



AVIZ

**referitor la proiectul de ORDONANȚĂ
privind instituirea unei scheme de ajutor de stat de sprijinire a
întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domeniul
producției primare de produse agricole vegetale, ca urmare a
agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei**

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ privind instituirea unei scheme de ajutor de stat de sprijinire a întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole vegetale, ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 20 din 18.01.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D63/18.01.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect, potrivit Notei de fundamentare, stabilirea cadrului legal în vederea instituirii unei scheme de ajutor de stat acordată întreprinderilor care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole vegetale pentru a compensa efectele asupra acestui sector agricol ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei.

2. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. **Din punct de vedere al dreptului european**, demersul normativ de față intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate *Politicii Agricole Comune*, prezentând totodată interferențe și cu cele ale *Politicii UE în domeniul concurenței*, în segmentul legislativ - *Ajutoare de stat și alte subvenții*.

Astfel cum se arată de către inițiator în cuprinsul *instrumentului de prezentare și motivare*, demersul normativ are în vedere **crearea cadrului juridic necesar instituirii unei scheme de ajutor de stat** al cărei **obiectiv** îl constituie **sprijinirea întreprinderilor** care își desfășoară activitatea în domeniul producției primare de produse agricole vegetale, prin **compensarea „impactului combinat al creșterilor costurilor la energie, îngrășăminte, cereale și uleiuri a fost resimțit cel mai puternic de către sectoarele agricole de producție vegetală și creștere a animalelor în statele membre UE, inclusiv de producătorii agricoli din România”**, ceea ce pentru fermierii autohtoni, asemenea **„creșteri de prețuri au generat rate scăzute de rentabilitate sau chiar pierderi în activitățile de producție agricolă vegetală primară, precum și de creștere a animalelor, cu impact negativ și în sectorul de prelucrare a alimentelor”**.

În acest context, se preconizează **acordarea unui asemenea sprijin**, sub formă de **grant direct**, în vederea compensării parțiale a creșterii costurilor de producție, de recoltare, de transport și depozitare, a producției agricole vegetale primare obținută la culturile înființate în toamna anului 2022 și recoltate în anul 2023.

Elaborarea și promovarea proiectului de față se **fundamentează** pe normele europene integrate ale **Secțiunii 2.1 - Cuanțumuri limitate ale ajutoarelor**, pct. 62, lit. a) din **Comunicarea Comisiei Europene de modificare a Cadrului temporar de criză și de tranziție pentru măsuri de ajutor de stat de sprijinire a economiei ca urmare a agresiunii Rusiei împotriva Ucrainei (2023/C 1188)**, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria C /2023/1188 din 21 noiembrie 2023.

4. La **titlu**, pentru un spor de rigoare în exprimare, sugerăm ca sintagma „unei scheme de ajutor de stat de sprijinire a întreprinderilor” să fie scrisă sub forma „unei scheme de ajutor de stat **pentru sprijinirea întreprinderilor**”.

5. La **formula introductivă**, pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, se impune reformularea acesteia, astfel:

„În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată și al art. 1, pct. VI poz. 5 din **Legea nr. 413/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe**,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță”.

6. La **art. 8 lit. c)**, pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm ca sintagma „cooperativele agricole organizate în conformitate cu **Legea cooperăției agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările**

ulterioare” să fie redată, astfel: „cooperativele agricole organizate **potrivit prevederilor Legii** cooperației agricole nr. 566/2004, cu modificările și completările ulterioare”.

7. La **art. 11**, se impune înlocuirea sintagmei „prevăzut de prezenta hotărâre” cu sintagma corectă „prevăzut de prezenta **ordonanță**”.

Observația este valabilă în mod corespunzător și pentru **art. 21**.

Totodată, este necesară revederea sintagmei „pe baza unor cereri de acordare a sprijinului adresată APIA” întrucât nu se înțelege dacă este necesară depunerea unor alte cereri sau este vorba de cererile prevăzute la **art. 10 alin. (1) lit. a)**.

8. Referitor la textul de la **art. 13 alin. (1)**, pentru respectarea prevederilor art. 38 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în redactarea actului normativ, de regulă, verbele se utilizează la timpul prezent, forma afirmativă; în consecință, este necesară reformularea sintagmei „unde au depus cererile de plată”. În plus, reformularea este necesară și pentru evitarea repetiției cu sintagma „depun la centrele județene/locale ale APIA”.

9. La **art. 14 alin. (1)**, semnalăm lipsa de claritate a normei determinată de utilizarea sintagmei „un prim control vizual al datelor”, întrucât nu se înțelege în ce constă acest control, nefiind precizate modalitățile de verificare. Observația este valabilă și în ceea ce privește denumirea documentului „proces verbal de control vizual”.

10. La **art. 15 alin. (1)**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă care nu permit utilizarea parantezelor pentru redarea unor explicații, abrevierea „(IACS)” va fi înlocuită cu expresia „**denumită în continuare IACS**”.

La **alin. (2)**, pentru rigoarea exprimării, sintagma „și al aplicației informatice” se va reda sub forma „și la **aplicația informatică**”.

La textul preconizat pentru **alin. (6)**, semnalăm lipsa de claritate și predictibilitate a normei determinată de utilizarea sintagmei „pe durata de minim 10 ani”, fără a fi prevăzută și o limită maximă a acestei perioade ori o trimitere la actul normativ prin care aceasta este prevăzută.

11. La **art. 16**, pentru respectarea prevederilor art. 50 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, trimiterea la dispozițiile concrete vizate, care stabilește că în textul actului normativ nu poate fi făcută, de regulă, o trimitere la o altă normă de trimitere, recomandăm revederea trimiterii la **art. 12**.

În plus, pentru un spor de precizie, sugerăm ca trimiterea la „art. 6” să se facă la „**art. 6 alin. (1)**”.

De asemenea, recomandăm analizarea normei de trimitere la art. 14 alin. (2), deoarece textul respectiv nu prevede un termen, ci are în vedere perioada de după finalizarea depunerii cererilor, trimiterea putând fi făcută, eventual, la **alin. (1)**.

12. La art. 17 alin. (3), pentru asigurarea unui caracter complet, al normei, recomandăm precizarea unui termen în care să fie efectuate de către APIA viramentele sumelor în contul beneficiarilor înscris în cererea de acordare a grantului direct.

13. La art. 18 alin. (1), pentru precizia normei, recomandăm completarea normei cu articolele vizate din actele normative invocate, respectiv din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, și din Legea nr. 207/2015 privind Codul de procedură fiscală, cu modificările și completările ulterioare.

De asemenea, pentru o exprimare adecvată în context, sintagma „cererea de plată 2023” se va reda sub forma „cererea de plată **pentru anul 2023**”.

Totodată, pentru o completă informare, după titlul Ordinului ministrului agriculturii și dezvoltării rurale nr. 83/2023 se va insera sintagma „**cu modificările ulterioare**”.

La **alin. (4)**, pentru evitarea repetiției în text, recomandăm reformularea expresiei „Înainte de a se adresa instanței de contencios administrativ ... printr-un act administrativ individual care i se adresează”.

De asemenea, pentru suplețea textului, întrucât titlul Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare, a fost menționat anterior, în cuprinsul art. 14 alin. (3) nu mai este necesară redarea acestuia.

La **alin. (6)**, pentru o exprimare mai adecvată în context, sintagma în maxim 90 de zile” se va înlocui cu sintagma „în **termen de maximum 90 de zile**”.

14. La art. 19 alin. (3), pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea sintagmei „se publică pe site-ul ale Agenției”, eventual în sensul „se publică **pe pagina de internet a Agenției**”.

PREȘEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 76/18.01.2024