



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

Ses. 13. / 26.01.2024

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 24 din 19.01.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D70/19.01.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Notei de fundamentare, intervențiile legislative sunt argumentate de *„lipsa reglementării cadrului instituțional pentru implementarea noului capitol REPowerEU precum și a cadrului financiar aplicabil fondurilor externe nerambursabile/rambursabile aferent Mecanismului de redresare și reziliență generează întârzieri în implementarea acestuia, cu impact asupra termenelor de depunere a cererilor de plată și a gradului de absorbție a fondurilor alocate României din Mecanismul de redresare și reziliență.”*.

Demersul vizează deopotrivă includerea unui nou coordonator de reforme și/sau investiții, respectiv **Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale**.

2. Semnalăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Proiectul de ordonanță are drept temei legal dispozițiile art. 1, pct. IX poz. 3 din Legea nr. 413/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

4. Din punct de vedere al **dreptului european**, proiectul intră sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate politicii europene economice și monetare, în segmentul rezervat - liberei circulații a capitalurilor, sectorul - instrumente de politică economică.

Ținem să menționăm că *Mecanismul de redresare și reziliență* a intrat în vigoare la data de 19 februarie 2021, odată cu adoptarea **Regulamentului (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență**.

Intervențiile legislative preconizate au în vedere evoluțiile de la nivelul Uniunii Europene, referitoare, în principal, la necesitatea eliminării treptate a dependenței Uniunii Europene de importurile de combustibili fosili, care au condus la adoptarea **Regulamentului (UE) 2023/435 al Parlamentului European și al Consiliului din 27 februarie 2023 de modificare a Regulamentului (UE) 2021/241 în ceea ce privește capitolele privind REPowerEU din planurile de redresare și reziliență și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 1303/2013, (UE) 2021/1060 și (UE) 2021/1755 și a Directivei 2003/87/CE.**

Astfel, potrivit **punctului (9) din preambulul regulamentului**, statele membre UE „care transmit, după intrarea în vigoare a prezentului regulament, un plan de redresare și reziliență solicitând utilizarea de finanțare suplimentară sub formă de împrumuturi, sau în conformitate cu normele noi ce urmează să fie instituite în temeiul prezentului regulament de modificare, din licitarea certificatelor din sistemul de comercializare a certificatelor de emisii în temeiul Directivei 2003/87/CE sau din transferuri din rezerva de ajustare la Brexit instituită prin Regulamentul (UE) 2021/1755, au obligația de a include în planurile lor de redresare și reziliență un capitol privind REPowerEU”.

La 8 septembrie 2023, România a prezentat Comisiei Europene un plan național de redresare și reziliență modificat, care include un capitol privind REPowerEU, în conformitate cu art. 21c din Regulamentul (UE) 2021/241, cu modificările și completările ulterioare, ținând seama, de asemenea, de contribuția financiară maximă actualizată în conformitate cu art. 18 alin. (2) din regulament și includea o cerere motivată adresată Comisiei ca aceasta să prezinte o propunere de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului din 29 octombrie 2021 în conformitate cu art. 21 alin. (1) din regulament, pe motivul că planul de redresare și reziliență nu mai poate fi parțial realizat din cauza unor circumstanțe obiective.

În data de 5 decembrie 2023, Consiliul Uniunii Europene a finalizat procedura scrisă pentru aprobarea **Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de modificare a Deciziei de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României**, în conformitate cu prevederile art. 20, alin. (1) din Regulamentul (UE) nr. 2021/241.

Pe aceste coordonate, menționăm că OUG nr. 124/2021, cu modificările și completările ulterioare, face obiectul **jalonului 451 - Investiția 5. „Monitorizarea și implementarea planului”** din **Anexa la Decizia de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României**, prin care Guvernul României s-a angajat să adopte cadrul instituțional pentru planul național de redresare și reziliență și a activităților desfășurate de instituțiile componente care încredințează MIPE competența și mandatul de a exercita toate sarcinile de monitorizare, verificare, control și recuperare, de elaborare și de semnare a cererilor de plată transmise Comisiei Europene, a declarației de gestiune și a rezumatului auditului. Același cadru a încredințat, de asemenea, Ministerului Finanțelor competența pentru sarcinile legate de semnarea acordului de împrumut și a acordului de finanțare împreună cu MIPE și, de asemenea, a specificat activitățile pe care autoritatea de audit le desfășoară în cadrul mandatului său pentru planul național de redresare și reziliență.

5. Ca observație cu caracter general, semnalăm că decizia de modificare a Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului de redresare și reziliență al României face referire la **Decizia de punere în aplicare din 29 octombrie 2021 și nu din 3 noiembrie 2021** astfel cum este prevăzut în actul normativ de bază. Prin urmare, pentru evitarea dubiilor în interpretare, sugerăm revederea trimiterilor prin corelarea cu titlul deciziei modificatoare.

6. Ca observație generală cu caracter formal, constatăm că în actul normativ de bază referirea la Regulamentul (UE) 2021/241 se face, pe lângă modalitatea anterior menționată, și în variantele: „Regulamentul (UE) 241/2021 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021”, respectiv „Regulamentul (UE) nr. 241/2021”.

Ca urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, la prima menționare în text a regulamentului european se va reda titlul integral al acestuia, precum și forma abreviată astfel încât să se realizeze o modalitate unitară de redare a datelor de identificare ale respectivului regulament.

7. La art. I pct. 1, întrucât intervenția de modificare este menționată în cadrul **părții introductive**, în acord cu uzanțele redacționale, **partea dispozitivă** se va reda astfel:

„1. Articolul 1 va avea următorul cuprins:”.

8. La **art. I pct. 2**, la **partea dispozitivă**, sintagma „literale a), b), c) și e)” se va scrie sub forma „literale **a)-c)** și e)”, iar sintagma „se modifică și” se va elimina din cadrul părții dispozitive, intenția de modificare regăsindu-se în cadrul părții introductive. Reiterăm această ultimă observație și pentru părțile dispozitive ale **art. I pct. 3-8**.

Tot la **pct. 2**, în textul propus pentru **art. 2 lit. b)**, pentru suplețea textului, se va face trimitere la „**Regulamentul (UE, Euratom) 2018/1046**”.

9. La **art. I pct. 3**, în textul propus pentru **art. 19 alin. (1)**, pentru unitate terminologică, expresia „Comisia Europeană” se va înlocui prin abrevierea explicitată la art. 2 lit. a).

10. La **art. II**, pentru rigoare normativă și o completă informare legislativă, sintagma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare” se va reda sub forma „aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, **cu modificările și completările ulterioare, precum și cu modificările aduse prin prezenta ordonanță**, va fi republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, **după aprobarea acesteia prin lege**, dându-se textelor o nouă numerotare”.

11. La **anexă**, la marcarea acesteia, sintagma „nr. 124/201” se va scrie „nr. 124/**2021**”.

Referitor la ordinea menționării în tabel a instituțiilor publice, sugerăm ca Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale să fie menționat în prima parte a tabelului, în suita celorlalte ministere, iar nu în finalul acestuia.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE



București
Nr. 89/22.01.2024