

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul actului normativ

**LEGE privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
pentru unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din învățământ
și alte sectoare de activitate bugetară**

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Inițiativa Ministerul Educației și Ministerul Muncii și Solidarității Sociale

2.2. Descrierea situației actuale

Potrivit art.I alin.(3) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu privire la personalul din învățământ se prevede inițierea unei ordonanțe de urgență care să stabilească salariile de bază în acord cu o majorare, în anul 2024, cu 20%, în medie, în 2 tranșe, respectiv prima tranșă începând cu data de 1.01.2024 și a doua tranșă începând cu data de 1.06.2024.

Totodată, în contextul diferențelor salariale între funcții din administrația publică centrală și personalul din unități teritoriale, creșterii volumului de muncă și exercitării de către funcționarii publici și personalul contractual din cadrul instituțiilor prefectului și unor serviciilor publice din sectoare de activitate bugetară vizând sănătatea, cultura, munca, agricultura, statistica.

Astfel, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.23/2022, în subordinea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale funcționează Inspekția Muncii și Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială.

Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr.488/2017 în subordinea Inspekției Muncii funcționează Inspectoratele teritoriale de muncă care au, în principal, rol în exercitarea activității de control în domeniul relațiilor de muncă, securității și sănătății în muncă și supravegherii pieței produselor din domeniul de competență, în vederea aplicării unitare a dispozițiilor legale în unitățile din sectorul public, mixt, privat și la alte categorii de angajatori.

În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.151/2012, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea Agenției Naționale pentru Plăți și Inspekție Socială funcționează agenții pentru plăți și inspekție socială județene și a municipiului București, care au atribuții, în principal, în administrarea, gestionarea și plata beneficiilor



de asistență socială și al susținerii programelor de servicii sociale, precum și controlul furnizorilor de servicii sociale publici și private.

Agencia Națională pentru Plăți și Inspecție Socială, prin agențiile teritoriale pentru plăți și inspecție socială, stabilește, acordă și efectuează plata beneficiilor de asistență socială, gestionează sumele destinate susținerii serviciilor sociale și asigură evaluarea, monitorizarea și controlul respectării legislației specifice în domeniul asistenței sociale. Anual cele 42 de agenții teritoriale gestionează, finanțează și acordă benficii de asistență socială și alte măsuri de sprijin(sub formă de alocație de stat, indemnizație pentru creșterea copiilor, alocație pentru susținerea familiei, ajutor social, indemnizație pentru persoane cu handicap, ajutoare financiare, ajutoare pentru încălzirea locuinței, subvenții acordate asociațiilor și fundațiilor care administrează unități de asistență socială) în sumă 20 de miliarde de lei, pentru un număr de 6 milioane de beneficiari.

De asemenea, sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale funcționează Casa Națională de Pensii Publice și Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă.

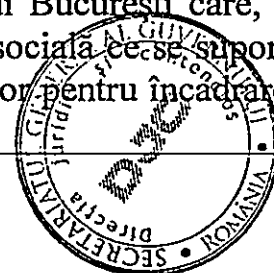
În conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 118/2012, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea Casei Naționale de Pensii Publice funcționează casele teritoriale de pensii care, în principal, asigură evidența la nivel teritorial a contribuabililor la sistemul public de pensii și stabilesc cuantumul drepturilor de asigurări sociale și efectuează plata acestora.

Potrivit dispozițiilor art.6 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului National de Redresare și Reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, Ministerul Muncii și Solidarității Sociale prin Casa Națională de Pensii Publice, și-a luat angajamentul față de Uniunea Europeană pentru aducerea la îndeplinire a evaluării dosarelor de pensii în vederea recalculării tuturor dosarelor de pensii din sistemul public.

În vederea atingerii acestui obiectiv major pentru sistemul public de pensii, o serie de responsabilități revin salariaților Casei Naționale de Pensii Publice și salariaților Caselor Teritoriale de Pensii, fiind supuși unui volum de muncă care depășește personalul deja încărcat cu sarcini peste norma de timp și lucru.

Astfel, în vederea menținerii angajamentului Guvernului României față de cerințele Uniunii Europene, salariaților din cadrul aparatului propriu al Casei Naționale de Pensii Publice și celor din cadrul Caselor Teritoriale de Pensii, le revin suplimentar o serie de responsabilități care nu pot fi îndeplinite cu personalul deja deficitar.

Potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 1610/2006, cu modificările și completările ulterioare, în subordinea Agenției Naționale pentru Ocuparea Forței de Muncă funcționează agențiile teritoriale și la nivelul municipiului București care, în principal, au atribuții în efectuarea plății drepturilor de protecție socială ce se suportă din bugetul asigurărilor de șomaj, precum și stimularea angajatorilor pentru încadrarea în muncă a șomerilor.



Potrivit dispozițiilor Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare, salarizarea funcționarilor publici și personalului contractual din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea, în coordonarea sau sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale se face pentru funcționarii publici potrivit prevederilor Capitolului I lit.A pct.II și din Anexa nr.VIII la Legea-cadru nr.153/2017 și pentru personalul contractual conform dispozițiilor Capitolului II lit.A pct.III din aceeași anexă a Legii-cadru.

Având în vedere salariile nemotivante, creșterea volumului de muncă și exercitarea de către funcționarii publici și personalul contractual din cadrul serviciilor publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea și sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale a funcțiilor general similare cu cele exercitate de către persoanele cu funcții similare din cadrul administrației publice centrale, și, totodată, pornind de la necesitatea respectării principiului constituțional al egalității în fața legii în sensul că nivelul maxim al salariului de bază trebuie să fie același pentru tot personalul care beneficiază de aceleași condiții de muncă, indiferent de instituția și autoritatea publică în care își desfășoară activitatea, se impune adoptarea prezentei ordonanțe de urgență a Guvernului.

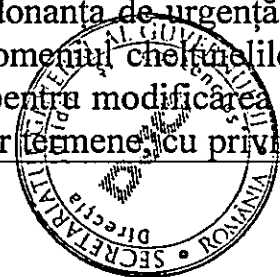
Instituțiile Prefectului se confruntă cu un fenomen accelerat de pierdere a resurselor umane în favoarea autorităților administrației publice locale, cu o adevărată migrație de personal, și simultan cu imposibilitatea de a recruta personal de înlocuire pentru ocuparea posturilor vacante.Salarizarea în Instituțiile Prefectului a devenit vădit necorespunzătoare în raport de creșterea treptată a complexității atribuțiilor legale.

Totodată, Guvernul României a aprobat Memorandumul cu tema "Solucționarea problemelor de salarizare existente la nivelul Institutului Național de Statistică și al direcțiilor regionale și județene de statistică" unde se menționează printre altele, propunerea de stabilire a salariilor de bază ale funcționarilor publici și personalului contractual din cadrul direcțiilor regionale și județene de statistică la nivelul corespunzător anului 2022, prevăzut de Legea-cadru nr. 153/2017, cu modificările și completările ulterioare, pentru administrația publică centrală.

Această propunere este motivată de absența unui sistem motivațional consistent pentru personalul direcțiilor regionale și județene de statistică - instituții publice cu personalitate juridică aflate în subordinea Institutului Național de Statistică – ceea ce face foarte dificil demersul de atragere a personalului cu o înaltă pregătire profesională sau păstrarea experților calificați și cu experiență, motiv pentru care direcțiile regionale și județene de statistică se confruntă cu o lipsă acută de personal specializat permanent sau temporar. Totodată, în ciuda importanței activității desfășurate de către personalul statistic, acesta este slab remunerat comparativ cu personalul din alte autorități și instituții publice, deși îndeplinește sarcini similare și foarte complexe cum ar fi cercetările statistice de interes național.

2.3. Schimbări preconizate

Punerea în aplicarea a prevederilor art.I alin.(3) și (4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.115/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice, pentru consolidare fiscală, combaterea evaziunii fiscale, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene, cu privire



la personalul din învățământ. De aceste măsuri vor beneficia un număr de circa 350.000 persoane din sistemul național de învățământ, personal didactic, personal didactic auxiliar și personal nedidactic, cu un impact bugetar estimat de 6 mld. lei din bugetul de stat.

În vederea respectării principiilor care guvernează Legea-cadru nr.153/2017, prezentul proiect de Ordonanță de urgență a Guvernului va reglementa stabilirea nivelului de salarizare a funcționarilor publici și personalului contractual din serviciile publice deconcentrate ale instituțiilor din subordinea și sub autoritatea Ministerului Muncii și Solidarității Sociale la nivelul de salarizare a personalului din cadrul instituțiilor în subordinea cărora funcționează, respectiv Casa Națională de Pensii Publice, Agenția Națională pentru Ocuparea Forței de Muncă, Inspekția Muncii și Agenția Națională pentru Plăți și Inspekție Socială.

Totodată se are în vedere aceeași măsură și pentru Ministerul Sănătății și direcțiile de sănătate publică județene și a municipiului București, Ministerul Culturii și direcțiile pentru cultură județene și a municipiului București, Agenția pentru Plăți și Intervenție pentru Agricultură și structurile subordonate, Institutul Național de Statistică și structurile subordonate.

În ceea ce privește instituțiile prefectului, pentru funcționarii publici și personalul contractual, cu excepția serviciului public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, serviciului public comunitar de pașapoarte și a funcțiilor de demnitate publică, drepturile salariale vor fi stabilite la nivelul celor prevăzute pentru Secretariatul General al Guvernului.

De aceste măsuri vor beneficia un număr de circa 20.000 persoane, funcționari publici și personal contractual, cu un impact bugetar estimat de 0.4 mld lei din bugetul de stat și 0,1 mld. lei din bugetul asigurărilor sociale de stat.

Acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare aferente va fi realizată din procesele de reorganizare instituțională, precum, din creșterea gradului de ocupare a forței de muncă și a plății contribuțiilor la BASS și a impozitului pe venit, precum și din reducerea unor cheltuieli cu bunurile și serviciile.

2.4. Alte informații*)

Nu e cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic

3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2. Impactul social

Nu e cazul.

3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

Nu e cazul.

3.4. Impactul macroeconomic

3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat



Nu e cazul.

3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu e cazul.

3.6. Impactul asupra mediului înconjurător

Nu e cazul.

3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

Nu e cazul.

3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

Nu e cazul.

3.9. Alte informații

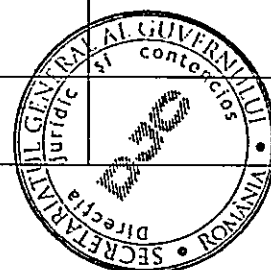
Nu e cazul.

Secțiunea a 4-a

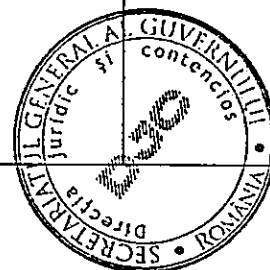
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

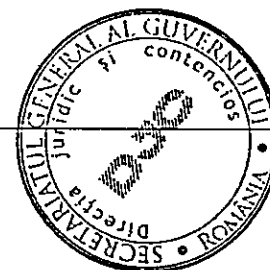
Indicatori	Anul curen t	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
1.	2023	2024	2025	2026	2027	
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
(iii) contribuții de asigurări						
b) bugete locale						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
(i) contribuții de asigurări						



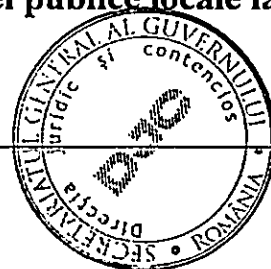
d) alte tipuri de venituri Se va menționa natura acestora						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:		- 6.400.000				
(i) cheltuieli de personal		- 6.400.000				
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:		- 110.000				
i) cheltuieli de personal						
ii) bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli Se va menționa natura acestora						
4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii		-Reorganizări instituționale; -Creșterea gradului de ocupare a forței				



cheltuielilor bugetare		de muncă și a plății contribuțiilor la BASS și a impozitului pe venit; - Reducerea unor cheltuieli cu bunurile și serviciile.				
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente: a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată; b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.						
4.8. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
5.1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ Nu e cazul.						



5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice Nu e cazul.
5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE Nu e cazul.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene Nu e cazul.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate Nu e cazul.
5.6. Alte informații Nu e cazul.
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative Prezentul proiect de act normativ se încadrează în prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată. Urgența este justificată de aplicabilitatea măsurilor începând cu data de 1 ianuarie 2024, ca urmare a creșterii volumului de muncă și exercitării de către funcționarii publici și personalul contractual din cadrul instituțiilor prefectului și unor serviciilor publice din sectoare de activitate bugetară vizând sănătatea, cultură, muncă, agricultură, statistică, precum și alte categorii.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate Nu e cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 635/2022 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative: Nu e cazul.



6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative
Nu e cazul.

6.5. Informații privind avizarea de către:

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării
- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.1265/2023 și de Consiliul Economic și Social prin avizul nr. 8634/2023

6.6. Alte informații

Nu e cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ
Nu e cazul.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

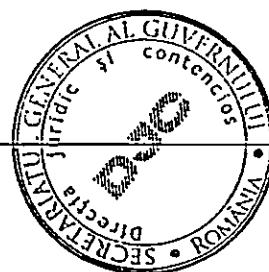
Secțiunea a 8-a

Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea proiectului de act normativ

8.1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
Nu e cazul.

8.2. Alte informații

Nu e cazul.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru unele măsuri referitoare la salarizarea personalului din învățământ și alte sectoare de activitate bugetară, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRUL

ION-MARCEL CIOLACU

