



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 2353/2024

12. MAR. 2024

Către: DOAMNA SILVIA - CLAUDIA MIHALCEA,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR

Ref. la: punctele de vedere ale Guvernului aprobate în ședința Guvernului din data
de 07 martie 2024

PARLAMENTUL ROMÂNIEI CAMERA DEPUTAȚILOR SECRETAR GENERAL Nr. 2/2761 20 24 Luna 02 Ziua 14

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, în original, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:

1. Proiectul de Lege privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 13/2017 privind aprobarea participării României la Programul pentru școli al Uniunii Europene (Bp. 548/2022, Plx. 735/2022);
2. Proiectul de Lege pentru modificarea art. 289 din Ordonanța de urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ (Bp. 640/2022, Plx. 85/2023);
3. Propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 70/2015 pentru întărirea disciplinei financiare privind operațiunile de încasări și plăți în numerar și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 193/2002 privind introducerea sistemelor moderne de plată (Bp. 640/2023, Plx. 41/2024);
4. Propunerea legislativă privind completarea art. 116 din Legea nr. 198 din 4 iulie 2023 a învățământului preuniversitar (Bp. 709/2023, Plx. 54/2024);
5. Proiectul de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 357/2005 privind bursele de mărfuri (Bp. 503/2023, Plx. 747/2023).

Totodată, vă transmitem atașat, în copie, punctele de vedere ale Guvernului referitoare la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative (Bp. 781/2023), propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 372/2005 privind performanța energetică a clădirilor (Bp. 720/2023), propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 121/2014 privind eficiența energetică (Bp. 643/2023), propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății (Bp. 773/2023), propunerea legislativă pentru modificarea art. 2 lit. b) din Legea nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrativ-teritoriale (Bp. 656/2023), propunerea legislativă pentru completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate (Bp. 707/2023), propunerea legislativă pentru modificarea anexei nr. 1 la Legea nr. 208/2015 privind alegerea Senatului și a Camerei deputaților, precum și pentru organizarea și funcționarea Autorității Electorale Permanente, cu modificările și completările ulterioare (Bp. 783/2023), propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr. 334/2006 privind finanțarea partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată (Bp. 701/2023) și la propunerea legislativă pentru instituirea anului 2027 - „Anul Ion I.C.Brătianu” (Bp. 693/2023, L. 43/2024).

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



PRIM MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție și în temeiul art. 25 lit. (b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, Guvernul României formulează următorul:

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind completarea art. 116 din Legea nr. 198 din 4 iulie 2023 a învățământului preuniversitar*, inițiată de domnul deputat Adrian Miroslav Merka, aparținând Minorităților Naționale, împreună cu un grup de parlamentari al Minorităților Naționale (Bp. 709/2023, Plx. 54/2024).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 116 din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou alineat, respectiv alin. (4¹), în sensul decontării cheltuielilor de transport din bugetul Ministerului Educației, în cazul în care inspectorul școlar general / inspectorul școlar general adjunct al Direcției Județene de Învățământ Preuniversitar (DJIP) / Direcției Municipiului București de Învățământ Preuniversitar (DMBIP) nu dispune de locuință în unitatea administrativ-teritorială în care își desfășoară activitatea.

II. Observații

1. Semnalăm că, potrivit prevederilor art. 116 alin. (1) din *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023, cu modificările și completările ulterioare*, „Se înființează direcțiile județene de învățământ preuniversitar/Direcția Municipiului București de Învățământ Preuniversitar, ca servicii publice deconcentrate ale Ministerului

Educației, cu personalitate juridică, prin reorganizarea inspectoratelor școlare județene/Inspectoratului Școlar al Municipiului București, finanțate din bugetul de stat prin bugetul Ministerului Educației”, iar la alin. (4) se reglementează faptul că „personalul de conducere, personalul de îndrumare și control, personalul didactic, didactic auxiliar și administrativ al inspectoratelor școlare județene/Inspectoratului Școlar al Municipiului București este preluat la DJIP/DMBIP, în conformitate cu dispozițiile regulamentelor de organizare și funcționare a acestora, aprobate prin ordin al ministrului educației”.

Totodată, potrivit prevederilor art. 116 alin. (9) din *Legea nr. 198/2023*, „DJIP/DMBIP este condusă de un director general și directori generali adjuncți numiți prin ordin al ministrului educației, în urma susținerii unui concurs organizat de Ministerul Educației, pe baza metodologiei aprobate prin ordin al ministrului educației”, ca urmare funcțiile de inspector general și inspector general adjunct nu există în cadrul acestor direcții.

În consecință, existența unor soluții contradictorii conduce la încălcarea *principiului securității raporturilor juridice* ca urmare a lipsei de claritate și previzibilitate a normei.

Raportat la această dispoziție legală, este lipsită de rigoare sintagma utilizată în cuprinsul inițiativei legislative, respectiv „*inspectorul general /inspectorul general adjunct al DJIP/DMBIP*”.

Orice ipoteză normativă suplimentară trebuie integrată armonios în structura articolului unde urmează a fi introdusă¹, asigurându-se o înlănțuire logică și conceptuală a prevederilor din structura respectivului articol.

Astfel, se poate constata faptul că, în vreme ce art. 116 din *Legea nr. 198/2023* reglementează înființarea DJIP/DMBIP, atribuțiile acestora, conducerea, precum și alte elemente conexe, alin. (4¹), preconizat a fi introdus, vizează o ipoteză total distinctă, respectiv posibilitatea decontării cheltuielilor de transport din bugetul Ministerului Educației.

Pe de altă parte, la art. 139 alin. (2) lit. d) din *Legea nr. 198/2023*, se reglementează faptul că, din finanțarea de bază, care se acordă de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Educației se asigură „*cheltuieli de transport pentru personalul din învățământul preuniversitar care nu dispune de locuință în unitatea administrativ-teritorială unde are postul*”.

¹ art. 61 alin. (2) din *Legea nr. 24/2000, republicată*

2. Totodată, având în vedere recenta intrare în vigoare a *Legii învățământului preuniversitar nr. 198/2023* (la data de 03.09.2023), precum și amplul proces consultativ, decizional și legislativ care a condus la adoptarea noilor reglementări în materie, apreciem că demersul normativ preconizat nu este fundamentat oportun, eventuala adoptare a soluțiilor propuse fiind de natură să genereze o nedorită instabilitate legislativă.

Astfel, soluțiile preconizate puteau fi formulate ca amendamente în cadrul dezbaterilor parlamentare, iar în măsura în care au fost depuse amendamente, însă acestea nu au obținut voturile necesare pentru a fi admise, nu se justifică repunerea lor în „circuitul” parlamentar.

Menționăm că *Expunerea de motive* este insuficient argumentată, fiind redactată fără a fi respectate cerințele prevăzute de art. 30 - art. 32 din *Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*.

Astfel, nu sunt prezentate, printre altele, cerințele care reclamă intervenția normativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare, și nici principiile de bază ori implicațiile pe care reglementarea propusă le are asupra legislației în vigoare.

De asemenea, potrivit prevederilor art. 7 alin. (3¹) din *Legea 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „Propunerile legislative, proiectele de legi și celelalte proiecte de acte normative vor fi însoțite, în mod obligatoriu, de o evaluare preliminară a impactului noilor reglementări asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului”.

Totodată, inițiativa legislativă creează discriminare în raport cu ceilalți angajați ai instituției.

3. De asemenea, potrivit prevederilor art. XXVI alin. 1 lit. b) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu modificările și completările ulterioare*, „Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, aplicabilitatea unor dispoziții prevăzute în *Legea învățământului preuniversitar nr. 198/2023*, publicată în *Monitorul Oficial al României, Partea I*, nr. 613 din 5 iulie 2023, cu

modificările ulterioare, se prorogă după cum urmează: (...) b) prevederile art. 116 - art. 119 se prorogă până la începutul anului școlar 2025 - 2026”.

4. Totodată, apreciem că era necesar să fie luată în considerare adoptarea *Legii nr. 177/2023 pentru completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, prin care se decontează contravaloarea cheltuielilor de transport, pentru funcționarii publici și personalul contractual din cadrul familiei ocupaționale „*Administrație*” din aparatul de specialitate al primarilor comunelor și al instituțiilor și serviciilor publice de interes local, înființate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea consiliilor locale din comune.

5. Apreciam că aplicarea prevederilor inițiativei legislative conduce la un impact negativ asupra bugetului consolidat.

În acest context, menționăm că Guvernul are obligația de a conduce politica fiscal-bugetară în mod prudent pentru a gestiona resursele, obligațiile bugetare și riscurile fiscale, iar adoptarea inițiativei legislative ar influența negativ ținta de deficit bugetar, stabilitatea macroeconomică și ratingul de țară în relația cu organisme financiare internaționale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**


Ion-Mareel CIOEACU
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat Alfred-Robert SIMONIS
Președintele interimar al Camerei Deputaților