

## EXPUNERE DE MOTIVE

|                                                                                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>Secțiunea 1</b><br><b>Titlul proiectului de act normativ:</b><br><b>Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 196 din 22 decembrie 2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificările și completările ulterioare</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| <b>Secțiunea a 2-a</b><br><b>Motivul emiterii actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                  |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2.1. Sursa proiectului de act normativ                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| 2.2. Descrierea situației actuale                                                                                                                                                                                                                                   | <p>Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 196 din 22 decembrie 2005 privind Fondul pentru mediu, aprobată cu modificările și completările ulterioare, prevede că garanțiile constituite de operatorii economici care desfășoară activități de colectare, valorificare, reciclare sau brokeraj și raportează deșeuri în Sistemul Informatic de Asigurare a Trasabilității Deșeurilor (SIATD) pentru organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului se constituie în favoarea contribuabililor prevăzuți la art. 9 alin. (1) lit. v) sub forma unui depozit în numerar sau a unei scrisori de garanție valabile pentru o perioadă de 18 luni de la data la care raportează deșeuri de ambalaje și se depun la Administrația Fondului de mediu.</p> <p>Având în vedere obiectul de activitate al Administrației Fondului, acela de administrare a creanțelor bugetare datorate Fondului pentru mediu, precum și faptul că garanțiile constituite, atât de către organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorului, cât și de către operatorii economici care desfășoară activități de colectare, valorificare, reciclare sau brokeraj și raportează deșeuri în SIATD pentru respectivele organizații, sunt realizate cu scopul garantării creanțelor datorate fondului, se necesită ca acestea să fie constituite în favoarea AFM, organ abilitat prin lege de a verifica modul de constituire și având printre atribuții și executarea creanțelor.</p> <p>Totodată, stabilirea prin lege a unor măsuri de garantare a tranzacțiilor comerciale între două entități de drept privat, poate fi considerată o măsură neconcurențială, de imixiune în ceea ce privește relația comercială.</p> <p>Abrogarea alin. (6) este necesară datorită faptului că prin excepția aplicată operatorilor economici care gestionează cantități de deșeuri de ambalaje provenite din sistemul public de salubritate, se instituie o măsură discriminatorie față de celelalte categorii de operatori economici care gestionează cantități de deșeuri de ambalaje, pentru aceiași operatori de implementare a răspunderii extinse a producătorului. Mai mult de atât, legiuitorul a instituit măsura de garantare a tranzacțiilor pentru asigurarea riscurilor de nerealizare a acestora, ori prin instituirea unei excepții se poate considera că AFM își asumă riscul respectivelor operatori economici, în detrimentul altor operatori pe care îi consideră cu un risc major de nerealizare a activității de gestionare a deșeurilor.</p> <p>Mai mult, abrogarea alin. (8) și (10), de la articolul 12<sup>2</sup>, este necesară datorită faptului că în forma propusă garanția se execută de către AFM, nu de către organizația care implementează răspunderea extinsă a producătorului.</p> <p>De asemenea, conform art. 12 alin.(15) raportarea de date false de către persoanele prevăzute la art. 10 alin. (9), (11)-(13), prin intermediul aplicației</p> |

|                            |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|----------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                            | <p>informatic SIATD, sunt sancționați doar contravențional, deși raportarea de date false este de natură penală, nu contravențională.</p> <p>Totodată, având în vedere că la momentul intrării în vigoare a prezentei legi vor exista în vigoare garanții constituite de operatorii economici care desfășoară activități de colectare, valorificare, reciclare sau brokeraj și raportează deșeuri în SIATD pentru respectivele organizații, e necesară adoptarea unei măsuri tranzitorii prin care să se păstreze valabilitatea acestora până la data expirării valabilității lor, deoarece garanțiile au fost constituite în baza legii în vigoare la acel moment.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| 2.3. Schimbări preconizate | <p>Prin intermediul propunerii legislative se reglementează următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Se completează art.12<sup>2</sup> alin.(1) și (4) astfel încât toți operatorii, indiferent de activitatea prestată, să constituie garanțiile legale în favoarea AFM.</li> <li>- Se introduce un nou alineat la art.12<sup>2</sup>, respectiv alin.(1<sup>1</sup>), care va prelua teza finală a alin.(1) pentru simplificare și coerență legislativă.</li> <li>- De asemenea, alineatele (6), (8) și (10) vor fi abrogate, pentru a exista o corelare cu modificările propuse.</li> <li>- Modificarea art.15 alin.(12) în sensul de aplicare a legii penale pentru operatorii care raportează date false în SIATD.</li> <li>- Introducerea unei norme tranzitorii, astfel încât garanțiile prevăzute la art.12<sup>2</sup> constituite înaintea intrării în vigoare a prezentei legi și aflate în perioada de valabilitate, să-și păstreze valabilitatea până la finalul acesteia.</li> </ul> |
| 2.4. Alte informații       | Nu sunt.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |

|                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                |                 |       |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------|-------|
| <b>Secțiunea a 3-a</b>                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                |                 |       |
| <b>Impactul socioeconomic</b>                                                                                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                |                 |       |
| 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ                                                                                   | Nu este cazul                                                                                                                                                                                                                                                  |                 |       |
| 3.2. Impactul social                                                                                                                                                                                | Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                 |                 |       |
| 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului                                                                                                                            | Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                 |                 |       |
| 3.4. Impactul macroeconomic                                                                                                                                                                         | Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                 |                 |       |
| 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici                                                                                                                  | Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                 |                 |       |
| 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat                                                                                                                        | Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                 |                 |       |
| 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri                                                                                                                                                            | Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                 |                 |       |
| 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător                                                                                                                                                          | Prin modificarea propusă operatorii care gestionează deșeuri vor fi mult mai atenți la modul în care raportează datele în SIATD, iar AFM va putea lua măsuri cu mai multă celeritate, ceea ce va duce la îmbunătățirea sistemului de gestionare al deșeurilor. |                 |       |
| 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării                                                                                                                 | Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                 |                 |       |
| 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile                                                                                                                      | Nu este cazul.                                                                                                                                                                                                                                                 |                 |       |
| 3.9. Alte informații                                                                                                                                                                                | Nu sunt.                                                                                                                                                                                                                                                       |                 |       |
| <b>Secțiunea a 4-a</b>                                                                                                                                                                              |                                                                                                                                                                                                                                                                |                 |       |
| <b>Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri</b> |                                                                                                                                                                                                                                                                |                 |       |
|                                                                                                                                                                                                     |                                                                                                                                                                                                                                                                |                 |       |
| - mii lei -                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                |                 |       |
| Indicatori                                                                                                                                                                                          | Anul                                                                                                                                                                                                                                                           | Următorii 4 ani | Media |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | curent                                                                         |      |      |      |      |  | pe 5 ani |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------|------|------|------|------|--|----------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | 2022                                                                           | 2023 | 2024 | 2025 | 2026 |  |          |
| 4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(i) impozit pe profit<br>(ii) impozit pe venit<br>b) bugete locale:<br>(i) impozit pe profit<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) contribuții de asigurări<br>d) alte tipuri de venituri                                                                     |                                                                                |      |      |      |      |  |          |
| 4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat, din acesta:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>b) bugete locale:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:<br>(i) cheltuieli de personal<br>(ii) bunuri și servicii<br>d) alte tipuri de cheltuieli |                                                                                |      |      |      |      |  |          |
| 4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:<br>a) buget de stat<br>b) bugete locale                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                |      |      |      |      |  |          |
| 4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |                                                                                |      |      |      |      |  |          |
| 4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |                                                                                |      |      |      |      |  |          |
| 4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                |      |      |      |      |  |          |
| 4.7. Prezentarea majorării cheltuielilor bugetare                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Aplicarea prevederilor prezentului act nu are efecte asupra bugetului de stat. |      |      |      |      |  |          |
| 4.8. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |                                                                                |      |      |      |      |  |          |
| <b>Secțiunea a 5-a</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                |      |      |      |      |  |          |
| <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |                                                                                |      |      |      |      |  |          |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ                                                                                                                                                                                                                                                                                       | Nu este cazul                                                                  |      |      |      |      |  |          |
| 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Nu este cazul.                                                                 |      |      |      |      |  |          |
| 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Nu este cazul                                                                  |      |      |      |      |  |          |
| 5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerilor directivelor UE                                                                                                                                                                                                                                                                                                                | Nu este cazul.                                                                 |      |      |      |      |  |          |
| 5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | Nu este cazul.                                                                 |      |      |      |      |  |          |
| 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        | Nu este cazul.                                                                 |      |      |      |      |  |          |
| 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate                                                                                                                                                                                                                                                                                   | Nu este cazul.                                                                 |      |      |      |      |  |          |
| 5.6. Alte informații                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           | Nu sunt.                                                                       |      |      |      |      |  |          |
| <b>Secțiunea a 6-a</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                |      |      |      |      |  |          |

| Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ                                                                                                                                                       |                                                                                                                    |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| 6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative                                                                                                                                  | Nu este cazul.                                                                                                     |
| 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate                                                                                             | Nu este cazul.                                                                                                     |
| 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale                                                                                                                                   | Nu este cazul.                                                                                                     |
| 6.4. Informații privind punctele de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte administrative                                                                                                         | Nu este cazul.                                                                                                     |
| 6.5. Informații privind avizarea de către:<br>a) Consiliul Legislativ<br>b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării<br>c) Consiliul Economic și Social<br>d) Consiliul Concurenței<br>e) Curtea de Conturi                         | a) Este necesar avizul<br>b) Nu este necesar<br>c) Este necesar avizul<br>d) Nu este necesar<br>e) Nu este necesar |
| 6.6. Alte informații                                                                                                                                                                                                           | Nu sunt                                                                                                            |
| <b>Secțiunea a 7-a</b><br><b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>                                                                                               |                                                                                                                    |
| 7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ                                                                                                                                         | Nu este cazul                                                                                                      |
| 7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice | Nu este cazul.                                                                                                     |
| <b>Secțiunea a 8-a</b><br><b>Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ</b>                                                                                                          |                                                                                                                    |
| 8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ                                                                                                                                                              | Nu este cazul.                                                                                                     |
| 8.2. Alte informații                                                                                                                                                                                                           | Nu sunt.                                                                                                           |

## INIȚIATORI

| Nr. crt. | Nume și prenume inițiator | Grup parlamentar | Semnătură |
|----------|---------------------------|------------------|-----------|
| 1        | Vasile Dîncu              | PSD              |           |
| 2        | Bușăi MARIUS CONSTANTIN   | PSD              |           |
|          |                           |                  |           |
|          |                           |                  |           |
|          |                           |                  |           |
|          |                           |                  |           |
|          |                           |                  |           |
|          |                           |                  |           |