resursele necesare pentru a asigura monitorizarea aplicării standardelor de guvernanta corporativă și aplicarea dispozițiilor prezentei ordonanțe de urgență” este lipsită de claritate și precizie, fiind necesară revederea și reformularea acesteia.

Totodată, la pct. 3, la textul art. 2 pct. 31, pentru unitate în redactare, sintagma „publicarea pe site-ul AMEPIP” va fi înlocuită cu expresia „publicarea pe pagina de internet a AMEPIP”.

8. La art. I pct. 8, la textul art. 4² alin. (3²), pentru claritatea redactării, sintagma „până la numirea conducătorului instituției, potrivit prevederilor alin. (3), dar nu mai mult de 6 luni” se va înlocui cu expresia „până la numirea conducătorului instituției, pentru o perioadă care nu poate depăși 6 luni”.

9. La art. I pct. 13, la textul art. 15 alin. (4), pentru rigoare juridică, teza a doua trebuie reformulată, astfel: „Codul de etică se publică, prin grija președintelui consiliului de administrație, pe pagina de internet a regiei autonome, în termen de 48 de ore de la adoptare, iar în cazul revizuirii, la data de 31 mai a anului în curs”.

10. La art. I pct. 14, la enunțul art. 29 alin. (1), pentru evitarea repetiției, propunem ca teza a patra să debuteze, după cum urmează: „Atunci când există mai mulți candidați incluși (...)”.

11. La art. I pct. 15, la textul art. 29¹ alin. (7), pentru o exprimare proprie stilului normativ, recomandăm că teza a doua să debuteze, astfel: „Mandatul directorului (...)”.

12. La art. I pct. 17, la enunțul art. 35, semnalăm că teza a doua a alin. (1), respectiv „*Durata contractului de mandat al directorilor cărora le-au fost delegate atribuții de conducere a societății se corelează cu durata mandatelor membrilor consiliului de administrație, respectiv de maximum patru ani*” nu asigură claritate și predictibilitate în aplicare, fiind ambiguu formulată, atât din punct de vedere gramatical, cât și din punct de vedere juridic. Se impune, prin urmare, revederea și reformularea corespunzătoare a acesteia, în vederea clarificării intenției de reglementare.

13. La art. II, partea introductivă, pentru a reda corect natura intervențiilor legislative preconizate, expresia „se modifică după cum urmează:” se va înlocui cu sintagma „se modifică și se completează, după cum urmează:”.

14. La art. II pct. 1, la textul art. II alin. (1) din Legea nr. 187/2023, pentru o trimitere corectă și completă, este necesară precizarea articolului sau a articolelor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, referitoare la „desemnarea noilor administratori potrivit prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011”.

15. La art. III, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem reformularea normei, astfel:

„Art. III. – În situațiile prevăzute la art. II alin. (1) – (4) din Legea nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice, în cazul în care procedurile de selecție și nominalizare nu s-au putut organiza, întrucât AMEPIP nu este operațională sau nu s-au finalizat, autoritățile publice tutelare pot numi administratori provizorii pentru încă un mandat de 5 luni, cu posibilitatea prelungirii pentru o durată de maximum 2 luni, dispozițiile art. 28 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare, aplicându-se în mod corespunzător”.

16. La art. IV, pentru motivele expuse la pct. 15 *supra*, este necesară reformularea dispoziției, după cum urmează:

„Art. IV. - În termen de 9 luni de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, contractele de mandat ale administratorilor permanenți, prevăzuți la art. VIII alin. (1) din Legea nr. 187/2023 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011 privind guvernanta corporativă a întreprinderilor publice se vor modifica pentru a include indicatorii de performanță, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 109/2011, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 111/2016, cu modificările și completările ulterioare”.

PREȘEDINTE

Florin IORDACHE

București
Nr. 1186/14.12.2023