



PRIM MINISTRU

Biroul permanent al Senatului

694, 225/2023

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă pentru completarea art. 157 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnul deputat neafiliat Alexandru Kocsis - Cristea neafiliat împreună cu un grup de parlamentari neafiliați, USR AUR (Bp.616/2023).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 157 din *Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, alin (4), în sensul plafonării contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul veniturilor din salarii și asimilate salariilor la maximum 5 salarii minime brute pe țară.

II. Observații

1. Referitor la Art.I din propunerea legislativă, menționăm faptul că, în contextul activităților din cadrul Planului Național de Redresare Reziliență al României, Ministerul de Finanțe are ca

angajament, în domeniul fiscal, revizuirea cadrului de impozitare existent în România, conform Componentei C8. *"Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii"*, respectiv Reforma R4 - Revizuirea cadrului fiscal.

Obiectivul general al revizuirii este de a permite României să îmbunătățească competitivitatea, asigurând, în același timp sustenabilitatea fiscală și obiectivele de mediu.

De asemenea, aceasta ar trebui să aducă un sistem fiscal mai echitabil, mai eficient, mai simplu și mai transparent, capabil să susțină mai bine economia și să faciliteze conformarea de către contribuabili, precum și eliminarea distorsiunilor și lacunelor din sistemul fiscal.

Menționăm că revizuirea legislației fiscale conform Componentei C8. *"Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii"* - R4 Revizuirea cadrului fiscal, parte a Planului Național de Redresare Reziliență, ar trebui să aibă un impact pozitiv de 0,5% asupra PIB, față de media perioadei 2019-2020, începând cu anul 2025.

Precizăm că modificarea cadrului legal fiscal actual prevăzută în propunerea legislativă periclitează îndeplinirea angajamentelor asumate de Guvernul României cu privire la legislația fiscală, conform Componentei C8. *"Reforma fiscală și reforma sistemului de pensii"*, respectiv Reforma R4 - *"Revizuirea cadrului fiscal"* din Planul Național de Redresare Reziliență.

Precizăm că, prin *Ordonanța Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale, cu modificările ulterioare*, s-au adus unele modificări și completări Legii nr. 227/2015 în scopul respectării angajamentelor din Planul Național de Redresare Reziliență, inclusiv cu privire la impozitul pe venit și contribuțiile sociale obligatorii, fără a fi afectată creșterea economică și dezvoltarea sectoarelor economice.

Aceasta a fost aprobată cu modificări și completări de Parlamentul României prin *Legea nr. 370/2022 privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 16/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, abrogarea unor acte normative și alte măsuri financiar-fiscale*, iar măsurile

din domeniul impozitului pe venit și al contribuțiilor sociale obligatorii au rămas nemodificate în cadrul dezbaterilor parlamentare.

Totodată, în cadrul procesului de revizuire a sistemului fiscal din România, prin *Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung*, au fost reduse treptat stimulentele fiscale pentru personalul angajat în anumite domenii de activitate în vederea îndeplinirii obiectivelor specifice ale reformei fiscale, precum și pentru eliminarea scutirilor tratamentelor preferențiale.

Precizăm că, în scopul realizării unui sistem fiscal mai eficient, a unei distribuții mai echitabile a sarcinii fiscale aplicabile pentru venituri din salarii asimilate salariilor cu cea reglementată în cazul contribuabililor care realizează veniturile din activități independente, a fost modificată modalitatea de stabilire a bazei de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate în cazul acestora din urmă, prin luarea în calcul a venitului net anual realizat/brut sau norma anuală de venit, după caz, care nu poate fi mai mare decât cea corespunzătoare unei baze anuale egale cu nivelul de 60 salarii minime brute pe țară.

Precizăm că în cadrul prevederilor *Titlului V - Contribuții sociale obligatorii*, nu se regăsește noțiunea de contribuție individuală de asigurări sociale de sănătate.

În cazul plafonării bazei lunare de calcul al contribuției de asigurări sociale de sănătate, în cazul persoanelor fizice care realizează venituri din salarii și asimilate salariilor, în proiectul de act normativ trebuia introdus plafon și la art. 157² din *Legea nr.227/2015*.

2. Referitor la Art.II din propunerea legislativă, menționăm că, deși proiectul cuprinde prevederi referitoare la data intrării în vigoare, totuși, în lipsa dispozițiilor tranzitorii cu privire la veniturile aferente lunii decembrie 2023, pentru care calculul, declararea și plata obligațiilor fiscale sunt efectuate, potrivit prevederilor *Codului fiscal*, până la data de 25 ianuarie 2024, soluția legislativă nu poate fi aplicată în forma propusă, având în

vedere regimul fiscal reglementat pentru veniturile obținute de persoanele fizice.

Precizăm că asigurările sociale de sănătate reprezintă principalul sistem de finanțare a ocrotirii sănătății populației care asigură accesul la un pachet de servicii de bază pentru asigurați, sunt obligatorii și funcționează ca un sistem unitar, iar realizarea obiectivelor se bazează pe principiul solidarității în constituirea și utilizarea fondurilor.

3. Apreciem că aplicarea prevederilor inițiativei legislative ar putea conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organismele financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,


Ion-Markel CIOIACU
PREM-MINISTRU

Domnului senator Nicolae-Ionel CIUCĂ

Președintele Senatului