



Biroul permanent al Senatului

Bp. 803 / 29.12.2023

CONSILIUL LEGISLATIV

AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru
modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 89/2022
privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor
și serviciilor informatice de tip cloud utilizate
de autoritățile și instituțiile publice**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 443 din 28.12.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1350/28.12.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022 privind înființarea, administrarea și dezvoltarea infrastructurilor și serviciilor informatice de tip cloud utilizate de autoritățile și instituțiile publice, cu modificările și completările ulterioare, cu scopul de reglementa organizarea Cloudului privat guvernamental în două componente: cloudul intern și cloudul dedicat.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. La **titlu**, potrivit uzanțelor normative, expresia „Ordonanței de Urgență nr. 89/2022” va fi înlocuită cu expresia „Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022”.

4. La **preambul**, la **paragraful doi**, după sintagma „Planul Național de Redresare și Reziliență” se va insera sintagma „**al României, denumit în continuare PNRR**”.

La **paragraful șase**, sintagma „a Guvernului” se va elimina.

La **paragraful șapte**, pentru un spor de rigoare a redactării și o completă informare legislativă, sintagma „care impune modificarea și completarea prin Ordonanță de urgență a Guvernului a Ordonanței de Urgență nr. 89/2022” se va reda sub forma „care impune **modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 89/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2023**”.

La **paragraful opt**, pentru considerentul de mai sus, după titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 se va insera mențiunea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare**”.

5. La **articolul unic**, la **partea introductivă**, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” se va înlocui cu mențiunea „**aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2023**”, iar virgula care precedă sintagma „după cum urmează” se va elimina.

În ceea ce privește **părțile dispozitive** marcate cu cifre arabe, formulăm următoarele observații:

- la **pct. 1**, după expresia „articolul 1” se va introduce virgula. Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **pct. 3**;

- la **pct. 3**, partea finală a normei va fi redată astfel: „... **trei noi litere, lit. x)-z)**, cu următorul cuprins:”;

- la **pct. 12**, expresia „art. 18, art. 19” se va scrie sub forma „**art. 18 și 19**”.

6. La **pct. 1**, referitor la norma preconizată pentru **art. 1 alin. (2¹)**, recomandăm următoarea redactare:

„(21) Cloudul privat guvernamental este compus din două componente: componenta de **cloud intern**, denumită în continuare **Cloud intern**, și componenta de **cloud dedicat**, denumită în continuare **Cloud dedicat**”.

A se vedea, în acest sens, și definițiile prevăzute la art. 2 lit. x) și y). Prin urmare, orice referire subsecventă la cele două componente se va face prin intermediul sintagmelor „Cloud intern” și „Cloud dedicat”.

7. La **pct. 3**, referitor la norma propusă pentru **art. 2 lit. y)**, întrucât acronimul CPG nu a fost definit în cuprinsul actului de bază, acesta va fi redat *in extenso*.

8. La **pct. 4**, la **art. 3 alin. (5¹)**, după acronimul „MCID” se va introduce virgula.

Totodată, sintagma „hotărâre de guvern” se va scrie „hotărâre a **guvernului**”, observație valabilă și pentru **alin. (5²)**.

Referitor la norma preconizată pentru **alin. (5²)**, semnalăm că aceasta nu se poate integra în actul normativ de bază, având în vedere că Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 89/2022, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2023, este deja în vigoare; recomandăm ca textul să fie redat ca articol distinct al proiectului, sub forma unei dispoziții finale, urmând a fi utilizate norme de trimitere la dispozițiile corespunzătoare din actul normativ de bază. În cazul preluării acestei observații, actualul articol unic va deveni **art. I**, iar norma nou introdusă va fi marcată ca **art. II**.

De asemenea, potrivit uzanțelor normative, sintagma „cel mult” se va elimina.

9. La **pct. 5**, la textul propus pentru **alin. (3) al art. 4**, propunem ca sintagma „Cloud-ul privat” să fie scris „**Cloudul privat**”, astfel cum se regăsește la textele anterioare.

10. La **pct. 10**, la norma preconizată pentru **art. 10 alin. (1)**, având în vedere definirea noțiunilor de „infrastructură ca serviciu” și „platformă ca serviciu” în cuprinsul actului de bază, pentru unitate de redactare, propunem ca aceasta să debuteze astfel: „(1) Infrastructura de bază, **IaaS** și **PaaS** aferente...”.

La **alin. (3)**, se va elimina virgula care precedă predicatul „sunt”. Observația este valabilă în mod corespunzător și la **pct. 12**, pentru norma propusă pentru **art. 18 alin. (2)**, cu referire la virgula care precedă expresia „se realizează”.

De asemenea, propunem înlocuirea termenului „Software-ul” cu expresia „**Programele software**”.

La **alin. (6)**, potrivit uzanțelor normative, expresia „menționați la” se va înlocui cu sintagma „**prevăzuți la**”.

11. La pct. 12, în ceea ce privește normele propuse pentru art. 18 și 19, considerăm că acestea nu reprezintă dispoziții tranzitorii sau finale în sensul art. 54 și 55 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Astfel, dispozițiile tranzitorii trebuie să cuprindă *„măsurile ce se instituie cu privire la derularea raporturilor juridice născute în temeiul vechii reglementări care urmează să fie înlocuită de noul act normativ”* și *„să asigure, pe o perioadă determinată, corelarea celor două reglementări, astfel încât punerea în aplicare a noului act normativ să decurgă firesc și să evite retroactivitatea acestuia sau conflictul între norme succesive”*.

Pe de altă parte, *„dispozițiile finale cuprind măsurile necesare pentru punerea în aplicare a actului normativ, data intrării în vigoare a acestuia (...), implicațiile asupra altor acte normative, ca: abrogări, modificări, completări, precum și dispoziția de republicare, dacă este cazul”*.

Prin urmare, propunem revederea includerii acestor elemente structurale în cuprinsul Capitolului V – Dispoziții finale.

Referitor la textele propuse pentru cele două noi alineate, pentru unitate redacțională cu articolele din actul normativ de bază și o integrare armonioasă a acestora, ele vor fi însoțite de **denumiri marginale**.


Florin IORDACHE

București
Nr. 1262/28.12.2023