

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Îndeplinirea obiectivelor generale și a direcțiilor de acțiune incluse în Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență, Decizia de punere în aplicare a Consiliului din 3 noiembrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României necesită intervenție legislativă pentru reforma politicii de recrutare și selecție în funcția publică, inclusiv prin aprobarea normelor privind cadrele de competență.

Obiectivul specific Resursele umane din sectorul public al Capitolului Administrație publică din Programul de guvernare 2023 - 2024, aprobat prin Hotărârea Parlamentului nr. 22/2023 pentru acordarea încrederii Guvernului, menționează măsura referitoare la implementarea unui cadru unitar de competențe la nivelul administrației/o carieră mai clară, precum și operaționalizarea unui nou cadru de competențe pentru funcția publică, reglementat de Codul administrativ, ceea ce va conduce la definirea mixului de cunoștințe, abilități și atitudini necesare pentru ocuparea funcțiilor publice și care va susține profesionalizarea administrației publice și creșterea calității resursei umane din sectorul public, care se va reflecta în recrutarea și selecția funcționarilor publici, formarea și dezvoltarea lor, precum și în evaluarea performanțelor individuale. Măsurile de reformă includ implementarea unui model profesionist și imparțial de recrutare în funcția publică, prin organizarea unui sistem de concursuri care să pună accentul pe competența și integritatea funcționarilor publici, precum și pe orientarea spre performanță. Acest obiectiv a fost pus în practică prin dezvoltarea și pilotarea unui proces transparent și incluziv de recrutare și selecție în administrația publică centrală prin concurs de recrutare. Sistemul dezvoltat va fi aplicat progresiv tuturor categoriilor de funcționari publici din administrația publică centrală.

Conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene



alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență Agenția Națională a Funcționarilor Publici este coordonator de reformă și/sau investiții, iar în această calitate este responsabil pentru implementarea măsurilor prevăzute pentru Componentele 7 și 14 din Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR).

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, reglementează la art. 597 alin. (1) lit. d) că prevederile privind concursul pentru ocuparea unei funcții publice prevăzute la art. 467 alin. (3) – (9) intră în vigoare la data de 30 septembrie 2023.

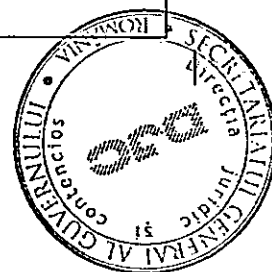
Potrivit art. 8 alin. (1) din Legea nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, structurile prevăzute la art. 7 alin. (1) și (2), precum și cele care fac parte din acestea pot avea în compunere sau în subordine, după caz, direcții, centre, oficii, agenții, servicii, secții, birouri, compartimente, instituții și unități de învățământ, unități de cercetare-dezvoltare și alte structuri, constituite potrivit criteriilor stabilite prin ordin al ministrului apărării naționale.

Art. 2 alin. (2) din Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, cu modificările și completările ulterioare prevede că instanțele militare fac parte din categoria instanțelor judecătorești, iar art. 127 alin. (5) și (6) din același act normativ reglementează că în cadrul parchetelor pot fi numiți, prin ordin al procurorului general al Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție, specialiști în domeniul economic, financiar, bancar, vamal, informatic, precum și în alte domenii, pentru clarificarea unor aspecte tehnice în activitatea de urmărire penală. Specialiștii au calitatea de funcționar public.

2.2. Descrierea situației actuale:

În contextul anterior menționat, Jalonul nr. 417 „Finalizarea anuală a cel puțin două concursuri naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru cel puțin 3 categorii/grade de funcții publice” din cadrul – Componentei 14 – Reforma 3 – Management performant al resurselor umane din sectorul public, cu termen de realizare în trimestrul al IV-lea 2023, prevede în responsabilitatea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici atât elaborarea și adoptarea actului normativ pentru aprobarea procedurii de organizare și desfășurare a concursului național, cu publicarea în Monitorul Oficial al României, cât și organizarea și derularea concursurilor naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru categoriile selectate.

Obiectivul Reformei 3 este de a moderniza managementul funcției publice, promovând un nou sistem de recrutare transparent și incluziv, utilizând un cadru de competențe adecvat realităților din sectorul public, în corelare directă cu nevoile instituționale și cu nevoile cetățenilor și ale mediului de afaceri pe care îi servesc. Aceste măsuri de reformă vor fi realizate în corelare cu o puternică digitalizare a sectorului public și cu dobândirea de competențe digitale în rândul funcționarilor publici.



Etapale intermediare de monitorizare și termenul de realizare efectivă a Jalonului 417 sunt:

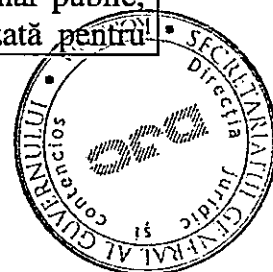
T2 2023 - Hotărâre de guvern care reglementează concursul național (recrutare extinsă): Consultarea Comisiei Europene cu privire la proiectul de hotărâre de guvern, în urma consultării părților interesate;

T3 2023 - Software/platformă pentru organizarea concursului național (recrutare extinsă): Software-ul/platforma este operațional(ă);

T4 2023 - Lansarea concursului național de recrutare a funcționarilor publici.

Prin raportare la termenele stabilite pentru implementarea măsurilor din cadrul acestui jalon, rezultă că adoptarea actului normativ pentru aprobarea procedurii de organizare și desfășurare a concursului național nu poate fi amânată fără consecința nerealizării /neîndeplinirii acestui jalon. În acest context, sunt supuse riscului de neîndeplinire etapele intermediare de monitorizare privind adoptarea proiectului de act normativ și cea privind implementarea acestuia, prin organizarea și desfășurarea concursului național de recrutare a funcționarilor publici. Aprobarea normelor privind concursul național constituie premise/condiționalități pentru îndeplinirea măsurilor/jaloanelor stabilite în cadrul Acordului de finanțare privind implementarea reformelor și/sau investițiilor finanțate prin PNRR nr. 38921/05.04.2022, semnat între Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene și Agenția Națională a Funcționarilor Publici, în calitate de coordonator de reformă și investiții pentru PNRR, respectiv Componenta C14 – Bună guvernare, Reforma 3 – Management performant al resurselor umane din sectorul public – Jalonul nr. 417 „Finalizarea anuală a cel puțin două concursuri naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru cel puțin 3 categorii/grade de funcții publice”.

În prezent, potrivit prevederilor art. 394 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, promovarea prin concurs organizat în condițiile prevăzute la art. 483 din actul normativ anterior menționat, reprezintă o modalitate de ocupare a funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici. Ca urmare a faptului că înalții funcționari publici realizează managementul de nivel superior al autorităților și instituțiilor publice, iar rolul acestora este determinant în procesul de reformă instituțională, se apreciază că expertiza acestora trebuie să fie, cu precădere, intersectorială și acumulată atât prin raportare la activitățile specifice domeniului public, dar și a celor aferente sectorului privat. Existența unei viziuni macroeconomice asupra sistemului public, cât și capacitatea personalului de a gestiona, în mod sustenabil, procese și activități complexe atât de natură economică, socială și de mediu, este necesară pentru implementarea principiilor managementului strategic în sectorul public. Astfel, în situația în care ocuparea funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici s-ar realiza, în continuare, și prin intermediul unui proces de promovare internă cât și externă a înalților funcționari publici, s-ar crea premisele valorificării unei expertize deja existente în sectorul public, fără a se putea oferi, însă, posibilitatea de a accede la aceste funcții publice și a acelor specialiști din sectorul privat, care, la momentul manifestării acestei intenții, nu pot îndeplini, în mod obiectiv, condițiile referitoare la deținerea unei calități anterioare de funcționar public, de clasa I, ori a celei de absolvent al unui program de formare specializată pentru



care o eventuală implementare, la acest moment, a concursului pe post l-ar crea, precum și faptul că implementarea normelor privind cadrele de competență generale și specifice, ar putea genera consecințe negative în lipsa alocării unei perioade rezonabile pentru asigurarea unei înțelegeri adecvate a noilor concepte, sens în care este necesară instituirea unor termene mai îndelungate pentru reglementarea detaliată și aplicarea normelor privind ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (3) din actul normativ anterior menționat. Astfel, Agenția Națională a Funcționarilor Publici are în vedere o implementare fazată a concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prin noile metode de recrutare, pentru a putea evita un eventual impact negativ al acestora.

În prezent, art. 467 alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că la concursul pe post pot participa și persoane care au deja calitatea de funcționar public. În cazul în care o persoană care are calitatea de funcționar public este declarată admisă la concursul pe post organizat pentru ocuparea unei funcții publice vacante, raportul de serviciu al funcționarului public încetează, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, și ia naștere un nou raport de serviciu prin emiterea unui act administrativ de numire în funcția publică. În acest context, pentru a nu stabili condiții mai favorabile de ocupare a unei funcții de nivel superior pentru persoanele care au deja calitatea de funcționari publici, este necesară clarificarea acestei norme.

Art. 467 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare reglementează faptul că procedura de organizare și desfășurare a concursurilor prevăzute la alin. (3) și (7) se aprobă prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 625 alin. (2), la propunerea ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice și a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Luând act de jurisprudența Curții Constituționale a României, respectiv Decizia nr. 392/2014 și Decizia nr. 172/2016, care susțin competența constituțională exclusivă a legiuitorului organic de a reglementa în domeniul statutului funcționarilor publici, astfel se propune reglementarea normelor din proiectul de act normativ la nivel de normă primară, urmând ca normele privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici și normele privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 467 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și modalitatea de previzionare a necesarului de resurse umane din funcția publică pentru organizarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la alin. (3), să se prevadă într-o anexă la actul normativ anterior invocat. În contextul celor mai sus prezentate, normele privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici și normele privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la alin. (7) al aceluiași articol, este necesar să se aprobe prin lege, la un moment ulterior care să asigure o perioadă suficientă de timp pentru realizarea acțiunilor menționate anterior.

Normele privind concursul pentru ocuparea unor funcții publice prevăzute la art. 467 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu reglementează cu privire la faptul că organizarea și desfășurarea concursurilor în condițiile articolului anterior menționat se realizează prin intermediul platformei informatice de concurs dezvoltată și administrată de Agenția Națională a



Funcționarilor Publici, sens în care este necesară o intervenție de reglementare în acest sens, prin introducerea unui nou articol. Totodată, aducem în atenție că această reglementare susține și una dintre etapele intermediare de reglementare a Jalonului 417, respectiv realizarea software-ului/platfomei pentru organizarea concursului național (recrutare extinsă), luând în considerare că termenul prevăzut în jalon pentru operaționalizarea acesteia este Trimestrul 2/2023, iar o administrare corespunzătoare a acesteia implică și reglementarea unor norme minimale.

În prezent, art. 470 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare prevede că procedura de înștiințare a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și lista documentelor necesare aferente înștiințării, se aprobă prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 625 alin. (2) din același act normativ.

Potrivit art. 509 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere, vacante sau temporar vacante, se realizează prin promovarea temporară a unui funcționar public, prin act administrativ al persoanei care are competența de numire în funcția publică. Pentru a putea fi promovat temporar, funcționarul public trebuie să îndeplinească condițiile de studii și de vechime în specialitatea studiilor pentru ocuparea funcției publice și să nu aibă o sancțiune disciplinară aplicată, care nu a fost radiată, în condițiile aceluiași act normativ. În vederea corelării acestor norme cu prevederile anexei nr. 8 la ordonanța de urgență de mai sus, este necesară completarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească funcționarii publici în vederea exercitării funcției publice de conducere vacante sau temporar vacante și cu condiția privind deținerea competențelor specifice, a termenului în care să facă dovada îndeplinirii acestora, precum și a situației în care nu este îndeplinită condiția privind competențele specifice. În mod similar este necesară completarea și a art. 510 și 511 din aceeași ordonanță de urgență.

Art. 519 alin. (1) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că persoana care are competența legală de numire în funcția publică va dispune eliberarea din funcția publică prin act administrativ, care se comunică funcționarului public în termen de 5 zile lucrătoare de la emitere, în cazul în care funcționarul public nu mai îndeplinește una dintre condițiile prevăzute la art. 465 alin. (1) lit. f) sau g) ori nu obține avizul/autorizația prevăzut (ă) de lege, în condițiile art. 465 alin. (2) din același act normativ. În acest context, textul de lege trebuie corelat cu art. 465 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în sensul completării condițiilor de ocupare a unei funcții publice prevăzute la art. 519 alin. (1) lit. f) din același act normativ. În mod corelativ este necesară modificarea alin. (8) și (9) ale articolului 519 și art. 525 din aceeași ordonanță de urgență.

În conformitate cu art. 597 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. 467 alin. (3)-(9), art. 469, 470 și 484 au intrat în vigoare la 30 septembrie 2023. Astfel, pentru concursul național sunt avute în vedere funcțiile publice din cadrul administrației publice centrale și teritoriale. Pentru funcțiile publice din administrația publică locală este necesar să se prevadă un termen ulterior datei anterior menționate pentru aplicarea art. 467 alin. (7)



din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

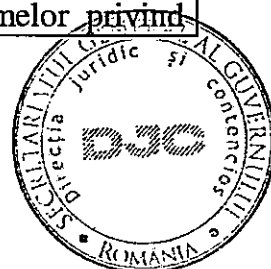
Având în vedere că anexa nr. 6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare nu prevede norme referitoare la formularele standard utilizate în cadrul procedurilor de evaluare a înalților funcționari publici, formularele standard utilizate în cadrul procedurilor de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici debutanți, criterii de performanță pentru evaluarea îndeplinirii obiectivelor stabilite pentru înalții funcționari publici, pentru funcționarii publici de execuție și de conducere și pentru funcționarii publici debutanți din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din aceeași ordonanță de urgență, este necesară completarea anexei anterior menționate în mod corespunzător.

Dispozițiile alin. (4) ale art. 12 din cadrul anexei nr. 6 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare prevăd că raportul de evaluare semnat de contrasemnatar se aprobă de către superiorul ierarhic al contrasemnatarului pentru funcțiile publice de execuție, respectiv de către conducătorul autorității sau instituției publice, pentru funcționarii publici de conducere pentru care nu are calitatea de evaluator, respectiv pentru funcționarii publici de execuție, în situația în care nu există un superior ierarhic în condițiile lit. a). Prevederi similare referitoare la aprobarea raportului de evaluare sunt reglementate și de art. 17 alin. (1) lit. d) și art. 19 alin. (2) și (3) din aceeași anexă. În acest context este necesară abrogarea normelor anterior menționate.

În primul semestru al anului 2023, Agenția Națională a Funcționarilor Publici a avizat cadrele de competențe specifice pentru autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, conform prevederilor anexa nr. 8 la același act normativ. În acest context, au fost identificate situații ce trebuie reglementate suplimentar pentru a veni în sprijinul autorităților și instituțiilor publice în contextul implementării cadrelor de competență generale și specifice. Astfel, sunt necesare clarificări și completări ale normelor privind cadrele de competență generale și specifice existente prevăzute în anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, reprezintă actul normativ la nivel primar care cuprinde normele din domeniul funcției publice și al funcționarilor publici, potrivit prevederilor art. 401 alin. (1) lit. q), art. 467 alin. (10), art. 469 alin. (1) și art. 597 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. În acest context, începând cu data de 30 septembrie 2023 este necesară reglementarea normelor care să prevadă organizarea și desfășurarea etapei de recrutare din cadrul concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzută la art. 467 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Art. 625 alin. (2) din același act normativ prevede aprobarea normelor privind



organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, la propunerea ministerului cu atribuții în domeniul administrației publice și a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici.

Încă din anul 2019, de la adoptarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, Guvernul României a propus o nouă abordare a managementului resurselor umane din sectorul public, în ansamblu și, în particular, un sistem de recrutare a funcționarilor publici bazat pe un concurs național. Acest model de concurs național a fost elaborat cu sprijinul Băncii Mondiale, în corelare directă cu modelul de cadre de competențe generale propus, care vizează să asigure o abordare unitară și strategică a proceselor de planificare a forței de muncă, recrutare și managementul performanței în administrația publică din România. Concursul este reglementat succint de art. 467 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Art. IV alin. (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative prevede că în anul 2023, începând cu data intrării în vigoare a actului normativ menționat, se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția posturilor unice.

Concursurile de recrutare în funcția publică au fost organizate conform prevederilor art. 617 alin. (2) și art. 618 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare. Depunerea candidaturii în vederea participării la un concurs de recrutare într-o funcție publică necesită timp îndelungat atât pentru candidați, cât și pentru autoritățile și instituțiile publice, întrucât procesul se realizează prin depunerea fizică a dosarului de concurs cuprinzând documentele sau formularele solicitate pe suport de hârtie, conform prevederilor impuse de legislație. Organizarea concursurilor de recrutare este integral în responsabilitatea autorităților și instituțiilor publice, urmând o procedură în 3 pași: selecția dosarelor de concurs, pe baza unor condiții de ocupare a funcției publice definite legal pentru accesul în funcția publică și a altor criterii specifice fiecărui post, o probă scrisă, pe baza unei bibliografii generale și specifice pentru fiecare post și un interviu. Având în vedere sursele bibliografice numeroase stabilite pentru concurs, evaluarea constă în mare parte în testarea cunoștințelor legislative și a capacității de memorare a candidaților. Candidații sunt verificați cu privire la cunoștințele lor referitoare la normele legale, cum ar fi Constituția și alte reglementări, mai degrabă decât cu privire la competențele necesare ocupării postului.

La nivelul fiecărei autorități și instituții publice se formează comisii de concurs și comisii de soluționare a contestațiilor, incluzând de regulă atât funcționari publici din departamentele de resurse umane, cât și alte categorii de funcționari publici având cunoștințe, pregătire și/sau experiență în unul dintre domeniile funcțiilor publice pentru care se organizează concursul. Comisia de concurs realizează selecția dosarelor prin verificarea condițiilor de participare din dosarele de concurs depuse pe suport de hârtie. Potrivit actualelor reglementări dovada vechimii în specialitatea studiilor necesare



ocupării funcției publice se face pe baza carnetului de muncă și/ sau a adeverinței eliberate de angajator pentru perioada lucrată. În practică, numeroase adeverințe nu respectă formatul stabilit în Anexa nr. 2D la Hotărârea Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, astfel că apar dificultăți în calcularea în mod corect a vechimii în specialitatea studiilor. Conform art. 57 alin. (2) din Hotărârea Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul probei de interviu a concursului pentru ocuparea unei funcții publice, întrebările și răspunsurile pot fi consemnate sau înregistrate. S-a constatat faptul că în practică interviurile sunt adesea limitate la o duplicare a probei scrise, constând mai mult în testarea cunoștințelor teoretice despre legislație și mai puțin în evaluarea motivației și competențelor candidaților. Această structurare a interviurilor are drept cauză și capacitatea limitată a comisiilor de concurs de a realiza interviuri adecvate, astfel încât s-a constatat necesitatea de formare specializată a membrilor comisiilor de concurs. O comisie specială este desemnată de prim-ministru pentru recrutarea înalților funcționari publici.

În ansamblu, legislația a introdus, începând cu anii 2000, un sistem de recrutare în funcția publică ce ar trebui să asigure transparența recrutării și selecția viitorilor funcționari publici pe baza meritului. Prevederile normative au evoluat în timp spre: (a) o mai mare transparență în publicarea și publicitatea posturilor vacante; (b) criterii de eligibilitate mai clar definite și prin urmare nediscriminatorii; (c) proceduri clare de înscriere a candidaților, care să asigure acces egal; (d) screening-ul diferitelor tipuri de cunoștințe și abilități printr-o probă suplimentară - pentru cunoștințe de limbi străine și IT; proba scrisă și interviuri și (e) procedurile clare pentru contestații și soluționarea contestațiilor.

La nivelul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici s-a derulat, cu sprijinul Băncii Mondiale, proiectul Dezvoltarea unui sistem de management unitar al resurselor umane din administrația publică, cod SIPOCA 136, gestionat de Secretariatul General al Guvernului, unde Agenția a fost partener, alături de Ministerul Muncii și Solidarității Sociale. Proiectul a susținut inclusiv elaborarea unui model pentru pilotarea organizării concursului de ocupare a unor funcții publice vacante.

În cadrul proiectului mai sus amintit, prin analiza efectuată cu privire la procesele de management al resurselor umane în administrația publică au fost identificate, în practică, o serie de neajunsuri ale sistemului actual de recrutare din România, printre care:

- capacități reduse ale comisiilor de concurs de a evalua alte tipuri de competențe dincolo de memorarea textelor legale;
- procese de recrutare care necesită alocarea unor resurse semnificative din partea tuturor părților implicate.

Totodată, livrabilul intitulat Studiu privind cadrul legal și instituțional existent în domeniul resurselor umane, elaborat de către Banca Mondială în cadrul proiectului „Dezvoltarea unui sistem de management unitar al resurselor umane din administrația publică”, SIPOCA 136, publicat pe pagina de internet a Agenției - https://www.anfp.gov.ro/continut/Output_1 a evidențiat faptul că procesele actuale de recrutare sunt derulate în mare măsură pe o bază ad-hoc, limitând posibile evoluții de eficiență ale unui proces de planificare anual, planificarea resurselor umane din administrația publică din România concentrându-se mai degrabă pe compilarea



numărului total de posturi vacante.

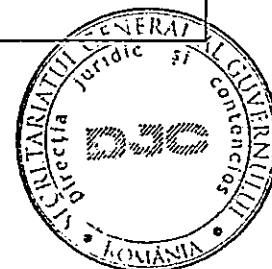
Reglementările și procedurile bazate pe dispozițiile prevederilor art. 618 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și pe dispozițiile Hotărârii Guvernului nr. 611/2008, cu modificările și completările ulterioare prezintă unele deficiențe de aplicare, fapt pentru care este necesară înlocuirea treptată a acestora. În cadrul proiectului „Dezvoltarea unui sistem de management unitar al resurselor umane din administrația publică”, cod SIPOCA 136 (noiembrie 2017 - septembrie 2022) au fost definite principalele provocări ale sistemului de recrutare existent

(<https://www.anfp.gov.ro/R/Doc/2021/Proiecte/SIPOCA%20136/Output-uri/1.1%20Diagnostic%20revizuit3%20clean.pdf>).

Art. 619 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prevede că pentru implementarea dispozițiilor prevăzute la art. 467 alin. (3) lit. a) din același act normativ, respectiv pentru etapa de recrutare care constă în verificarea cunoștințelor generale și competențelor generale necesare ocupării unei funcții publice, realizată prin concurs național, se instituie un proiect – pilot de organizare a concursului de ocupare a unor funcții publice vacante. Astfel, Agenția a elaborat Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, care s-a publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 1280 din data de 30 decembrie 2022 și care prevede în cele 2 anexe norme privind cadrele de competență generale și specifice, precum și norme privind organizarea și desfășurarea proiectului-pilot al concursului de ocupare a unor funcții publice vacante și modalitatea de previzionare a necesarului de funcții publice pentru organizarea proiectului-pilot.

Raportat la prevederile art. 619 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în vederea implementării dispozițiilor prevăzute la art. 467 alin. (3) lit. a) din actul normativ invocat, Agenția a derulat în conformitate cu dispozițiile Normelor privind organizarea și desfășurarea proiectului-pilot al concursului de ocupare a unor funcții publice vacante și modalitatea de previzionare a necesarului de funcții publice pentru organizarea proiectului-pilot, anexa nr. 2 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 (anexa nr. 9 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019), proiectul-pilot pentru funcțiile publice generale de grad profesional debutant din cadrul autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, precum și pentru funcțiile publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, ale cărui rezultate și concluzii stau la baza reglementării procedurii privind organizarea și desfășurarea concursului național de recrutare.

Art. IV alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 a permis cu caracter excepțional desfășurarea proiectului-pilot al concursului pentru ocuparea unor funcții publice vacante, în condițiile prevăzute la art. 619 și în anexa nr. 9 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.



În acest context, prin Jalonul 416 din PNRR – Componenta 14 – Reforma 3 – Management performant al resurselor umane din sectorul public în responsabilitatea Agenției Naționale a Funcționarilor Publici s-a realizat Analiza ex-post (<https://www.anfp.gov.ro/R/Doc/2023/PNRR/LIVRABILE/Analiza%20ex-post%20finala.pdf>) a concursului național (pilot) pentru selectarea a două categorii de funcții publice din administrația centrală.

Analiza ex-post a proiectului-pilot, prevăzută la Jalonul 416 al Planului Național de Redresare și Reziliență, reprezintă o contribuție valoroasă a societății civile în activitatea administrației publice, contribuind totodată la consolidarea conceptului de politici publice fundamentate pe dovezi (*evidence-based policy*) în spațiul public românesc.

Potrivit raportului de management al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici pentru anul 2022, (https://www.anfp.gov.ro/R/Doc/2023/Rapoarte/1_Raport%20Managementul%20Funcției%20Publice%202022_30.05.2023.pdf), la 31 decembrie 2022 figurau 9.478 posturi vacante în administrația publică centrală (funcții de stat și teritoriale), iar, pentru derularea concursului-pilot au fost vizate 652 de posturi de debutant și 48 de posturi de înalți funcționari publici, respectiv un procent de 7% din totalul posturilor vacante.

Implementarea concursului național extins, prevăzut de Jalonul 417, valorifică rezultatele analizei ex-post, făcând o serie de recomandări menite să asigure un model de recrutare eficient, transparent și incluziv, extins și la alte categorii de funcții publice de stat și teritoriale. Astfel:

- analiza ex-post subliniază faptul că impactul proiectului-pilot este limitat dacă el nu este urmat de extinderea noului model de recrutare la concursul național extins și de alte reforme ale funcției publice;

- analiza ex-post propune recomandări cu privire la următoarele 3 categorii de funcții publice/grade profesionale pentru care se va realiza concursul național extins;

- analiza ex-post cuprinde previzionarea riscurilor în implementarea concursului național extins și modalități de gestionare a acestor riscuri;

- analiza ex-post face recomandări privind monitorizarea, indicatorii și evaluarea implementării proiectului de act normativ care va reglementa concursul extins;

- analiza ex-post face recomandări privind optimizarea proceselor de comunicare și branding;

- datele analizate și prezentate arată că Agenția Națională a Funcționarilor Publici a demonstrat că are capacitatea de a gestiona în ansamblu proiectul-pilot, dar se impune creșterea capacității pe 5 dimensiuni principale pentru a asigura eficacitatea concursului național extins: analizele posturilor, promovarea concursului național, asigurarea gradului de dificultate adecvat pentru testări, asigurarea faptului că se testează, peste tot unde este posibil, competențe, nu cunoștințe, gestiunea comisiilor de concurs și de soluționare a contestațiilor;

- pentru a asigura o recrutare care să răspundă cât mai bine nevoilor de ocupare a funcțiilor publice teritoriale, analiza ex-post constată că este necesară organizarea, la concursul național extins, a unor centre de testare și evaluare regionale (și în celelalte regiuni în afară de regiunea centru), dar cu păstrarea posibilității ca fiecare candidat să opteze pentru centrul unde dorește să susțină probele. În afară de București și Brașov,



centre regionale ar trebui fi organizate în marile centre universitare, aşadar la: Cluj-Napoca, Iaşi, Timişoara, Craiova, Constanţa. Acest aspect este deja avut în vedere de ANFP, care în procesul deja început de organizare a concursului naţional extins a prevăzut organizarea a opt centre regionale de testare şi evaluare.

- analiza ex-post subliniază faptul că, dincolo de caracterul în ansamblu clar şi util pentru proiectul-pilot al Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea şi completarea Ordonanţei de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, o serie de aspecte de detaliu (şi semnificaţie scăzută), incluse în anexele nr. 8 şi 9 la Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările şi completările în vigoare, ar putea fi îmbunătăţite în vederea reglementării concursului naţional extins, referitoare la metodologia de verificare şi notare a comportamentelor descrisă la art. 20 alin. (2) din anexa nr. 8 la Ordonanţa de urgenţă a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările şi completările ulterioare; metodologia de previzionare a funcţiilor publice pentru organizarea etapei de recrutare; listarea informaţiilor necesare centralizării necesarului de funcţii; publicarea bibliografiei pentru concurs şi/sau a standardelor în raport cu care se face testarea preliminară a cunoştinţelor în domeniul tehnologiei informaţiilor şi a cunoştinţelor de limbi străine; timpul la dispoziţia candidaţilor admişi în urma contestaţiilor pe care îl au la dispoziţie pentru alegerea centrului de testare în care vor susţine testarea preliminară;

- analiza ex-post menţionează că, deşi consultarea intra şi inter-instituţională este importantă, accelerarea şi eficientizarea acesteia, mai ales având în vedere nevoia de adoptare relativ rapidă, până la finalul trimestrului trei al anului 2023, a reglementării privind concursul naţional extins.

Totodată, analiza ex-post a concluzionat că, în general, cadrul normativ care a guvernat proiectul-pilot a fost adecvat şi clar şi nu a generat provocări în implementare. Calitatea activităţilor desfăşurate pentru implementarea proiectului-pilot a fost în general bună. De asemenea, nu au existat provocări legate de integritate, transparenţa şi nivelul de încredere a participanţilor în corectitudinea concursului şi în faptul că recrutarea realizată prin proiectul-pilot se bazează pe merit, ceea ce confirmă că proiectul-pilot îşi îndeplineşte obiectivele de a contribui la creşterea nivelului de profesionalism şi performanţă în administraţia publică din România şi de a elimina riscurile de corupţie în recrutarea funcţionarilor publici.

De asemenea, datele colectate prin sondajul adresat participanţilor la proiectul-pilot din cadrul analizei ex-post arată o evaluare foarte bună a echităţii şi corectitudinii proiectului-pilot: 83% dintre candidaţi au încredere în corectitudinea proiectului-pilot în mare sau foarte mare măsură şi 82% dintre aceştia cred că noul model asigură recrutarea bazată pe merit în mare sau foarte mare măsură. Rezultatele analizei ex-post prevăd că participanţii la proiectul-pilot apreciază în măsură foarte mare (peste 80%) că proiectul-pilot şi modul de organizare al acestuia corespunde cu valorile şi aşteptărilor lor referitoare la recrutarea pe baze de merit, transparenţa procesului, claritatea şi accesibilitatea informaţiei şi a procesului, corectitudinea procesului în ansamblu şi a evaluării în particular.

Având în vedere însă complexitatea şi noutatea sistemului de recrutare propus şi, în acest context, având în vedere că nu puteau fi anticipate pur teoretic toate problemele sau



provocările ce ar putea apărea în organizarea concursului național, a fost propusă o abordare a reformei recrutării în funcția publică în doi pași: un proiect-pilot și extinderea concursului național, pe baza experiențelor acumulate în cadrul proiectului-pilot. Rezultă astfel o propunere de ciclu al politicii publice privind concursurile de ocupare a funcțiilor publice care răspunde nevoilor de ajustare a procedurilor aferente concursului național, după organizarea etapei de proiect-pilot.

Proiectul-pilot reprezintă un important pas înainte în reforma administrației publice, în general, și a funcției publice în special și prin aceasta are un impact major asupra politicilor publice de creștere a nivelului de profesionalism și facilitare a managementului performanței, precum și de evitare a incidentelor de integritate legate de procesele de recrutare și selecție a funcționarilor publici și, pe cale de consecință, contribuie la creșterea nivelului de performanță a funcționarilor publici. Cu toate acestea, impactul proiectului-pilot este limitat dacă el nu este urmat de extinderea noului model de recrutare la concursul național extins și de alte reforme ale funcției publice.

Concursul pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, are la bază o abordare bazată pe competențe în procesul de recrutare și de selecție și se desfășoară conform art. 467 alin. (3) din aceeași ordonanță de urgență, în două etape:

a) etapa de recrutare care constă în verificarea cunoștințelor generale și competențelor generale necesare ocupării unei funcții publice, realizată prin concurs național, care conduce la crearea unui grup de candidați preselecți;

b) etapa de selecție care constă în verificarea cunoștințelor de specialitate și competențelor specifice necesare ocupării unei funcții publice vacante, realizată prin concurs pe post, organizat de fiecare autoritate sau instituție publică în care se află funcția publică vacantă, respectiv de către comisia de concurs pentru înalții funcționari publici.

De asemenea, la nivel național, funcția publică se confruntă cu câteva provocări-cheie, așa cum este prezentat și în Politica publică în domeniul resurselor umane, livrabil din cadrul proiectului SIPOCA 136, respectiv îmbătrânirea corpului funcționarilor publici (în anul 2020, 44,71% dintre funcționarii publici din evidența ANFP aveau peste 50 de ani, iar procentul funcționarilor publici cu vârsta sub 30 ani era de 2,79%, conform Raportului privind managementul funcțiilor publice din anul 2022), precum și „piramida inversată” a ocupării pe grade profesionale, peste 70% din funcționarii publici fiind la cel mai înalt grad profesional (superior).

Această situație este agravată de ratele ridicate de posturi vacante (60% pentru funcțiile publice de grad profesional debutant). Soluția propusă de Banca Mondială în Livrabilul 4.1. Definirea unui model pentru concursul național (<https://www.anfp.gov.ro/R/Doc/2020/Proiecte/sipoca%20136/4.1%20Definirea%20unui%20model%20pentru%20concursul%20national.pdf>) este aceea de a stabili praguri specifice minime din totalul posturilor vacante de execuție care să corespundă gradelor profesionale debutant și asistent.

În acest context, este necesară reglementarea procedurii de organizare și desfășurare a concursurilor prevăzute la art. 467 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.



57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și a altor norme referitoare la organizarea și desfășurarea carierei funcționarilor publici.

Referitor la rolul reprezentantului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în comisiile de concurs sau în comisiile de soluționare a contestațiilor, norma legală în vigoare nu este suficient de clară și nu precizează limitele responsabilității reprezentantului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în comisiile de concurs sau în comisiile de soluționare a contestațiilor cu privire la îndeplinirea, constatarea sau verificarea aspectelor de legalitate ce țin de procedura de organizare și desfășurare a concursurilor, respectiv cu privire la verificarea îndeplinirii condițiilor de ocupare a funcției publice de către candidați.

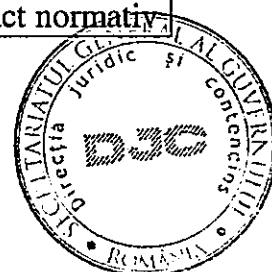
Având în vedere faptul că la data de 30 septembrie 2023 au intrat în vigoare prevederile art. 467 alin. (3)-(9) conform prevederilor art. 597 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere situația anterior expusă cu privire la concursurile pe post care se organizează de autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b) din același act normativ, ca soluție de reglementare este necesară suspendarea aplicabilității prevederilor art. 467 alin. (7), art. 469 alin. (4) și art. 482 alin. (8)-(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu cele aduse prin prezenta ordonanță de urgență.

Grupurile-țintă care sunt afectate sau care beneficiază direct sau indirect în urma implementării proiectului de act normativ îl reprezintă persoanele care doresc să-și înceapă cariera profesională în funcțiile publice din administrația publică, precum și cele care doresc să își dezvolte cariera.

Neadoptarea proiectului de act normativ ar menține și, posibil, ar argumenta neajunsurile identificate până în prezent în sistemul actual de recrutare, concursul național reprezentând continuarea procesului de reformă a administrației publice din România.

De asemenea, neadoptarea proiectului de act normativ ar periclita realizarea Jalonului 417, respectiv finalizarea anuală a cel puțin două concursuri naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru cel puțin 3 categorii/grade ale funcției publice – termen de realizare până la data de 31 decembrie 2023.

În contextul celor anterior menționate, în vederea îndeplinirii obiectivelor asumate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, în calitate de coordonator de reformă conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021, pentru a respecta Deciziile Curții Constituționale cu privire la modalitatea de reglementare a unor norme care privesc dezvoltarea carierei funcționarilor publici, la nivel de normă primară, organizarea și desfășurarea concursului național pentru ocuparea unor funcții publice vacante, pentru respectarea termenelor prevăzute de Jalonul 417 și respectiv, faptul că termenul de 30 septembrie 2023 prevăzut de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare pentru demararea concursului național extins a fost depășit, precum și în vederea implementării cadrului unitar de competențe la nivelul administrației publice care să susțină profesionalizarea și creșterea calității resursei umane din sectorul public într-un demers unitar a căror reglementare nu poate fi amânată, s-a considerat că se justifică reglementarea proiectului de act normativ.



sub forma unei ordonanțe de urgență.

Raportat la perioada necesară parcurgerii procedurii legislative, utilizarea unui alt instrument de legiferare este de natură să genereze riscuri semnificative în ceea ce privește îndeplinirea, la termenul prevăzut, a Jalonului 417, fiind supuse riscului de neîndeplinire etapele intermediare de monitorizare privind adoptarea proiectului de act normativ și cea privind implementarea acestuia, prin organizarea și desfășurarea concursului național de recrutare a funcționarilor publici.

Potrivit art. 624 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, pentru funcțiile publice specifice, stabilite până la data intrării în vigoare a Codului administrativ în cadrul autorităților și instituțiilor publice prin orice altă modalitate decât prin lege, se menține echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale pentru o perioadă de cel mult 2 ani. Dispozițiile alin. (2) al aceluiași articol prevăd că autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite funcții publice specifice prin orice altă modalitate decât prin lege au obligația de a stabili funcțiile publice specifice și de "a le echivala cu funcțiile publice generale", în condițiile art. 384 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în termen de 2 ani de la data intrării în vigoare a Codului administrativ. Termenul până la care autoritățile și instituțiile publice, inclusiv Ministerul Apărării Naționale, aveau obligația de echivalare a funcțiilor publice specifice cu funcțiile publice generale, în condițiile art. 624 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, s-a împlinit la data de 5 iulie 2021. În acest context, este necesară reglementarea în cuprinsul anexelor nr. 5 și 5¹ la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, a funcției publice de conducere specifice de „șef secție” și a funcției publice de execuție specifice de „specialist”.

Forma în vigoare a prevederilor art. III alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 348/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, prevede că "Pentru funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, etapele procedurii de elaborare și avizare a cadrelor de competență se desfășoară de către autoritățile și instituțiile publice până la data de 31 decembrie 2023". Totuși, prezentul proiect de ordonanță de urgență cuprinde, pentru aceeași chestiune, o soluție legislativă diferită, după cum urmează: "Art. IX - (1) Pentru funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, etapele procedurii de elaborare și avizare a cadrelor de competență prevăzute la art. 22 din anexa nr. 8 la aceeași ordonanță de urgență se desfășoară de către autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) din aceeași ordonanță de urgență, până la data de 31 martie 2024 pentru funcțiile publice vacante, respectiv până la data de 30 iunie 2024 pentru funcțiile publice ocupate."

2.3. Schimbări preconizate



Având în vedere prevederile art. 401 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora Agenția Națională a Funcționarilor Publici realizează evidența și managementul funcției publice și al funcționarilor publici, necesitatea îmbunătățirii funcției publice prin reducerea birocrăției, clarificarea unor norme, îmbunătățirea proceselor de management al resurselor umane din cadrul autorităților și instituțiilor publice și luând în considerare necesitatea digitalizării proceselor de management al resurselor umane, prevăzute de obiectivele stabilite în Planul Național de Redresare și Reziliență Componenta nr. 7– Transformarea digitală – „S-au instituit și sunt operaționale platforme interactive și colaborative pentru managementul standardizat al resurselor umane în administrația publică centrală”, pentru facilitarea accesului Agenției la documente și informații ale funcționarilor publici, precum și pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, prin proiectul de act normativ se propune modificarea și/sau completarea sau abrogarea unor norme din ordonanța de urgență anterior menționată după cum urmează:

Conform situației actuale prezentate anterior este important ca promovarea în funcția publică din categoria înalților funcționari publici să fie eliminată, fiind astfel abrogate art. 394 alin. (2) lit. b), art. 399 art. 483 alin. (1), iar art. 394, partea introductivă a alin. (4), art. 394 alin. (4) lit. f), titlul art. 396, art. 396 alin. (1), art. 477 alin. (2), art. 482, titlul art. 483, art. 483 alin. (2) lit. c), art. 484 și art. 496 alin. (3) lit. c) se modifică în sensul eliminării sintagmei „promovare pentru ocuparea funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici”.

Corelativ, pentru a putea previziona necesarul de funcții publice de conducere în vederea ocupării prin promovare, la art. 482 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, s-a reglementat faptul că concursul de promovare în funcții publice de conducere se organizează pe baza unui plan de promovare în funcții publice de conducere, elaborat de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici și prin care se previzionează, pentru o perioadă de 2 ani, necesarul pentru ocupare prin promovare a unor funcții publice de conducere la nivelul autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii. Planul de promovare în funcții publice de conducere se aprobă prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 467 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.57/2019, cu modificările și completările ulterioare, iar informațiile necesare elaborării planului de promovare în funcții publice de conducere, precum și modalitatea de transmitere a acestora se aprobă prin ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici prevăzut la art. 467 alin. (5) din aceeași ordonanță de urgență. Totodată, în cuprinsul art. 482 s-a reglementat faptul că promovarea în funcția publică de conducere este modalitatea de dezvoltare a carierei unui funcționar public prin ocuparea, în urma promovării concursului, a unei funcții publice de conducere prevăzute la art. 390 alin. (1), vacante, de același nivel sau de nivel superior celei deținute. În cadrul concursului de promovare în funcțiile publice de conducere prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu



modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, se verifică competențele generale necesare ocupării unei funcții publice de conducere, printr-o probă de testare avansată organizată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în condițiile prevăzute la art. 50-53 din anexa nr. 10 la actul normativ anterior menționat și cunoștințele de specialitate și competențele specifice, prin concurs pe post organizat de autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, ai căror conducători au competența de numire în funcții publice. De asemenea, pentru funcțiile publice de conducere prevăzute la art. 385 alin. (3) din aceeași ordonanță de urgență se verifică competențele generale necesare ocupării unei funcții publice de conducere și cunoștințele de specialitate și competențele specifice, prin concurs pe post organizat de autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b) din același act normativ, ai căror conducători au competența de numire în funcții publice. De asemenea, art. 482 în forma propusă pentru reglementare prevede faptul că pentru verificarea de către autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b) a competențelor generale necesare ocupării unei funcții publice de conducere în cadrul concursului de promovare, se utilizează platforma informatică de concurs în condițiile prevăzute la art. 467¹ alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

În vederea armonizării atribuțiilor Agenției Naționale a Funcționarilor Publici cu propunerile de reglementare de la art. 482 din aceeași ordonanță de urgență, este necesară reformularea prevederilor lit. r) de la alin. (1) al art. 401 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare în sensul că Agenția planifică recrutarea și promovarea în funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din același act normativ, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, pe baza unui plan de recrutare, respectiv pe baza unui plan de promovare în funcții publice de conducere.

Având în vedere prevederile art. 401 alin. (1) lit. d) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, conform cărora Agenția Națională a Funcționarilor Publici realizează evidența și managementul funcției publice și al funcționarilor publici și necesitatea accesului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici la documente și informații, în scopul realizării atribuției anterior menționate, precum și raportat la faptul că normele legale în vigoare nu pot face posibilă realizarea dosarului profesional în format electronic și îngreunează accesul Agenției în procesul digitalizării, prin proiectul de act normativ se propune completarea art. 410 cu cinci noi alineate, respectiv alin. (1³) - (1⁷), în vederea reglementării normelor cu privire la accesul la documentele și informațiile din dosarul profesional al funcționarului public pe care fiecare autoritate sau instituție publică are obligația să le transmită Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, precum și termenul de transmitere a acestora, modificarea alin. (6) al art. 410, în sensul că autoritatea sau instituția publică este obligată să elibereze o adeverință, conform modelului prevăzut la art. 139 lit. e) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, care să ateste perioada de activitate desfășurată de fiecare funcționar public din cadrul acesteia, vechimea în muncă, în specialitatea studiilor și în

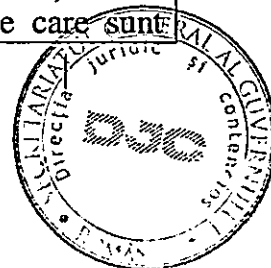


grad profesional. De asemenea, art. 410 a fost completat cu un nou alineat, alin. (6¹), care să prevadă accesul funcționarilor publici la documentele și informațiile privind istoricul carierei acestora, precum și la o serie de servicii specifice on-line, prin instrumente informatice puse la dispoziție de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici.

Agenția Națională a Funcționarilor Publici a elaborat și promovat pe circuitul de avizare interministerială, în temeiul art. 411 alin. (10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, proiectul de hotărâre a Guvernului privind întocmirea, actualizarea și administrarea Sistemului electronic național de evidență a ocupării în sectorul public, precum și detalierea operațiunilor necesare completării bazei de date. Având în vedere observațiile și propunerile formulate în procesul de avizare interministerială, precum și necesitatea clarificării unor norme cu privire la aplicabilitatea art. 411 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prin proiectul de act normativ se propune completarea art. 411 din ordonanța de urgență anterior menționată cu trei noi alineate, respectiv alin. (1²), (1³) și (4¹) care reglementează norme cu privire la ce reprezintă Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public, constituirea acestuia sub forma unui registru electronic administrativ de utilitate publică privind evidența ocupării în sectorul public, modalitatea de colectare a datelor și informațiilor pentru popularea sistemului. De asemenea, alineatul (9) al aceluiași articol a fost modificat în sensul că Agenția Națională a Funcționarilor Publici, în calitate de operator de date cu caracter personal, administrează Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public cu respectarea prevederilor legislației privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, iar utilizarea și prelucrarea datelor cu caracter personal de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici și autoritățile și instituțiile publice se face cu respectarea prevederilor legii privind protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date, precum și faptul că persoanele care au acces la datele cuprinse în evidența personalului bugetar plătit din fonduri publice au obligația de a păstra confidențialitatea datelor cu caracter personal, în condițiile legii.

Totodată, după alin. (9) al art. 411 s-a introdus un nou alineat, alin. (9¹), care prevede că nerespectarea confidențialității datelor și informațiilor cuprinse în Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public de către operatorul de date cu caracter personal se sancționează de către Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal potrivit prevederilor Legii nr. 190/2018 privind măsuri de punere în aplicare a Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare.

După art. 411, s-a introdus un nou articol, art. 411¹, în cuprinsul căruia sunt prevăzute categoriile de personal pentru care sunt colectate date și informații, date statistice și sunt detaliate datele și informațiile, respectiv datele statistice care sunt



colectate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, prin intermediul Sistemului electronic național de evidență a ocupării în sectorul public.

Pentru implementarea în mod unitar a cadrului de competențe la nivelul administrației publice, care să susțină profesionalizarea și creșterea calității resursei umane din sectorul public, proiectul de act normativ reglementează procedura de ocupare prin concurs a funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, pe baza testării competențelor generale și specifice, precum și procedura privind verificarea competențelor specifice la ocuparea funcțiilor publice, în cazul modificării raportului de serviciu al funcționarului public prin detașare, transfer sau promovare temporară într-o funcție publică de conducere (respectiv cele din cadrul ministerelor, organelor de specialitate ale administrației publice centrale, structurilor de specialitate ale Administrației Prezidențiale, autorităților publice autonome prevăzute în Constituția României și altor autorități administrative autonome, în cadrul structurilor autorității judecătorești, precum și cele stabilite, potrivit legii, în cadrul instituției prefectului, serviciilor publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale, precum și instituțiilor publice din teritoriu, aflate în subordinea/coordonarea/sub autoritatea Guvernului, a ministerelor și a celorlalte organe ale administrației publice centrale, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale, în condițiile legii), prin documente ce atestă competența specifică respectivă, testarea competenței specifice printr-o probă suplimentară, probă scrisă sau interviu, după caz, în conformitate cu art. 21 din anexa nr. 8 la aceeași ordonanță de urgență.

Având în vedere faptul că prin prezentul proiect de ordonanță de urgență se modifică normele care fac referire la sintagma "condiții specifice", respectiv art. 375, alin. (1) și (2), art. 465 alin. (1) lit. g) și alin. (2), art. 505 alin. (4) și (5), art. 506 alin. (5) și (9), art. 507 alin. (2) și (5), art. 509 alin. (2), art. 518 alin. (2) lit. b) și alin. (5), art. 519 alin. (1) lit. f) și alin. (8) și (9), art. 525 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, pentru argumentele prezentate punctual ca motivare pentru modificarea respectivelor norme, este necesară și modificarea art. 31 alin. (2) pct. III din anexa nr. 8 la aceeași ordonanță de urgență, cu privire la modelul fișei postului standardizate.

De asemenea, pentru corelarea cu normele privind cadrele de competență generale și specifice prevăzute în anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și având în vedere insuficiența reglementărilor în vigoare, au fost completate următoarele articole:

- la art. 394, la alin. (4) se introduce o nouă literă, lit. e¹), care stabilește ca și condiție de ocupare a unei funcții publice din categoria înalților funcționari publici deținerea de competențe lingvistice de comunicare scrisă într-una dintre următoarele limbi străine: limba engleză, limba franceză, limba germană sau limba spaniolă, nivel A2, conform Cadrului european comun de referință pentru limbi străine. Stabilirea acestei condiții are în vedere faptul că înalții funcționari publici realizează managementul de nivel superior în cadrul autorităților și instituțiilor publice și pot avea



delegate atribuții de reprezentare a intereselor autorităților și instituțiilor publice în relația cu alte autorități sau instituții publice naționale sau internaționale. De asemenea, s-a considerat necesar continuarea procesului de reformă pentru profesionalizarea funcției publice din categoria înalților funcționari publici, aceștia fiind factori ai schimbării la nivelul administrației publice sub aspectul viziunii strategice susținute în cadrul organismelor internaționale și de cooperare pe diferite domenii specifice de interes național;

- la art. 465 alin. (1), litera g) se modifică, în sensul că pentru ocuparea unor funcții publice este necesară dovedirea prin certificat sau, după caz, prin alt tip de document, absolvirea unei perfecționări sau specializări stabilite expres de lege pentru ocuparea unor funcții publice.

- la art. 465 alin. (1) după lit. g) s-au introdus două noi litere, lit. g¹) – g²), care stabilesc ca și condiții de ocupare a unei funcții publice, deținerea competențelor digitale, nivel utilizator începător și îndeplinirea condiției de ocupare a postului referitoare la obținerea unui aviz sau a unei autorizații, în condițiile legii, în situația în care pentru funcția publică respectivă este prevăzută ca obligatorie această condiție de ocupare a postului, justificată de îndeplinirea unor atribuții care necesită un astfel de aviz sau autorizație. Norma de reglementare propusă aduce clarificări și completări, având în vedere insuficiența reglementărilor în vigoare;

- la art. 465 alin. (1) după lit. k) s-a introdus o nouă literă, lit. l), care prevede că poate ocupa o funcție publică persoana căreia i s-a aplicat una dintre modalitățile de ocupare a funcțiilor publice prevăzute la art. 466 alin. (2) din același act normativ;

- la art. 465 alin. (2) se modifică în sensul că, condiția de ocupare a funcției publice prevăzută la alin. (1) lit. g²) al aceluiași articol se îndeplinește în termenele și condițiile prevăzute de legislația specifică;

- după art. 465 a fost introdus un nou articol, art. 465¹, privind stabilitatea în funcția publică, în sensul clarificării condițiilor de ocupare a funcțiilor publice în situațiile în care intervin modificări legislative cu privire la acestea, precum și instituirea obligației de a se reglementa un termen în cuprinsul noilor prevederi legale, în care funcționarii publici aflați în situațiile menționate să efectueze demersurile necesare pentru a îndeplini, pe viitor, noile condiții de ocupare la aplicarea uneia dintre modalitățile de ocupare a funcției publice prevăzute la art. 466 alin. (2) lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

- la art. 505, după alin. (5), s-a introdus un nou alineat, alin. (5¹), prin care s-a reglementat faptul că autoritatea sau instituția publică în cadrul căreia se află funcția publică de conducere sau funcția publică din categoria înalților funcționari publici, vacantă sau temporar vacantă, are obligația verificării îndeplinirii competențelor specifice aferente funcției publice, conform art. 21 alin. (1) – (7) sau alin. (8) lit. b) din anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

- la art. 506 a fost introdus un nou alineat, alin. (8¹), prin care se propune reglementarea faptului că în vederea realizării transferului, autoritățile și instituțiile publice verifică îndeplinirea de către funcționarul public a competențelor specifice prevăzute în fișa postului aferentă funcției publice în care urmează să fie transferat,



conform prevederilor art. 21 alin. (1) – (7) din anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și faptul că autoritatea sau instituția publică în cadrul căreia se află funcția publică vacantă are obligația de a publica pe pagina de internet a acesteia, un anunț care cuprinde fișa postului corespunzătoare funcției publice, modalitatea de verificare a îndeplinirii competențelor specifice în condițiile prevăzute la art. 21 alin. (1) – (7) din anexa nr. 8 la același act normativ, documentele necesare și perioada de înscriere, data, ora și locația stabilită pentru verificarea îndeplinirii competențelor specifice privind funcția publică respectivă. Anunțul se publică cu cel puțin 30 de zile calendaristice înainte de data stabilită pentru verificarea îndeplinirii competențelor specifice pentru funcția publică respectivă;

- la art. 509 s-au introdus patru noi alineate, alin. (2¹) și alin. (3¹)-(3³), prin care s-au prevăzut norme cu privire la necesitatea îndeplinirii competențelor specifice pentru exercitarea funcției publice de conducere, respectiv a funcției publice din categoria înalților funcționari publici, obligația autorităților și instituțiilor publice de a verifica îndeplinirea acestora în situația modificării raportului de serviciu prin exercitarea cu caracter temporar a unei funcții publice de conducere, precum și termenul în care se realizează verificarea;

- titlul art. 510 a fost modificat, iar după alin. (1¹) s-a introdus un nou alineat, alin. (1²), prin care s-a reglementat faptul că neîndeplinirea competențelor specifice pentru exercitarea funcției publice de conducere, respectiv a funcției publice din categoria înalților funcționari publici determină dispunerea măsurii de încetare a exercitării cu caracter temporar. De asemenea, a fost modificat alin. (2) în sensul menționării unui termen de maximum 6 luni pentru prelungirea exercitării cu caracter temporar prevăzută la alin. (1) al aceluiași articol, în cazul în care funcțiile publice din cadrul autorității sau instituției publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, respectiv lit. b) a aceluiași articol, nu au fost ocupate;

- corelativ cu modificările aduse art. 509 și 510 mai sus menționate, art. 511 a fost completat cu alin. (2).

Având în vedere că proiectul de act normativ reglementează normele privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, unele norme astfel cum au fost menționate și în secțiunea 2.2. Descrierea situației actuale necesită clarificări sau reglementări suplimentare, după cum urmează:

- la art. 466 alineatul (2), litera a) se modifică în sensul că, ocuparea funcțiilor publice vacante se face prin concurs organizat în condițiile legii, fiind eliminată trimiterea la art. 467 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

- la art. 467, partea introductivă a alin. (3) se modifică, în sensul că, concursul se organizează pentru ocuparea funcțiilor publice vacante prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii;

- la art. 467, alin. (5) a fost modificat în sensul că, concursul prevăzut la alin. (3) lit. a) se organizează pe baza unui plan de recrutare a funcționarilor publici care se



elaborează de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici și prin care se previzionează, pentru o perioadă de 2 ani, necesarul de resurse umane din funcția publică de la nivelul autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, acesta urmând a fi aprobat prin hotărâre a Guvernului;

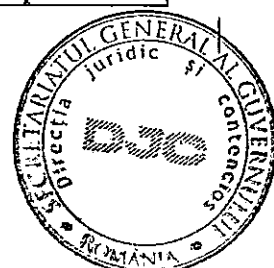
- la art. 467, alin. (7) a fost completat în sensul că, concursul pe post pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (3), vacante și temporar vacante, din administrația publică locală sunt concursuri în care se verifică cunoștințele generale și competențele generale, precum și cunoștințele de specialitate și competențele specifice;

- având în vedere necesitatea asigurării egalității de șanse, precum și necesitatea recunoașterii competențelor generale ale funcționarilor publici care dețin o funcție publică, alineatul (9) al articolului 467 a fost modificat în sensul că acestea pot participa la concursul pentru ocuparea unei funcții publice, identificată prin aceeași categorie, clasă și, după caz, grad profesional, cu funcția publică deținută, sau de nivel inferior, prevăzut la alin. (3) lit. b) și la alin. (7), după caz. Persoana care deține o funcție publică poate participa la concursul pe post pentru ocuparea unei funcții publice de conducere vacante dacă a promovat, în prealabil, proba de testare avansată organizată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în condițiile prevăzute la art. 50-53 din anexa nr. 10. În cazul în care o persoană care are calitatea de funcționar public este declarată admisă la concursul pe post organizat pentru ocuparea unei funcții publice vacante, raportul de serviciu al funcționarului public încetează, prin una dintre modalitățile prevăzute de lege, și ia naștere un nou raport de serviciu prin emiterea unui act administrativ de numire în funcția publică;

- având în vedere necesitatea de a reglementa normele privind dezvoltarea carierei funcționarilor publici la nivel de normă primară, alineatul (10) al art. 467 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, a fost modificat în mod corespunzător;

- având în vedere dimensiunea aparatului administrației publice locale și impactul major pe care o eventuală reglementare la acest moment al concursului pe post l-ar crea, precum și implementarea normelor privind cadrele de competență generale și specifice, cu posibilitatea generării de consecințe negative, este necesară reglementarea unor termene mai îndelungate pentru normele privind ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, context în care este completat art. 467, cu un nou alineat, alin. (11), care reglementează faptul că normele privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici și normele privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la alin. (7) și art. 482 alin. (8), se aprobă prin lege;

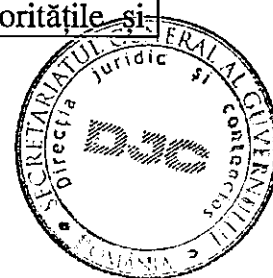
- având în vedere faptul că normele existente în Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu reglementează cu privire la platforma informatică de concurs, după articolul 467 s-a introdus un nou articol, art. 467¹, care menționează faptul că pentru organizarea și desfășurarea concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 467 alin. (3) și art. 482 alin. (3), Agenția Națională a Funcționarilor Publici dezvoltă, administrează și utilizează o platformă



informatică de concurs, autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) având acces la platforma informatică de concurs, pentru organizarea și desfășurarea concursurilor pe post, iar pentru cele prevăzute la art. 467 alin. (7) și art. 482 alin. (8) și (10), Agenția Națională a Funcționarilor Publici dezvoltă, utilizează și pune la dispoziția autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. b), funcționalități specifice în cadrul aceleiași soluții informatice. Totodată, s-a reglementat obligația respectării de către autoritățile și instituțiile publice implicate în efectuarea de prelucrări de date prin această platformă a prevederilor Regulamentului (UE) 2016/679 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 aprilie 2016 privind protecția persoanelor fizice în ceea ce privește prelucrarea datelor cu caracter personal și privind libera circulație a acestor date și de abrogare a Directivei 95/46/CE (Regulamentul general privind protecția datelor), cu modificările ulterioare.

- art. 470 alin. (2) se modifică în sensul că, procedura de înștiințare a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici și lista documentelor necesare aferente înștiințării sunt prevăzute în titlul II, capitolul VII, secțiunea a 2-a din anexa nr. 10;

- art. 482 a fost modificat în sensul că, concursul de promovare în funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, se organizează pe baza unui plan de promovare în funcții publice de conducere, elaborat de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici și prin care se previzionează, pentru o perioadă de 2 ani, necesarul pentru ocupare prin promovare a unor funcții publice de conducere la nivelul autorităților și instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite aceste funcții publice de conducere, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii. Planul de promovare în funcții publice de conducere se aprobă prin hotărârea Guvernului prevăzută la art. 467 alin. (5) din aceeași ordonanță de urgență, iar informațiile necesare elaborării planului de promovare în funcții publice de conducere, precum și modalitatea de transmitere a acestora, se aprobă prin ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici prevăzut la art. 467 alin. (5) din același act normativ. În cadrul concursului de promovare în funcțiile publice de conducere prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, se verifică competențele generale necesare ocupării unei funcții publice de conducere, printr-o probă de testare avansată organizată de Agenția Națională a Funcționarilor Publici în condițiile prevăzute la art. 50-53 din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și competențele specifice necesare ocupării unei funcții publice de conducere, prin concurs pe post organizat de autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) din aceeași ordonanță de urgență ai căror conducători au competența de numire în funcții publice, iar pentru funcțiile publice de conducere prevăzute la art. 385 alin. (3) din același act normativ se verifică competențele generale necesare ocupării unei funcții publice de conducere și competențele specifice necesare ocupării unei funcții publice de conducere, prin concurs pe post organizat de autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b), ai căror conducători au competența de numire în funcții publice. Pentru verificarea de către autoritățile și



instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b) a competențelor generale necesare ocupării unei funcții publice de conducere în cadrul concursului de promovare prevăzut la alin. (4), se utilizează platforma informatică de concurs în condițiile prevăzute la art. 467¹ alin. (2). Totodată, pornind de la necesitatea asigurării unei abordări specifice a concursului de promovare în funcția publică de conducere, la care pot participa doar persoane care ocupă deja o funcție publică, și de la necesitatea recunoașterii echitabile a competențelor deținute de funcționarii publici de conducere, este prevăzută recunoașterea competențelor generale ale funcționarilor publici care 1) ocupă o funcție publică de conducere de același nivel cu cea pentru care candidează sau o funcție de conducere de nivel superior acesteia sau 2) au ocupat pentru o perioadă de minimum 3 ani o funcție publică de conducere de același nivel cu cea pentru care candidează sau o funcție de conducere de nivel superior acesteia.

- art. 483 alin. (2), litera c) se modifică în sensul că, pentru ocuparea funcției publice trebuie îndeplinite condițiile prevăzute la art. 465 alin. (1) lit. f) – g²), după caz, conform fișei postului;

- art. 484 a fost modificat în sensul stabilirii în mod distinct a competenței de organizare a concursului de promovare în funcția publică de conducere pentru funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii;

- din perspectiva insuficienței reglementări în vigoare și pentru asigurarea respectării unui cadru unitar de competențe, este necesară introducerea la articolul 503, după alineatul (3) a unui nou alineat, alin. (3¹), în sensul că, în aplicarea prevederilor alin. (3) al aceluiași articol, funcționarul public trebuie să îndeplinească condițiile pentru ocuparea funcției publice de conducere în care urmează să fie numit, conform fișei postului. Autoritatea sau instituția publică în cadrul căreia se află funcția publică de conducere vacantă sau temporar vacantă are obligația verificării îndeplinirii competențelor specifice aferente funcției publice de conducere vacante sau temporar vacante, conform art. 21 din anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

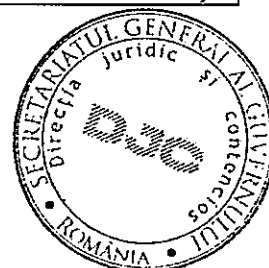
- la art. 518, după alin. (2) s-a introdus un nou alineat, alin. (2¹), pentru corelarea cu art. 465¹ nou introdus;

- art. 617, alin. (1) – (5) și art. 618 se abrogă ca urmare a faptului că la data intrării în vigoare a art. 467 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, acestea și-au epuizat efectele juridice;

- la art. 625, alin. (2) se abrogă, având în vedere că prin elaborarea și aprobarea prezentului proiect de act normativ, norma rămâne fără obiect.

Pentru administrația publică locală se are în vedere suspendarea aplicabilității prevederilor art. 467 alin. (7), art. 467¹ alin. (2), art. 469 alin. (4) și art. 482 alin. (8)–(10) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, până la data de 31 decembrie 2026, dată până la care sunt aplicabile art. VII din proiectul de ordonanță de urgență.

Facem precizarea că, pentru valorificarea, în mod corespunzător, a prevederilor Legii nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității



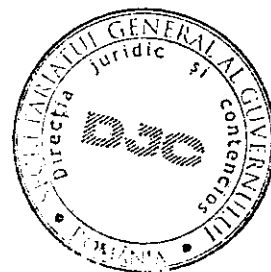
financiare a României pe termen lung, la elaborarea proiectului de act normativ s-a avut în vedere eliminarea referințelor la structura funcțională "birou" și funcția publică de conducere aferentă de "șef birou".

Având în vedere că potrivit legii, structurile centrale ale Ministerului Apărării Naționale au în compunere „secția” ca entitate organizațională specifică, conform art. 8 alin. (1) din Legea nr. 346/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se propune completarea punctul II litera A din cuprinsul anexei nr. 5 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare cu numărul curent 32, cu funcția publică de conducere specifică de „șef secție”, respectiv completarea anexei nr. 5¹ "Echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcții publice generale din cadrul unor autorități și instituții publice" la aceeași ordonanță de urgență cu echivalarea funcției publice de conducere specifice, cu funcția publică generală de conducere de șef serviciu, conform prevederilor art. 468 alin. (2) lit. a) din același act normativ.

Totodată, în Secția Parchetelor Militare, structură asimilată structurilor centrale ale Ministerului Apărării Naționale, există funcția publică de execuție de „specialist”, prevăzută în Legea nr. 304/2022 privind organizarea judiciară, care necesită a fi stabilită în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, ca funcție publică specifică, aceasta fiind ocupată de către specialiști în domeniul economic, financiar, bancar, vamal, informatic, precum și în alte domenii, pentru clarificarea aspectelor tehnice în activitatea de urmărire penală.

În acest sens se propune completarea punctul II litera B din cuprinsul Anexei nr. 5 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare cu numărul curent 29, cu funcția publică de execuție specifică de „specialist”, respectiv completarea anexei nr. 5¹ "Echivalarea funcțiilor publice specifice cu funcții publice generale din cadrul unor autorități și instituții publice" la aceeași ordonanță de urgență cu echivalarea funcției publice de execuție specifice, cu funcția publică generală de execuție de clasa I, grad profesional superior, conform art. 392 alin. (1), prin raportare la art. 468 alin. (1) lit. c) din aceeași ordonanță de urgență.

În lipsa reglementărilor în cadrul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, anexa nr. 6 la actul normativ invocat a fost modificată prin stabilirea normelor care prevăd formularele standard utilizate în cadrul procedurilor de evaluare a înalților functionari publici, formularele standard utilizate în cadrul procedurilor de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici debutanți, criterii de performanță pentru evaluarea îndeplinirii obiectivelor stabilite pentru înalții funcționari publici, pentru funcționarii publici de execuție și de conducere și pentru funcționarii publici debutanți din cadrul autorităților publice centrale și teritoriale pentru care vor fi aplicabile normele prevăzute de prezentul proiect de act normativ. Totodată, în vederea simplificării aplicării legislației și pentru a veni în sprijinul autorităților sau instituțiilor publice în ale căror structuri organizatorice nu există o persoană care să aibă calitatea de contrasemnatar, caz în care raportul de evaluare a performanțelor profesionale individuale nu se mai înaintează pentru aprobare conducătorului instituției publice, dar și pentru a înlătura situația în care conducătorul instituției publice nu coordonează direct și nu cunoaște în concret activitatea



funcționarilor publici, aceștia fiind coordonați direct de un funcționar public de conducere/înalț funcționar public/secretar de stat, sunt eliminate prevederile referitoare la etapa de aprobare a rapoartelor de evaluare.

Referitor la normele modificate și/sau completate din cuprinsul anexei nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în scopul unei mai facile aplicări a normelor privind cadrele de competență generale și specifice în procesul de stabilire și avizare a acestora, s-au realizat următoarele:

- pentru claritatea normei, definiția prevăzută la art. 3 lit. Ț) a fost modificată;
- art. 5 a fost completat cu o nouă literă, lit. d), în sensul că, cadrul de competențe generale prevăzut la art. 17 din aceeași anexă se utilizează și la concursurile de promovare în funcțiile publice de conducere prevăzute la art. 385 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în condițiile prevăzute la art. 482 alin. (6) sau alin. (8) lit. a) din aceeași ordonanță de urgență, după caz;

- s-a completat art. 6, în sensul în care, competențele specifice se utilizează și în cadrul procesului de evaluare a performanțelor profesionale individuale ale funcționarilor publici, bazat pe competențe, în condițiile prevăzute la art. 398¹ și 485¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și la modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici, în condițiile prevăzute de aceeași ordonanță de urgență;

- art. 11 alin. (1) s-a modificat în sensul că, competențele specifice necesare ocupării unei funcții publice sunt competențe obligatorii, care se identifică în condițiile prevăzute la art. 25 - 30 din anexa nr. 8, pe baza condițiilor pentru ocuparea funcției publice, prin raportare la scopul principal al postului, complexitatea atribuțiilor specifice pe care funcționarul public le are de îndeplinit, precum și la structura funcțională în care se regăsește respectiva funcție publică, fiind necesare pentru exercitarea atribuțiilor prevăzute în fișa postului. În această situație este necesară clarificarea normei în sensul că, stabilirea competențelor specifice necesare ocupării unei funcții publice se realizează ținând cont de atribuțiile prevăzute în fișa postului. Prin raportare la terminologia utilizată de Metodologia pentru echivalarea/recunoașterea nivelurilor de competență din cadrul probelor de evaluare a competențelor lingvistice și digitale pentru examenul național de bacalaureat, în vederea unui abordări unitare și predictibile, se impune utilizarea sintagmei "competențe digitale", în cadrul competențelor specifice necesare ocupării unei funcții publice vacante, astfel că se modifică art. 11 alin. (2) lit. c) al anexei nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

- la art. 11, după alin. (2), s-au introdus trei noi alineate, alin. (3) – (5), care aduc clarificări cu privire la competențele specifice stabilite conform art. 11 alin. (2), ca urmare a faptului că în practică, instituțiile publice și-au stabilit niveluri de complexitate diferite, fiind necesară o reglementare și aplicare unitară a acestora;

- art. 18 a fost modificat în sensul că, verificarea competențelor se realizează în cadrul concursului pentru ocuparea unei funcții publice, organizat în condițiile prevăzute la art. 467 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și



completărilor ulterioare, precum și la modificarea raporturilor de serviciu potrivit prevederilor art. 482, 505, 506 și 509 din aceeași ordonanță de urgență;

- totodată, pentru a putea fi notat cât mai clar gradul de îndeplinire a indicatorilor comportamentali pe o scală de la 1 la 5, art. 20 alin. (1) și (2) au fost modificate fiind introduse calificative aferente, respectiv: 1 - nu corespunde, 2- comportament manifestat într-o foarte mică măsură, 3 - comportament acceptabil, 4- comportament manifestat în mare măsură și 5 - comportament manifestat;

- art. 21 alin. (1) a fost modificat în sensul că, verificarea competențelor specifice prevăzute la art. 11 alin. (2) lit. a)-c) se realizează fie prin document sau documente ce atestă competența specifică respectivă, fie prin testarea competenței specifice prin probă suplimentară. De asemenea a fost introdus un nou alineat, alin. (11) după alin. (1) al articolului amintit, prin care se reglementează faptul că verificarea competențelor specifice prevăzute la art. 11 alin. (2) lit. d) se realizează prin una dintre modalitățile: document sau documente ce atestă competența specifică respectivă, testarea competenței specifice prin probă suplimentară sau testarea cunoștințelor și abilităților care caracterizează acea competență specifică, prin probă scrisă.

- având în vedere insuficiența reglementărilor cuprinse în anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare s-a propus completarea normelor în sensul verificării îndeplinirii competențelor specifice de către autoritatea sau instituția publică, respectiv comisia de concurs pentru înalții funcționari publici sau comisia de evaluare pentru înalții funcționari publici, propunându-se modificarea art. 21 alin. (2) și (8) și introducerea, după alin. (3), a două noi alineate, alin. (3¹) și (3²);

- urmare faptului că, prin Legea nr. 348/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ s-a abrogat alineatul (2) al art. 23 din anexa nr. 8 la Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, care a stipulat faptul că, pentru serviciile publice deconcentrate ale ministerelor și ale celorlalte organe de specialitate ale administrației publice centrale din unitățile administrativ-teritoriale, grupul de lucru pentru analiza posturilor aferente funcțiilor publice era constituit la nivelul ministerelor de resort, respectiv la nivelul organelor de specialitate ale administrației publice centrale competente, este necesară reglementarea faptului că, pentru funcțiile publice de conducere de director executiv și director executiv adjunct prevăzute la art. 385 alin. (2) și (3) din prezentul cod, analiza posturilor aferente acestor funcții publice de conducere se efectuează de către grupul de lucru constituit în cadrul autorității sau instituției publice ierarhic superioare al cărei conducător are competența de numire în funcțiile publice de conducere respective, potrivit actelor normative sau administrative de organizare și funcționare competenței privind identificarea competențelor generale și specifice aferente funcțiilor publice de director executiv și director executiv adjunct prevăzute la art. 385. alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

- totodată, s-a apreciat ca metodologia-cadru de analiză a posturilor este necesar să se aprobe prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, în



vederea instituirii prin act normativ cu caracter obligatoriu a normelor referitoare la procedura de analiză a posturilor, sens în care a fost introdus un nou alineat, alin. (3), după alin. (2) al art. 24;

- s-au adus clarificări cadrelor de competențe prin modificarea art. 27 alin. (1) lit. a), a părții introductive a alineatului (1) al art. 28 și abrogarea art. 27 alin. (2) din anexa nr. 8;

- de asemenea, din practică s-a constatat că analiza sistemică a posturilor aferente funcțiilor publice prevăzută la art. 28 alin. (4) din anexa nr. 8 nu a fost o metodă uzitată în procesul de analiză a posturilor, astfel că, pentru facilitarea procesului de analiză a posturilor, acest alineat a fost abrogat;

- pentru clarificarea normelor privind avizarea cadrelor de competență și a scopului acestora, a fost modificat alin. (1) al art. 30, făcându-se referire la funcțiile publice prevăzute la art. 385, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii și a fost introdus un nou alineat, alin. (2¹), care prevede că netransmiterea documentelor necesare și neobținerea avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici prevăzut la alin. (2) de către autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, atrage imposibilitatea ocupării acelor funcții publice, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii. Această propunere de modificare legislativă este justificată de faptul că, în practică, mai multe instituții publice nu au transmis Agenției documentele necesare pentru obținerea avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici;

- s-a clarificat, de asemenea, prin norme, și modalitatea de transmitere a documentelor pentru obținerea avizului, sens în care art. 30 alin. (4) a fost modificat în mod corespunzător și a fost introdus un nou alineat, alin. (5), potrivit căruia, ulterior obținerii avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici prevăzut la alin. (2) și la art. 30¹, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a încărca competențele specifice avizate, în cuprinsul secțiunii dedicate în acest scop din instrumentele informatice puse la dispoziție de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici;

- totodată, pentru clarificări privind reavizarea cadrelor de competență, s-a introdus un nou articol, art. 30¹, care prevede că în termen de 6 luni de la obținerea avizului Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nu poate fi solicitat un nou aviz privind competențele specifice, cu excepția cazului în care intervin situațiile prevăzute la art. 409 alin. (3) lit. a) și b) și, după caz, la art. 518 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, precum și modificări legislative cu privire la atribuțiile sau organizarea și funcționarea autorității sau instituției publice, care justifică modificarea competențelor specifice în condițiile prevăzute la art. 25-30 din anexa nr. 8 la aceeași ordonanță de urgență, pentru funcțiile publice respective, iar solicitarea avizului în situația expusă se motivează. Propunerea de reglementare urmărește să clarifice norma legală în sensul eliminării posibilității instituțiilor publice de modificare repetată și nejustificată a competențelor specifice necesare ocupării unei funcții publice.

- în ceea ce privește normele referitoare la fișa postului standardizată, art. 31 alin (1) din anexa nr. 8 la actul normativ anterior menționat a fost modificat în sensul că, fișa-



postului standardizată aferentă fiecărei funcții publice, dintre cele prevăzute la art. 385 din prezentul cod, se completează de către superiorul ierarhic, cu competențele generale, cu nivelul de complexitate al competenței generale corespunzător fiecărei categorii de funcții publice căreia i se aplică, stabilite la art. 17 lit. a) din anexa nr. 8, precum și cu competența/competențele specifică/specifice avizate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici, ca urmare a faptului că funcționarii publici de la compartimentele de resurse umane nu cunosc în concret toate atribuțiile prevăzute în fișele posturilor pentru completarea acestora cu competențele generale, cu nivelul de complexitate al competenței generale corespunzător fiecărei categorii de funcții publice căreia i se aplică, precum și cu competența/competențele specifică/specifice avizate de Agenția Națională a Funcționarilor Publici. Totodată, norma legală în vigoare a fost completată cu indicarea persoanelor care au calitatea să întocmească fișa postului, prin raportare la persoanele care au calitatea de evaluator al funcționarilor publici, prin introducerea după alineatul (1) al art. 31 a trei noi alineate, alin. (1²)-(1⁴). De asemenea, pentru o mai bună aplicare în practică, modelul fișei postului standardizate a fost modificat și completat, inclusiv cu explicații suplimentare în notele de subsol, luând în considerare inclusiv dispozițiile tranzitorii și finale ale prezentului proiect de ordonanță de urgență.

Proiectul de act normativ prin anexa nr. 2 la acesta, respectiv anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cuprinde și dispoziții cu privire la dezvoltarea carierei funcționarilor publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale și teritoriale, după cum urmează:

- dispoziții generale privind cariera în funcția publică ce cuprinde norme privind principiile care stau la baza organizării și dezvoltării carierei funcționarului public și terminologia utilizată în cuprinsul proiectului, norme privind managementul carierei în funcția publică, precum și instrumentele de planificare;

- dispoziții privind organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, care conțin norme referitoare la planul de recrutare a funcționarilor publici și modalitatea de previzionare a necesarului de resurse umane din funcția publică, organizarea și publicitatea etapei de recrutare, norme privind constituirea și atribuțiile comisiilor de verificare a eligibilității, comisiilor de soluționare a contestațiilor privind verificarea eligibilității, comisiilor privind organizarea și desfășurarea a concursului, a comisiilor de soluționare a contestațiilor, norme privind desfășurarea etapei de recrutare;

- dispoziții privind organizarea etapei de selecție pentru ocuparea funcțiilor publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, care cuprind norme referitoare la înștiințarea Agenției, constituirea comisiilor de concurs și de soluționare a contestațiilor și atribuțiile acestora, rolul reprezentantului Agenției Naționale al Funcționarilor Publici, respectiv al instituției prefectului, în comisiile de concurs sau în comisiile de soluționare a contestațiilor, precizarea faptului că autoritatea sau instituția publică este responsabilă cu privire la respectarea procedurii privind organizarea și desfășurarea concursurilor, publicitatea



etapei de selecție, desfășurarea etapei de selecție, dispoziții speciale privind desfășurarea etapelor concursului pentru ocuparea unor funcții publice vacante de stat și teritoriale, la care se înscriu persoane cu dizabilități, dispoziții privind rolul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici în situația în care raportul final al etapei de selecție este semnat cu observații sau cu opinie separată, dispoziții privind cauzele care atrag nulitatea etapelor concursului, dispoziții privind înregistrarea audio-video a probelor de concurs, dispoziții privind amânarea organizării etapei de selecție la inițiativa autorităților și instituțiilor publice, dispoziții privind numirea funcționarilor publici, dispoziții speciale privind organizarea și desfășurarea concursului de ocupare a unor funcții publice vacante de stat și teritoriale;

- dispoziții privind dezvoltarea carierei funcționarului public, respectiv perioada de stagiu a funcționarilor publici debutanți, promovarea funcționarilor publici, dispoziții speciale privind dezvoltarea carierei înaltului funcționar public;

- dispoziții privind promovarea funcționarilor publici: promovarea în grad profesional, promovarea în clasă și promovarea într-o funcție publică de conducere, organizarea concursului de promovare în funcții publice de conducere, înștiințarea Agenției, constituirea comisiilor de concurs și de soluționare a contestațiilor și atribuțiile acestora, publicitatea concursului anterior menționat, desfășurarea acestuia, dispoziții speciale privind desfășurarea etapelor concursului la care se înscriu persoane cu dizabilități, dispoziții privind nulitatea etapelor concursului, dispoziții privind înregistrarea audio-video a probelor de concurs, dispoziții privind amânarea organizării concursului de promovare în funcții publice de conducere la inițiativa autorităților și instituțiilor publice, dispoziții privind numirea funcționarilor publici;

- dispoziții privind mobilitatea în categoria înalților funcționari publici, dispoziții privind funcția de inspector guvernamental.

De asemenea, prin proiectul de act normativ s-au propus norme pentru realizarea planului de recrutare, într-o primă etapă, pe baza necesarului de resurse umane din funcția publică transmis de autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2), respectiv în termen de 10 zile lucrătoare de la data adoptării prezentului proiect de act normativ, pentru funcțiile publice de execuție de grad profesional debutant și asistent, precum și pentru funcțiile publice de conducere de director și director adjunct, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale. Necomunicarea necesarului de resurse umane din funcția publică atrage imposibilitatea ocupării funcțiilor publice, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale.

Având în vedere forma în vigoare a prevederilor art. III alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 348/2023 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, pentru punerea acestor prevederi în acord cu soluțiile de reglementare cuprinse la art. IX din prezentul demers, este necesară instituirea unor prevederi privind modificarea art. III alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, din care să rezulte faptul că, pentru



funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, etapele procedurii de elaborare și avizare a cadrelor de competență se desfășoară de către autoritățile și instituțiile publice până la data de 30 iunie 2024.

În contextul măsurilor de reglementare propuse, proiectul de act normativ cuprinde dispoziții tranzitorii și finale prin care se stabilesc termene în care autoritățile și instituțiile publice să întreprindă demersuri, să desfășoare acțiuni în scopul îndeplinirii obligațiilor legale referitoare la dosarele profesionale, să stabilească necesarul de resurse umane pentru aprobarea planului de recrutare și a planului de promovare, să elaboreze cadrele de competență specifice, completarea fișei postului standardizate, precum și norme cu privire la dezvoltarea carierei funcționarilor publici, la organizarea și desfășurarea concursurilor de recrutare și promovare din cadrul autorităților și instituțiilor publice în care sunt stabilite funcții publice, astfel:

- faptul că în termen de 24 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art. 410 alin. (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, autoritățile și instituțiile publice au obligația de a transpune dosarele profesionale ale funcționarilor publici în format electronic, prin scanarea documentelor și încărcarea acestora în cuprinsul secțiunii dedicate din instrumentul informatic pus la dispoziție de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici;

- faptul că în termen de 5 ani de la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, Sistemul electronic național de evidență a ocupării în sectorul public prevăzut la art. 411 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se constituie sub forma unui registru electronic administrativ de utilitate publică;

- faptul că, condițiile de ocupare a funcțiilor publice prevăzute la art. 394 alin. (4) lit. e¹), art. 465 alin. (1) lit. g)-g²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, nu se aplică funcționarilor publici care au îndeplinit condițiile pentru ocuparea funcției publice, prevăzute de lege la data numirii în funcția publică;

- prin derogare de la prevederile art. 467 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, și de la art. 17 alin. (2) din anexa nr. 10 la aceeași ordonanță de urgență, planul de recrutare a funcționarilor publici cuprinde necesarul de resurse umane din funcții publice stabilit conform prevederilor art. XIII alin. (1) din proiectul de act normativ, respectiv pentru funcțiile publice de execuție de grad profesional debutant și asistent, vacante, pentru funcțiile publice de conducere de director și director adjunct, vacante și se aprobă prin ordin al președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;

- faptul că, pentru aprobarea normelor prevăzute la art. 467 alin. (11) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se instituie un termen de recomandare, respectiv până la data de 31 decembrie 2026. Precizăm că, la identificarea termenului, s-a avut în vedere asigurarea unui orizont de



timp rezonabil pentru valorificarea corespunzătoare a concluziilor și rezultatelor implementării prevederilor de la art. 467 alin. (3) lit. a) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, și care, totodată, să permită asigurarea condițiilor tehnice și operaționale de funcționare privind accesul online, pe platforma informatică de concurs, precum și prevederile art. IX alin. (3) din prezentul proiect de act normativ cu privire la data intrării în vigoare a normelor privind aplicarea cadrelor de competență generale și specifice în cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 31 decembrie 2026, se suspendă aplicarea prevederilor art. 467 alin. (7), art. 467¹ alin. (2), art. 469 alin. (4) și art. 482 alin. (8)-(10) din același act normativ. De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data 31 decembrie 2026, concursurile de recrutare pentru ocuparea funcțiilor publice, precum și concursurile de promovare în funcțiile publice de conducere vacante din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. b) din același act normativ sunt organizate și se desfășoară potrivit procedurii prevăzute în cuprinsul art. VII din proiectul de act normativ;

- faptul că începând cu data intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență și până la data de 30 iunie 2024, pentru funcționarii publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, și cărora le sunt aplicabile prevederile art. 465¹ alin. (1) din aceeași ordonanță de urgență și ale art. X din prezenta ordonanță de urgență, modificarea raporturilor de serviciu se realizează prin modalitățile prevăzute la art. 502 – 509 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția aplicării prevederilor art. 6 lit. d) și art. 21 alin. (1) – (7) și alin. (8) lit. b) din anexa nr. 8 la aceeași ordonanță de urgență;

- faptul că începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 31 decembrie 2026, pentru funcționarii publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, modificarea raporturilor de serviciu între aceste autorități și instituții publice se realizează prin modalitățile prevăzute la art. 502 - 509 din aceeași ordonanță de urgență, cu excepția aplicării prevederilor art. 6 lit. d) și art. 21 alin. (1) – (7) din anexa nr. 8 la aceeași ordonanță de urgență;

- faptul că începând cu data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență și până la data de 30 iunie 2024, pentru funcționarii publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, detașarea și transferul în interesul serviciului, respectiv la cerere, în cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se realizează cu respectarea art. 505 și 506 din aceeași ordonanță de urgență, cu excepția aplicării prevederilor art. 6 lit. d) și art. 21 alin. (1) – (7) și alin. (8) lit. b) din anexa nr. 8 la aceeași ordonanță de urgență. Începând



cu data de 1 iulie 2024, pentru funcționarii publici din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, detașarea și transferul în interesul serviciului, respectiv la cerere, în cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se realizează cu respectarea art. 505 și 506 din aceeași ordonanță de urgență.

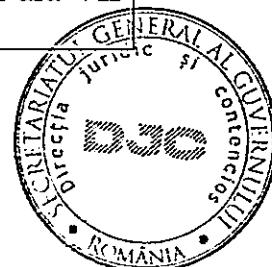
- faptul că pentru funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, etapele procedurii de elaborare și avizare a cadrelor de competență prevăzute la art. 22 din anexa nr. 8 la aceeași ordonanță de urgență se desfășoară de către autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) din aceeași ordonanță de urgență, până la data de 31 martie 2024 pentru funcțiile publice vacante;

- faptul că, prin derogare de la prevederile art. 13 alin. (2) și art. 16 alin. (1) din anexa nr. 10, pentru planul de recrutare în vederea stabilirii necesarului de resurse umane din funcția publică aferent perioadei 2024-2025, Agenția Națională a Funcționarilor Publici transmite solicitarea prevăzută la art. 13 alin. (1) din anexa nr. 10 la aceeași ordonanță de urgență, până la data de 15 aprilie 2024. Autoritățile și instituțiile publice transmit informarea privind necesarul de resurse umane stabilit potrivit prevederilor art. 14 și 15 din anexa nr. 10 la același act normativ, până la data de 30 aprilie 2024.

- faptul că pentru funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, etapele procedurii de elaborare și avizare a cadrelor de competență prevăzute la art. 22 din anexa nr. 8 la aceeași ordonanță de urgență se desfășoară de către autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b) din aceeași ordonanță de urgență, până cel târziu la data de 31 decembrie 2026;

- competențele generale și competențele specifice prevăzute în fișa postului standardizată care se întocmește pentru fiecare funcție publică în condițiile prevăzute la art. 31 alin. (1) din anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare se consideră că sunt îndeplinite de către funcționarii publici care nu au ocupat o funcție publică prin concursul prevăzut la art. 467 alin. (3) și (7) din aceeași ordonanță de urgență, dar exercită un raport de serviciu în condițiile prevăzute la art. 374 alin. (2), art. 375 alin. (1) și art. 377-379 din același act normativ, precum și printr-o modalitate de modificare a raportului de serviciu prevăzută de lege, pentru funcțiile publice în care sunt numiți;

- faptul că, până la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la art. 467 alin. (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, prin care se aprobă primul plan de recrutare a funcționarilor publici, concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice vacante și temporar vacante prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din același act normativ, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, se organizează și se desfășoară de către aceste autorități și instituții publice, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. VII din prezentul proiect de ordonanță de urgență;



- faptul că până la data de 30 iunie 2024, concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice specifice care beneficiază de statute speciale, vacante, din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. a) și e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se organizează și se desfășoară de către aceste autorități și instituții publice, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. VII din prezentul proiect de ordonanță de urgență. Până la data prevăzută la alin. (1), autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. a) și e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul cărora sunt stabilite funcții publice specifice care beneficiază de statute speciale au obligația de a reglementa prin lege modalitatea de recrutare pentru ocuparea acestora;

- faptul că până la data de 31 decembrie 2026, concursurile pentru ocuparea funcțiilor publice specifice care beneficiază de statute speciale, vacante, din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se organizează și se desfășoară de către aceste autorități și instituții publice, cu aplicarea corespunzătoare a prevederilor art. VII din prezentul proiect de ordonanță de urgență. Până la data prevăzută la alin. (1), autoritățile și instituțiile publice prevăzute la art. 369 lit. b) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în cadrul cărora sunt stabilite funcții publice specifice care beneficiază de statute speciale au obligația de a reglementa prin lege modalitatea de recrutare pentru ocuparea acestora;

- faptul că în termen de 10 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență, prin derogare de la prevederile art. XVII alin. (1) și alin. (2) lit. a) din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung și de la prevederile art. IV alin. (1) lit. a), alin. (2) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările ulterioare, autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, transmit Agenției Naționale a Funcționarilor Publici o informare privind necesarul de resurse umane pentru funcțiile publice de execuție de grad profesional debutant și asistent, vacante, pentru funcțiile publice de conducere de director și director adjunct, vacante, stabilit potrivit prevederilor art. 13 și 14 din anexa nr. 10 la aceeași ordonanță de urgență, pe care le alocă ocupării prin concursul prevăzut la art. 467 alin. (3) din același act normativ, care se organizează și se desfășoară în condițiile prevăzute în titlul II din anexa nr. 10 la aceeași ordonanță de urgență. Informarea se comunică în format electronic, prin intermediul sistemului informatic care asigură evidența și managementul funcției publice și al funcționarilor publici și cuprinde datele prevăzute la art. 16 alin. (2) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare. Necomunicarea, în termenul prevăzut la alin. (1), a necesarului de resurse umane pentru funcțiile publice vacante prevăzute la alineatul precedent, de



către autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale în condițiile legii, atrage imposibilitatea ocupării funcțiilor publice de execuție de grad profesional debutant și asistent, vacante, precum și a funcțiilor publice de conducere de director și director adjunct, vacante, cu excepția celor care beneficiază de statute speciale, în condițiile legii. Prin derogare de la prevederile art. 134 alin. (4) din anexa nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în aplicarea prevederilor alin. (1), pentru etapa de recrutare, Agenția Națională a Funcționarilor Publici asigură accesul online, pe platforma informatică de concurs, cu titlu exemplificativ, la baterii de teste, cu rezolvările aferente, relevante pentru proba de verificare a cunoștințelor generale de administrație publică și a cunoștințelor generale din domeniul respectării demnității umane, protecției drepturilor și libertăților fundamentale ale omului, prevenirii și combaterii incitării la ură și discriminare, egalitate de șanse și de tratament, din cadrul probei de testare preliminară, cu cel puțin 30 de zile calendaristice înainte de data organizării probei;

- faptul că pentru funcțiile publice prevăzute la art. XIII alin. (1), etapele procedurii de elaborare și avizare a cadrelor de competență prevăzute la art. 22 din anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se desfășoară în termen de 7 zile lucrătoare de la data intrării în vigoare a proiectului ordonanței de urgență, de către autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite aceste funcții publice. În aplicarea prevederilor alin. (1), pentru funcțiile publice vacante, fișa postului standardizată se elaborează și se completează potrivit art. 31 din anexa nr. 8 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

- faptul că funcțiile publice vacante din cadrul autorităților și instituțiilor publice prevăzute la art. 369 lit. a), c) și e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, se ocupă până la data de 31 martie 2024, cu respectarea art. 466 alin. (2) și (3) din aceeași ordonanță de urgență. În condițiile în care decizia conducătorului autorității sau instituției publice este de ocupare a funcției publice vacante prin concurs, acesta se organizează în condițiile prevăzute la art. 467 alin. (3) din același act normativ. Prin derogare de la prevederile art. 467 alin. (3) și (5) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, până la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului prevăzută la alin. (5) al aceluiași articol, prin care se aprobă primul plan de recrutare a funcționarilor publici, pentru funcțiile publice aferente posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și la art. XIII alin. (1) din prezenta ordonanță de urgență, organizarea și desfășurarea concursurilor de ocupare se realizează în conformitate cu prevederile art. VII din prezentul proiect de ordonanță de urgență. În aplicarea prevederilor alin. (2), prevederile art. IV din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023, cu modificările ulterioare se aplică în mod corespunzător. Pe perioada aplicării prevederilor alin. (2), autoritățile și instituțiile publice în cadrul cărora sunt stabilite funcțiile publice prevăzute la art. 385 alin. (1) și (2) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, cu excepția celor care



beneficiază de statute speciale în condițiile legii, utilizează modelul de fișă a postului prevăzut la art. VII din proiectul de ordonanță de urgență;

- faptul că concursurile de recrutare și promovare pentru care a fost începută procedura de organizare și desfășurare până la data intrării în vigoare a proiectului de act normativ, se desfășoară în continuare până la finalizarea acestora, în conformitate cu prevederile legale în vigoare, la data demarării procedurii de ocupare. Procedurile privind modificarea raporturilor de serviciu ale funcționarilor publici prin modalitățile prevăzute la art. 502 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, inițiate anterior intrării în vigoare a prezentului proiect de ordonanță de urgență se finalizează în conformitate cu prevederile legale în vigoare la data inițierii modalității de modificare a raportului de serviciu.

Prin proiectul de act normativ sunt reglementate norme cu privire la abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 341/2007 privind ocuparea funcțiilor publice din categoria înalților funcționari publici, managementul carierei și mobilitatea înalților funcționari publici, cu modificările și completările ulterioare la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență. De asemenea, se prevede abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 611/2008 pentru aprobarea normelor privind organizarea și dezvoltarea carierei funcționarilor publici, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 530 din 14 iulie 2008, cu modificările și completările ulterioare, la data intrării în vigoare a actului normativ supus aprobării.

2.4. Alte informații

Secțiunea a 3-a *Impactul socioeconomic*

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

Proiectul de act normativ reprezintă un pas important în reforma administrației publice, iar realizarea unui concurs național dă posibilitatea stabilirii unor reguli procedurale care să permită îmbunătățirea normelor și procedurilor aplicabile concursului de recrutare, pornind de la analiza ex-post a concursului național (pilot) și valorificarea prevederilor anexei nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare.

Prin organizarea și desfășurarea concursului național de ocupare a unor funcții publice vacante și temporar vacante se urmărește asigurarea unei abordări unitare și strategice a proceselor de planificare a forței de muncă, recrutare și managementul performanței în administrația publică din România.

3.2. Impactul social

Se apreciază că introducerea unor norme cu privire la includerea în procesul de recrutare a unei verificări pe bază de competențe va conduce la o mai bună înțelegere a aspectelor care se urmăresc într-un astfel de proces, ceea ce reprezintă un factor motivant pentru atragerea celor mai competente persoane în funcțiile publice din cadrul autorităților și



instituțiilor publice în cadrul cărora sunt stabilite funcții publice de stat și teritoriale. Totodată, prin includerea în procesul de recrutare a unei evaluări standardizate, apreciem că va exista o mai bună înțelegere a aspectelor care se urmăresc în procesul de recrutare și se va asigura o transparentizare a procesului, ceea ce reprezintă atât un factor motivant pentru atragerea tinerilor în funcția publică, cât și posibilitatea autorităților și instituțiilor publice de a angaja cei mai potriviți oameni în funcțiile publice pe care doresc să le ocupe.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Concursul național extins este derulat și finanțat prin intermediul Jalonului PNRR 417 - Finalizarea anuală a cel puțin două concursuri naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru cel puțin 3 categorii/ grade de funcții publice.

În ceea ce privește beneficiile din perspectiva inovării și digitalizării, proiectul de act normativ reglementează utilizarea platformei informatice dedicată acestui concurs, pentru organizarea și desfășurarea concursului pentru ocuparea funcțiilor publice.

Concursul pentru ocuparea funcțiilor publice se va desfășura prin utilizarea unei platforme informatice de concurs, care cuprinde funcționalități de la planificarea recrutării (necesarul de resurse umane din funcția publică), înregistrarea candidaților, constituirea dosarului de concurs în format electronic (etapa de recrutare), susținerea probelor din etapa de recrutare prin intermediul platformei informatice de concurs, gestionarea grupului de candidați promovați la etapa de recrutare de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici, precum și desfășurarea etapei de selecție.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Măsurile digitale prevăzute în proiectul de act normativ se înscriu în liniile strategice trasate la Obiectivul 16 Pace, justiție și instituții eficiente din Strategia națională pentru dezvoltarea durabilă a României 2030, adoptată prin Hotărârea Guvernului nr. 877/2018, respectiv măsura privind eficiența instituțiilor administrative prin adoptarea tehnologiilor digitale la nivelul administrației publice ca una din principalele măsuri de accelerare a economiei românești care conduce la reducerea birocrăției, stimularea incluziunii financiare în rândul populației și la reduceri de costuri pentru produse și servicii.

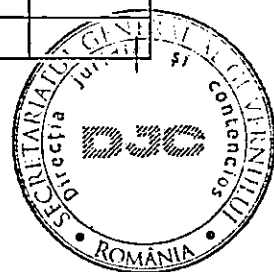
3.9. Alte informații



Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei -						
Indicatori	Anul curent 2023	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	2024	2025	2026	2027	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale						
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
1. buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugete locale:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						
3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa						



reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: Actul normativ nu are impact financiar (diminuări sau majorări) asupra bugetului general consolidat nici pe termen scurt nici pe termen lung, acțiunile prevăzute sunt finanțate prin Jalonul 417 și prin proiectul SIPOCA 870. 1. fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; 2. declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații Concursul național extins este derulat și finanțat prin intermediu Jalonului PNRR 417 - Finalizarea anuală a cel puțin două concursuri naționale de recrutare a funcționarilor publici pentru cel puțin 3 categorii/ grade de funcții publice. Bugetul aprobat pentru perioada 2023 – 30 iunie 2026 este de 8.000.000 EURO, respectiv 40.000.000 lei și este cuprins în bugetul Agenția Națională a Funcționarilor Publici pentru anul 2023 și în estimările pentru anii 2024 - 2026 la TITLUL 60 Proiecte cu finanțare din sume reprezentând asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR și prevăzut în Hotărârea Guvernului nr. 1.235/2022 privind aprobarea distribuției bugetului aferent reformelor și investițiilor finanțate prin Planul național de redresare și reziliență al României pentru fiecare coordonator de reformă și/sau investiții, cu modificările ulterioare.						
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții: - Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind aprobarea informațiilor necesare elaborării planului de recrutare a funcționarilor publici și a planului de promovare în funcții publice de conducere, precum și modalitatea de transmitere a acestora. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I; - Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind aprobarea instrucțiunilor privind comunicarea înștiințării de către autoritățile și instituțiile publice, precum și publicarea anunțului de concurs pe site-ul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I; - Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind aprobarea pentru anul 2023, prin derogare de la prevederile art. 467 alin. (5) din Ordonanța de						



urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare și de la art. 17 alin. (2) din anexa nr. 10 la aceeași ordonanță de urgență, a planului de recrutare a funcționarilor publici care cuprinde necesarul de resurse umane din funcții publice. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;

- Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind elaborarea metodologiei-cadru de analiză a posturilor. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

- Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind aprobarea instrucțiunilor privind utilizarea instrumentelor informatice de extragere automată a subiectelor de către membrii comisiei de concurs. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;

- Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind aprobarea instrucțiunilor de publicare a anunțului pe site-ul Agenției. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I;

- Ordinul președintelui Agenției Naționale a Funcționarilor Publici privind aprobarea procedurii și a condițiilor tehnice pentru înregistrarea probelor de concurs, accesul la înregistrarea probelor de concurs și stocarea înregistrării. Ordinul se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)

5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale
Proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ a fost supus consultării structurilor asociative ale administrației publice locale prin adresa nr. 36782/2023. De asemenea, structurile asociative ale administrației publice locale au fost consultate de către Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației în cadrul



cele de-a doua proceduri de consultare.

6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1228/2023 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr.8460/2023

6.6. Alte informații

În data de 28 august 2023 și în data de 08 septembrie 2023 au avut loc la sediul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici întâlniri de lucru cu reprezentanți ai Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în cadrul cărora a fost dezbătut proiectul de Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ. Observațiile și propunerile formulate au fost valorificate în cuprinsul proiectului de act normativ respectiv, iar soluțiile legislative preconizate în cuprinsul dezbaterilor au fost preluate și integrate în cuprinsul prezentului proiect de ordonanță de urgență.

În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost consultate, prin adresa nr. 6778/2023, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, Ministerul Afacerilor Interne, Secretariatul General al Guvernului, Ministerul Justiției, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Finanțelor, Ministerul Investițiilor și Proiectelor Europene, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale, Ministerul Sănătății, Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal, Autoritatea pentru Digitalizarea României. Au fost comunicate observații și propuneri, acestea fiind valorificate în cuprinsul proiectului de act normativ.

De asemenea, prin adresa Agenției Naționale a Funcționarilor Publici nr. 36780/2023, precum și prin intermediul e-mail-ului transmis de Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a fost transmis proiectul de act normativ, spre consultare, către Federația Națională a Sindicatelor din Administrație, Sindicatul Scut pentru Administrația Publică, Confederația Sindicală Națională Meridian, Sindicatul Național Pro Lex, Blocul Național Sindical – BNS, Sindicatul Național al Funcționarilor Publici. Unele dintre aceste organizații au formulat observații și propuneri, care au fost valorificate în cuprinsul proiectului de act normativ în măsura în care au corespuns obiectului de reglementare.



Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ

În aplicarea Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările ulterioare, proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate atât pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea "Transparență decizională/Proiecte de acte normative", în data de 27.07.2023, cât și pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la secțiunea „Transparență decizională/ Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 27.07.2023. De asemenea, ca urmare a faptului că în urma consultărilor cu Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației de la sediul Agenției Naționale a Funcționarilor Publici din data de 28.08.2023 și din data de 08.09.2023, precum și ca urmare a observațiilor și propunerilor primite în procedura de consultare, conținutul proiectului de act normativ a fost modificat în mod semnificativ, astfel că proiectul de act normativ, împreună cu nota de fundamentare aferentă, au fost afișate atât pe pagina de internet a Agenției Naționale a Funcționarilor Publici, la secțiunea "Transparență decizională/Proiecte de acte normative", în data de 21.09.2023, cât și pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, la secțiunea „Transparență decizională/ Consultări publice/Proiecte de acte normative cu caracter general”, în data de 21.09.2023. Ca urmare a informării societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ s-au primit observații și propuneri care au fost preluate parțial.

De asemenea, proiectul de act normativ a fost dezbătut în ședința Comisiei de dialog social constituită la nivelul Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, din data de 12 octombrie 2023.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Secțiunea a 8-a

Măsurile de implementare

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ

8.2. Alte informații



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și pentru modificarea art. III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 191/2022 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU
ION-MARCEL CIOLACU

