

**AVIZ**

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative
și pentru prorogarea unui termen**

Analizând proiectul de **ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ** pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru prorogarea unui termen, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 445 din 28.12.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1358/28.12.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță de urgență are ca obiect modificarea și completarea următoarelor acte normative:

- Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene;

- Ordonanța Guvernului nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, aprobată cu completări prin Legea nr. 47/2014, cu modificările și completările ulterioare;

- art. I din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare, prorogarea unor termene, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative, cu modificările și completările ulterioare;

- **art. 8 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 133/2021** privind gestionarea financiară a fondurilor europene pentru perioada de programare 2021-2027 alocate României din Fondul european de dezvoltare regională, Fondul de coeziune, Fondul social european Plus, Fondul pentru o tranziție justă, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, prezentul proiect de ordonanță de urgență are ca obiect și **prorogarea termenului prevăzut la art. XLVII alin. (7) din Legea nr. 296/2023** privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, cu modificările și completările ulterioare, **prorogarea termenului prevăzut la art. 142 alin. (10) din Legea nr. 304/2022** privind organizarea judiciară, cu modificările ulterioare, precum și stabilirea unor măsuri în domeniul financiar.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității măsurilor propuse.

3. Semnalăm că prezentul proiect reprezintă forma refăcută a proiectului de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea unor acte normative și pentru prorogarea unui termen, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 440 din 28.12.2022, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 1252/28.12.2023.

4. Menționăm că proiectul de ordonanță de urgență nu este însoțit de avizul de oportunitate al Secretariatului General al Guvernului, astfel cum prevede art. 31 din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare.

5. Având în vedere că, potrivit exigențelor normative, titlul unui act normativ trebuie să cuprindă obiectul reglementării exprimat sintetic, precum și faptul că prezentul proiect stabilește prorogarea mai multor termene, este necesară revederea și reformularea **titlului** în mod corespunzător.

6. La **art. I**, pentru o succesiune logică a ideilor în text, sugerăm inversarea **pct. 2 și 3**.

Totodată, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a actualului pct. 3**, care va deveni **pct. 2**, trebuie reformulată, astfel:

„2. La articolul VII, alineatul (4) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

La textul preconizat pentru art. VII alin. (4), pentru evitarea confuziilor în interpretare, este necesar a se preciza că prevederea se va aplica doar în anul 2024, începând cu data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, pentru a se putea păstra caracterul temporar și urgent al măsurii preconizate.

Totodată, întrucât de la o normă de rangul legii nu se poate deroga decât printr-o normă de același rang, este necesară revederea formulării „prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba”, deoarece memorandumul nu este un act normativ, ci este doar un act intern al Guvernului (potrivit art. 10 alin. (3) din Regulamentul privind procedurile, la nivelul Guvernului, pentru elaborarea, avizarea și prezentarea proiectelor de documente de politici publice, a proiectelor de acte normative, precum și a altor documente, în vederea adoptării/aprobării, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 561/2009, cu modificările și completările ulterioare).

7. La partea **dispozitivă a art. VI**, având în vedere faptul că actul normativ invocat în text a suferit intervenții legislative de natura modificării și completării, este necesară inserarea sintagmei „**cu modificările și completările ulterioare**” după numărul editorialului de publicare.

La textul preconizat pentru art. 8 alin. (3), semnalăm că noțiunea de „societate comercială” nu mai este utilizată în limbajul juridic, aceasta fiind înlocuită cu termenul „societate”.

Totodată, pentru claritatea și precizia normei, este necesară înlocuirea sintagmei „legislației în domeniul ajutorului de stat”, din finalul textului, cu actele normative incidente în acest domeniu.

8. La art. VII, precizăm că norma propusă este **deja reglementată potrivit art. IV alin. (9) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023, cu modificările și completările ulterioare.**

Menționăm că, la art. 16 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că: „În procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ ori în două sau mai multe acte normative”.

Prin urmare, pentru evitarea **paralelismului legislativ**, se impune eliminarea art. VII din cuprinsul proiectului.

Pe cale de consecință, articolele subsecvente vor fi renumerotate.

9. La **actualul art. IX**, având în vedere că Legea bugetului de stat pe anul 2023 nr. 368/2022 nu a suferit intervenții legislative, sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie eliminată.

10. La **actualul art. X**, semnalăm că, în actuala formulare, norma referitoare la derogarea de la prevederile art. XVIII și XIX din Legea nr. 296/2023, cu modificările și completările ulterioare, este lipsită de claritate, având în vedere că respectivele articole sunt structurate în mai multe alineate, iar unele dintre acestea prevăd abrogarea unor dispoziții, precum și măsuri referitoare la reorganizarea anumitor structuri. Prin urmare, pentru a se evita confuziile în interpretarea și aplicarea actului normativ, se impune indicarea expresă a alineatelor din cuprinsul art. XVIII și XIX de la care se dorește a fi instituită derogarea.

11. La **actualul art. XI**, semnalăm că normele de tehnică legislativă nu recomandă utilizarea parantezelor, astfel că sintagma „(și directorului general adjunct)” trebuie revăzută în acest sens.

De asemenea, pentru utilizarea unui limbaj specific stilului normativ, recomandăm ca expresia „poate fi extins” să fie înlocuită cu expresia „poate fi **prelungit**”.

12. La **actualul art. XII alin. (1)**, semnalăm că termenul prevăzut la art. 142 alin. (10) din Legea nr. 304/2022, cu modificările ulterioare, a fost deja prorogat până la data de 31 decembrie 2023 prin prevederile art. XVI alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2023, cu modificările și completările ulterioare.

Prin urmare, în situația în care intenția inițiatorilor este de a proroga respectivul termen până la o dată ulterioară datei de 31 decembrie 2023, se impune reformularea normei în mod corespunzător, în caz contrar fiind necesară eliminarea acestui articol din cuprinsul proiectului.

Pe de altă parte, la **alin. (2)**, menționăm că sintagma „în interiorul termenului prevăzut la alin. (1)” este improprie stilului normativ, motiv pentru care recomandăm înlocuirea acesteia cu sintagma „**până la termenul** prevăzut la alin. (1)”.


PREȘEDINTE


Florin IORDACHE

București
Nr. 1266/28.12.2023