



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Bp. 620 / 27.11.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă legislativă pentru completarea
Legii partidelor politice nr. 14/2003

Analizând propunerea legislativă pentru completarea Legii
partidelor politice nr. 14/2003 (b620/25.10.2023), transmisă de
Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5372/30.10.2023
și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1096/31.10.2023,

Biroul permanent al Senatului

CONSILIUL LEGISLATIV

L. 700 / 4.12.2023

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu
completările ulterioare și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare
și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele
considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare
modificarea și completarea Legii partidelor politice nr. 14/2003,
republicată, în sensul interzicerii dizolvării unui partid politic, pentru
motiv de inactivitate, în anul în care sunt organizate alegeri.

2. Prin obiectul său de reglementare, propunerea legislativă se
încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile
art. 73 alin. (3) lit. b) din Constituția României, republicată, iar în
aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima
Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ
nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că, deși soluția legislativă preconizată nu este o normă
electorală, prin efectul pe care l-ar putea produce, ar putea avea efect
asupra rezultatelor alegerilor. Din această perspectivă, este de analizat dacă
nu devine incidentă recomandarea **Comisiei de la Veneția** cuprinsă în
Codul bunelor practici în materie electorală, de evitare a modificării
legislației electorale cu **mai puțin de un an** înainte de alegeri.

5. Referitor la soluția legislativă preconizată, apreciem că aceasta înfrânge chiar rațiunea normei de la care se instituie excepția constând în interdicția dizolvării unui partid politic pentru inactivitate.

Menționăm că, prin **Decizia nr. 765/2014**, Curtea Constituțională a reținut că „*Partidele politice constituie forme de asociere ale cetățenilor care au un regim constituțional și legal special, determinat de scopul acestora, eminemente politic, definit în esență de art. 8 alin. (2) din Constituție, potrivit căruia partidele politice contribuie "la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor, respectând suveranitatea națională, integritatea teritorială, ordinea de drept și principiile democrației."* (...)

Unul dintre principalele scopuri ale asocierii în partide politice îl constituie acela de a accede la putere prin intermediul candidaților pe care partidul îi propune în campania electorală. Or, în măsura în care partidul nu desemnează candidați la alegeri și, în consecință, nu obține voturi, activitatea pe care o desfășoară nu se mai circumscrie scopului mai sus menționat. Asemenea organizații nu pot revendica statutul de partid politic, având posibilitatea să își continue existența ca simple forme de asociere a cetățenilor”.

Având în vedere considerentele instanței de contencios constituțional, dispozițiile Legii nr. 14/2003, republicată, referitoare la dizolvarea partidelor politice în caz de inactivitate, constituie o garanție a aplicării **art. 8 alin. (2)** din Constituție prin aceea că permit deținerea statutului de partid politic numai acelor forme de asociere care, prin activitatea desfășurată, „contribuie la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor”. Soluția legislativă preconizată slăbește eficiența acestei garanții și, implicit, eficiența exprimării voinței politice a cetățenilor, potrivit dispoziției constituționale menționate. Mai mult decât atât, permițând deținerea statutului de partid politic unor forme de asociere care nu desfășoară activități circumscrise rolului constituțional al partidelor politice, **soluția legislativă propusă este contrară art. 8 alin. (2) din Legea fundamentală.**

*

* *

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă nu poate fi promovată.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 1108/23.11.2023

EVENIMENTE SUFERITE de actul ...

L. nr. 14/2003

M. Of. nr. 25/17 ian. 2003

Legea partidelor politice

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 408/10 iun. 2015

Legea partidelor politice