



CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

Str. Dimitrie D. Gerota nr. 7-9, sector 2, București, cod poștal: 020027

Telefoane: 021.310.23.56, 021.316.31.34

Fax: 021.316.31.31

021.310.23.57, 021.316.31.33

Cod fiscal: 10464660

E-mail: ces@ces.ro

www.ces.ro

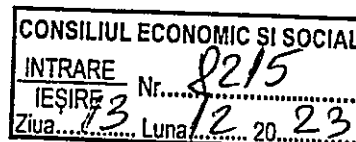
Membru fondator al Asociației Internaționale a Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare (AICESIS)

Membru al Uniunii Consiliilor Economice și Sociale și Instituțiilor Similare Francofone (UCESIF)

„Consiliul Economic și Social este organ consultativ al Parlamentului și al Guvernului în domeniile de specialitate stabilite prin legea sa organică de înființare, organizare și funcționare.” (Art. 141 din Constituția României revizuită)

Biroul permanent al Senatului

Bp. 677, 20.XI.2023



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind accesibilitatea locurilor de

Biroul permanent al Senatului pentru pensionari (b677/23.11.2023)

766, 28-12-2023

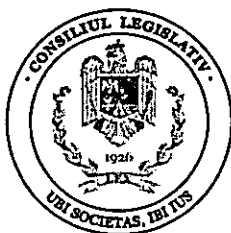
În temeiul art. 2 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și

funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, și art. 11 lit. a) din Regulamentul de organizare și funcționare, Consiliul Economic și Social a fost sesizat cu privire la avizarea *propunerii legislative privind accesibilitatea locurilor de parcare pentru pensionari (b677/23.11.2023)*.

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL

În temeiul art. 5 lit. a) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în ședința din data de 13.12.2023, desfășurată online, conform prevederilor Hotărârii Plenului nr.86/17.05.2022, avizează **NEFAVORABIL** prezentul proiect de act normativ, cu următoarea **motivare**:

- cuantumul amenzile propuse – de la 2.000 lei la 10.000 lei, sunt exagerate și disproporționate. Mai mult decât atât, ANPC nu are competența legate de controlul regimul de utilizare a acestor parcări;
- se poate remarca o neconcordanță evidentă între expunerea de motive, care se referă la seniori și vârstnici, ca și categorii vulnerabile, și prevederile proiectului legislativ, care utilizează termenul de "pensionari". Pensionarii sunt o categorie vastă, care poate include deopotrivă și persoane mai tinere (sub 60 de ani), dar pensionate din diferite motive, care nu țin de vârstă sau boală, proiectul neincluzând alte criterii de



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Sp. 67 / 21.12.2023

Biroul permanent al Senatului

766 / 28.12.2023

AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind accesibilitatea locurilor de parcare pentru pensionari

Analizând propunerea legislativă privind accesibilitatea locurilor de parcare pentru pensionari (b677/23.11.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5958/27.11.2023 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1205/28.11.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, sub rezerva însușirii următoarelor observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect alocarea în beneficiul pensionarilor a unei cote procentuale de 10% din locurile de parcare ale supermarket-urilor, hypermarket-urilor și celorlalte mari rețele de unități comerciale.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. p) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Ca observație de ordin general, semnalăm că, deși propunerea legislativă vizează **pensionarii** ca având calitatea de beneficiari ai dispozițiilor sale, „în vederea protejării **persoanelor vârstnice**”, așa cum se arată în Expunerea de motive, în afara pensionarilor pentru

limită de vârstă, calitatea de pensionari o pot avea și beneficiarii unei **pensii de serviciu**, ai unei **pensii anticipate** sau ai unei **pensii de urmaș**, precum și pensionarii **de invaliditate**, caz în care nu s-ar justifica beneficiul legii. Având în vedere rațiunile pentru care a fost elaborată propunerea legislativă, aceasta ar trebui să vizeze **persoanele vârstnice**.

5. Propunem reformularea **titlului**, întrucât din redactarea actuală nu rezultă cu claritate care este obiectul reglementării.

6. Semnalăm că, potrivit prevederilor art. 42 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul legilor, **formula introductivă** este următoarea:

„Parlamentul României adoptă **prezenta lege**”.

7. La **art. 1**, expresia „**mari** rețele de unități comerciale” nu conferă suficientă claritate și predictibilitate normei preconizate, în lipsa unor criterii în raport cu care să se stabilească categoria rețelilor de unități comerciale cărora le vor fi aplicabile dispozițiile legii.

În plus, pentru o exprimare corectă, propunem înlocuirea sintagmei „vor aloca pensionarilor un procent de 10% din locurile de parcare disponibile” cu formularea „**vor stabili ca o cotă procentuală de 10% din numărul total de locuri de parcare să fie destinată pensionarilor**”.

8. La **art. 2**, pentru corelare terminologică cu art. 1 și 3, care folosesc termenul „**unități comerciale**”, și întrucât sintagma „**acestea** urmând a fi **amplasate**” imprimă un caracter incert textului, folosind totodată o terminologie inadecvată, propunem reformularea acestuia astfel:

„Art. 2. – Fiecare unitate comercială va stabili numărul locurilor de parcare destinate pensionarilor, cu respectarea prevederilor art. 1, acestea urmând a fi poziționate în mod vizibil în parcările aferente, marcate conform anexei la prezenta lege”.

9. La **art. 3**, semnalăm că dispoziția privitoare la obligația unităților comerciale de a **rezerva** locurile de parcare respective nu se corelează cu norma preconizată la art. 2, potrivit căruia acestea trebuie **marcate**. Or, dacă locurile de parcare sunt marcate, nu se mai pune problema rezervării.

Totodată, prin referirea la **semnalizarea în mod corespunzător** a acestora, nu se înțelege dacă, de fapt, prin această exprimare, a fost avută în vedere **marcarea** locurile de parcare destinate pensionarilor

conform prevederilor art. 2. Pentru respectarea art. 37 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia *„În limbajul normativ aceleași noțiuni se exprimă numai prin aceiași termeni”*, este necesară reformularea textului, în funcție de ceea ce s-a dorit a se exprima, ținându-se seama, în același timp, de faptul că parcările respective nu sunt pentru orice mijloc de transport, ci doar pentru autovehicule, precum și de faptul că norma este incompletă, terminându-se abrupt cu sintagma *„copii cu vârsta de până la 5”*.

Observațiile de mai sus referitoare la rezervarea și semnalizarea locurilor de parcare sunt valabile, în mod corespunzător, și pentru **art. 4 alin. (1) lit. b).**

10. La **art. 6**, semnalăm că, prin referirea la *„entitățile publice și private”*, norma preconizată **nu se corelează cu art. 1**, care stabilește obligația alocării locurilor de parcare destinate pensionarilor, doar în sarcina **supermarket-urilor, hypermarket-urilor și celorlalte mari rețele de unități comerciale, ceea ce afectează claritatea și predictibilitatea actului normativ**. Este necesară revederea celor două texte în discuție, sub acest aspect.

11. Semnalăm că anexa, fiind singura anexă a proiectului, trebuie marcată ca atare, prin cuvântul **„Anexă”**, în colțul din dreapta sus al paginii, iar nu ca fiind **„ANEXA 1”**.

De asemenea, semnalăm că acesteia îi lipsește **titlul** care, potrivit art. 57 alin. (5) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„(...) cuprinde exprimarea sintetică a ideii din textul de trimitere”*.

PRESEDINTE
Florin LORACHE



București
Nr. 1214/20.12.2023

O.G. nr. 2/2001

M. Of. nr. 410/25 iul. 2001

1205

Ordonanță privind regimul juridic al contravențiilor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

(v. Decizia I.C.C.J. nr. XXII/2007 - M. Of. nr. 833/5 dec. 2007 (art. 16 alin. (7)); D.C.C. nr. 1354/2008 - M. Of. nr. 887/29 dec. 2008 (sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9); Decizia I.C.C.J. nr. 7/2010 - M. Of. nr. 126/18 feb. 2011 (art. 9 alin. (1), (2), (3)-(5))

1 rectificare

M. Of. nr. 584/18 sep. 2001

rectifică art. 26 alin. 1

Rectificare

2 modificări prin

O.U.G. nr. 16/2002

M. Of. nr. 145/26 feb. 2002

modifică art.39 alin.(2)

Ordonanță de urgență pentru reglementarea unor măsuri fiscale

aprobată prin L. nr. 335/2002

M. Of. nr. 418/17 iun. 2002

3 modificări prin

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

modifică art.1, art.2 alin.(1)-(3), art.4, art.5 alin.(5), art.8, art.22 alin.(1), art.28 alin.(1), art.34 alin.(2); introduce alin.(5) la art.2, alin.(6) și (7) la art.5; abrogă art.20 alin.(2)

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

4 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 180/2002

M. Of. nr. 268/22 apr. 2002

Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

5 modificări prin

O.G. nr. 61/2002

M. Of. nr. 644/30 aug. 2002

abrogă la 1 ian. 2003 art. 14 alin. (2)

Ordonanță privind colectarea creanțelor bugetare

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 79/2003

M. Of. nr. 193/26 mar. 2003

ieșit din vigoare

6 modificări prin

L. nr. 357/2003

M. Of. nr. 537/25 iul. 2003

abrogă art. 16 alin. (2)-(4)

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România

Dispune republicarea cu renumerotare

7 modificări prin

O.U.G. nr. 108/2003

M. Of. nr. 747/26 oct. 2003

la intrarea în vigoare a Legii de revizuire a Constituției modifică art.5 alin. (2) lit. c), art.6, art.9, art.10 alin. (2), art.11 alin. (4); abrogă art.5 alin. (2) lit. d), art.14 alin. (3), art. 22, art.43, art.45

Ordonanță de urgență pentru desființarea închisorii contravenționale

aprobată prin L. nr. 28/2004

M. Of. nr. 214/11 mar. 2004

8 modificări prin	L. nr. 28/2004 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 108/2003 pentru desființarea închisorii contravenționale	M. Of. nr. 214/11 mar. 2004	<i>aprobă O.U.G. nr.108/2003</i>
9 modificări prin	L. nr. 526/2004 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 1149/6 dec. 2004	<i>modifică art. 4 alin. (1), art.8 alin. (3), art.25 alin. (3), art.28; introduce alin. (1_1) la art. 16</i>
10 completat prin	O.G. nr. 8/2006 Ordonanță pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor aprobată cu modificări prin L. nr. 353/2006	M. Of. nr. 78/27 ian. 2006 M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	<i>introduce alin. (3) la art. 28 și art. 50_1</i>
11 modificări prin	L. nr. 182/2006 Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 443/23 mai 2006	<i>la data de 1 ianuarie 2007, modifică art. 8 alin. (3), art. 39 alin. (2) și (3); introduce alin. (4) la art. 8</i>
12 modificări prin	L. nr. 352/2006 Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	<i>introduce alin.(3) - (6) la art.9, art.39_1</i>
13 modificări prin	L. nr. 353/2006 Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 8/2006 pentru completarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 640/25 iul. 2006	<i>aprobă cu modificări O.G. nr.8/2006 și modifică art.28 alin.(3) partea introductivă; abrogă art.50_1</i>
14 admisă excepție de neconst. prin	D.C.C. nr. 953/2006 Decizia nr. 953 din 19 decembrie 2006 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 32 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 53/23 ian. 2007	<i>art. 32 alin. (1)</i>
15 modificări prin	D.C.C. nr. 228/2007 Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor	M. Of. nr. 283/27 apr. 2007	<i>suspendă pentru o perioadă de 45 zile dispozițiile art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia (termenul se împlinește la 11 iun. 2007, după care operează prevederile art. 147 alin. (1) din Constituție)</i>

- ¹⁶ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 228/2007 M. Of. nr. 283/27 apr. 2007
Decizia nr. 228 din 13 martie 2007 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 12 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
art. 12 alin. (1) în măsura în care prin sintagma "nu se mai sancționează" prevăzută în text se înțelege doar aplicarea sancțiunii contravenționale, nu și executarea acesteia
- ¹⁷ admisă excepție de neconst. prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008
Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale
sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9
- ¹⁸ modificări prin D.C.C. nr. 1354/2008 M. Of. nr. 887/29 dec. 2008
Decizia nr. 1354 din 10 decembrie 2008 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 9 alin. (5) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, precum și art. 1 alin. (3), art. 8 alin. (5) lit. b) și art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 55/2002 privind regimul juridic al sancțiunii prestării unei activități în folosul comunității, așa cum a fost modificată prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 108/2003 privind desființarea închisorii contravenționale
suspendă pentru o perioadă de 45 de zile sintagma "cu acordul acestuia" din art. 9 (termenul se împlinește la data de 12 februarie 2009), după care operează dispozițiile art. 147 alin. (1) din Constituție
- ¹⁹ modificări prin L. nr. 293/2009 M. Of. nr. 645/1 oct. 2009
Lege pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
modifică art. 9 alin. (5), art. 39_1 alin. (2)
- ²⁰ modificări prin L. nr. 202/2010 M. Of. nr. 714/26 oct. 2010
Lege privind unele măsuri pentru accelerarea soluționării proceselor
modifică art. 34 alin. (2)
- (v. Decizia I.C.C.J. nr. 12/2012 - M. Of. nr. 735/31 oct. 2012 (art. XXIV alin. (1)-(3); Decizia I.C.C.J. nr. 2/2013 (art. XVII alin. (2) - M. Of. nr. 313/30 mai 2013)
- ²¹ modificări prin L. nr. 76/2012 M. Of. nr. 365/30 mai 2012
Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
modifică, la 1 septembrie 2012, art. 9 alin. (6), art. 13 alin. (2), art. 14, art. 32 alin. (1) și (2), art. 34, art. 47; introduce alin. (2) la art. 36
- Dispune republicarea cu renumerotare**
- ²² modificări prin O.U.G. nr. 44/2012 M. Of. nr. 606/23 aug. 2012
Ordonanță de urgență privind modificarea art. 81 din Legea nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă
aprobată prin L. nr. 206/2012 M. Of. nr. 762/13 nov. 2012
prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 1 februarie 2013

- 23 modificări prin O.U.G. nr. 4/2013 M. Of. nr. 68/31 ian. 2013 *prorogă termenul de intrare în vigoare a Legii nr. 134/2010 până la 15 februarie 2013*
Ordonanță de urgență privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013
- 24 modificări prin L. nr. 214/2013 M. Of. nr. 388/28 iun. 2013 *aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 4/2013*
Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2013 privind modificarea Legii nr. 76/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 134/2010 privind Codul de procedură civilă, precum și pentru modificarea și completarea unor acte normative conexe
- 25 modificări prin O.U.G. nr. 80/2013 M. Of. nr. 392/29 iun. 2013 *modifică art. 36*
Ordonanță de urgență privind taxele judiciare de timbru
- 26 modificări prin O.G. nr. 17/2014 M. Of. nr. 629/27 aug. 2014 *modifică art. 9 alin. (3)*
Ordonanță pentru modificarea art. 9 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată prin L. nr. 86/2015 M. Of. nr. 282/27 apr. 2015
- 27 modificări prin O.G. nr. 5/2015 M. Of. nr. 78/29 ian. 2015 *modifică art. 14 alin. (1), art. 25 alin. (2), art. 26 alin. (3)*
Ordonanță pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
aprobată prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015
- 28 modificări prin L. nr. 179/2015 M. Of. nr. 481/1 iul. 2015 *aprobă O.G. nr. 5/2015*
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 5/2015 pentru modificarea unor termene prevăzute de Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor
- 29 modificări prin O.U.G. nr. 41/2016 M. Of. nr. 490/30 iun. 2016 *modifică art. 28 alin. (2) și (3)*
Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri de simplificare la nivelul administrației publice centrale, administrației publice locale și al instituțiilor publice și pentru modificarea și completarea unor acte normative
aprobată cu modificări prin L. nr. 179/2017 M. Of. nr. 581/20 iul. 2017

³⁰ modificări prin L. nr. 203/2018 M. Of. nr. 647/25 iul. 2018
Lege privind măsuri de eficientizare a achitării amenzilor
contravenționale

*modifică art. 8 alin. (3) și (4), art. 16 alin. (1), art. 17, art. 18, art. 25 alin. (3), art. 26 alin. (1) și (3), art. 27, art. 28 alin. (1) și art. 37;
introduce alin. (5) la art. 8 și alin. (3_1) - (3_3) la art. 39*

La data intrării în vigoare a prezentei legi, dispozițiile din actele normative în vigoare care stabilesc achitarea a jumătate din minimul amenzii contravenționale, într-un termen mai mic decât cel prevăzut la art. 28 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare, se abrogă.

³¹ modificări prin L. nr. 107/2022 M. Of. nr. 391/21 apr. 2022
Lege pentru modificarea art. 32 alin. (1) din Ordonanța
Guvernului nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor

modifică art. 32 alin. (1)