



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

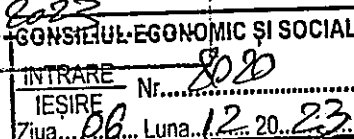
„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de inițiere, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 655 / 18.12.2023

Biroul permanent al Senatului

L. 752 / 28.12.2023



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea

**Legii nr.122/2023 privind exploatațiile de creștere a porcinelor și
combaterea pestei porcine africane în România (b655/14.11.2023)**

În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative pentru modificarea Legii nr.122/2023 privind exploatațiile de creștere a porcinelor și combaterea pestei porcine africane în România (b655/14.11.2023)*

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 6.12.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- art.35 alin.(1) din propunerea legislativă nu este corelat cu prevederile din Anexa nr. 3 cu privire la mișcarea porcinelor către alte exploatații de porcine. Conform prevederilor acestui articol, exploatațiile comerciale de tip familial pot comercializa porcine „*către exploatații de tip gospodăresc și comerciale de tip familial*”, iar conform Anexei nr.3 pot comercializa porcine „*către exploatații noncomerciale (subzistență), exploatații de tip gospodăresc și comerciale de tip familial*”. De

asemenea, prevederile invocate mai sus nu sunt corelate cu cele din Anexele nr. 1-4 cu privire la autorizarea sau înregistrarea sanitar-veterinară. Conform dispozițiilor art.35 alin.(1), exploatațiile comerciale de tip familial au obligația de a solicita autorizarea sanitar-veterinară la Direcția Sanitară Veterinară și pentru siguranța alimentelor județeană, respectiv a municipiului București, „în maximum 6 luni de la intrarea în vigoare a prezentei legi”, iar în Anexele nr.1-4 se precizează exploatațiile comerciale de tip familial sunt înregistrate sanitar-veterinar;

- textul art. 35 alin.(2) („creșterea porcinelor poate fi făcută de către persoane fizice în cadrul exploatațiilor noncomerciale de subzistență, înregistrate în Sistemul Național de Identificare și înregistrare a Animalelor SNILA, precum și de deținătorii de porcine în sensul art. 3 lit. h) din lege”) este redundant. În Legea nr.122/2023, conform art.3 alin.(1) lit. m), „exploatație noncomercială de porcine - exploatație nonprofesională de subzistență, înregistrată în SNILA, deținută de persoane fizice (...)” iar potrivit art.3 alin.(1) lit.h) se subînțelege că dacă o persoană este deținătoare de porcine, îi crește;
- conform Legii cooperăției agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare, în Anexa nr.1, la pct.6 și pct.7 se menționează cum se comercializază produsele de origine animală și cine emite carnetul de comercializare:
„6. Gospodăria țărănească se autorizează și funcționează ca membru într-o cooperativă agricolă, în conformitate cu prevederile prezentei legi. Animalele vii și produsele de origine animală de la acestea se comercializează numai către centrele de sacrificare, prelucrare, procesare, conservare, sortare, marcare și ambalare ale cooperativei agricole, în baza carnetului de comercializare.
7. Cooperativa agricolă emite atestatul de gospodărie țărănească și carnetul de comercializare.”

Legea nr. 122/2023 definește la art.3 tipurile de exploatații care pot să dețină porcine, iar în Anexa nr.3 se menționează posibilitățile de mișcare ale porcinelor din exploatațiile de origine către alte exploatații și abatoare. Conform Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2020 privind organizarea și desfășurarea recensământului populației și locuințelor din România în anul 2021, la art.1 lit.n), gospodărie a populației se referă la oameni/persoane și este definită astfel: „gospodărie a populației - grupul de două sau mai multe persoane care locuiesc împreună în mod obișnuit într-o unitate de locuit sau doar într-o parte a acesteia având, în general, legături de rudenie și care se gospodăresc în comun - contribuie împreună la aprovizionarea și la consumul de alimente și de alte bunuri esențiale traiului - și participă integral sau parțial la bugetul de venituri și cheltuieli.

Persoanele care, la momentul de referință al recensământului, locuiesc și se gospodăresc singure sunt considerate gospodării de o singură persoană. La fel se consideră și persoanele care, deși ocupă o locuință împreună cu alte persoane, declară că se gospodăresc singure;"

- Legea nr. 122/2023 menționează la art.8 documentele necesare pentru mișcarea porcinelor, iar printre acestea, precum și în legislația sanitar-veterinară, nu se regăsește adeverința eliberată de către un medic veterinar. Nu se precizează scopul adeverinței, care medic veterinar o eliberează, cine suportă costurile etc.;
- Regulamentul 429/2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor ("Legea privind sănătatea animală"):
 - la art. 108 stabilește responsabilitatea statelor membre în ceea ce privește înființarea unui sistem pentru identificarea și înregistrarea animalelor terestre deținute: *"(1) Statele membre instituie un sistem pentru identificarea și înregistrarea acelor specii de animale terestre deținute pentru care prezentul regulament și orice norme adoptate în temeiul acestuia impun un astfel de sistem. Un astfel de sistem prevede, atunci când este cazul, înregistrarea circulației animalelor respective."*;
 - la art.115 stabilește obligațiile operatorilor în ceea ce privește identificarea și înregistrarea animalelor deținute din specia porcină: *„Operatorii care dețin animale din specia porcină: (a) garantează că respectivele animale deținute sunt identificate fiecare în parte printr-un mijloc fizic de identificare;"*
 - la art.4 pct.24 stabilește ce reprezintă un „operator”: *„înseamnă orice persoană fizică sau juridică ce are în responsabilitatea sa animale sau produse, inclusiv pentru o perioadă limitată, dar cu excluderea deținătorilor de animale de companie și a medicilor veterinari;"*
- prin urmare, nu se poate excepta de la înregistrarea în Sistemul Național de Identificare și Înregistrare a Animalelor a exploatațiilor de porcine deținute de persoanele fizic, numărul acestora fiind în acest moment de aproximativ 60.0000;
- normele de biosecuritate și de bunăstare nu au legătură cu comercializarea cărnii și a produselor de origine animală rezultate de la acestea. Nu se face trimitere exactă la normele invocate de igienă și sănătate publică și, contrar celor dorite, rezultatul poate fi un risc major asupra persoanelor care cumpăra produsele de origine animală;
- existența unei astfel de derogări pentru fermieri poate lăsa loc unor practici abuzive pentru mascarea unui volum vândut de carne mai mare.

- pentru comercializarea cărnii și a produselor derivate este necesară autorizarea și înregistrarea în sistem în vederea evitării riscurilor de natură sanitară, respectiv răspândirea virusurilor în rândurile populației porcine sau ale cumpărătorilor. Pentru consumul propriu, nu este în schimb oportună obligativitatea deținerii unui atestat de producător, fiind suficientă în acest caz o adeverință eliberată de medicul veterinar.

Președinte,

Bogdan SIMION

