



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului:

Bp.....18...../ 29.01.2024.....

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul bovinelor de carne și al bubalinelor, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul bovinelor de carne și al bubalinelor, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 32 din 25.01.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D83/25.01.2024,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect crearea cadrului legislativ pentru instituirea unei scheme de ajutor de stat cu caracter temporar în vederea susținerii activității crescătorilor din sectorul bovinelor de carne și bubalinelor în scopul compensării pierderilor pentru perioada 1 octombrie 2022 – 31 martie 2023 generate de creșterea prețurilor la furaje, combustibil și alte costuri cu forța de muncă, servicii veterinare, utilități.

2. Proiectul de hotărâre are ca temei dispozițiile art. 1 pct. VI poz. 4 din Legea nr. 413/2023 privind abilitarea Guvernului de a emite ordonanțe.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Semnalăm că prezentul proiect reprezintă forma refăcută a proiectului de ordonanță privind instituirea unei scheme de ajutor de stat pentru susținerea activității crescătorilor din sectorul bovinelor de carne și al bubalinelor, în contextul crizei provocate de agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 31 din 25.01.2024 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D79/25.01.2024, pentru care a fost emis avizul favorabil cu observații și propuneri nr. 105/25.01.2024.

Având în vedere faptul că, la redactarea prezentului proiect, observațiile și propunerile formulate în avizul menționat **nu au fost însușite**, le reiterăm în cele ce urmează.

5. Analizat din perspectiva dreptului Uniunii Europene, proiectul supus avizării prezintă tangențe cu politica în domeniul concurenței, segmentul legislativ - ajutoare de stat și alte subvenții, însă **nu constituie transpunerea unui document juridic european și nici nu are drept finalitate crearea cadrului juridic necesar punerii directe în aplicare a unui regulament european.**

6. La art. 1 alin. (2), din considerente de ordin redacțional, sintagma „Prezenta Schemă” se va reda sub forma „Prezenta schemă”.

De asemenea, pentru respectarea uzanțelor normative, propunem eliminarea datelor de publicare în Jurnalul Oficial a actului european invocat.

La alin. (3) și (4), pentru rigoarea exprimării, termenii „Euro” și „EURO” vor fi redați, astfel : „euro”.

7. La art. 2, pentru respectarea regulilor de tehnică legislativă, se impune ca enumerările să fie redată în ordine alfabetică.

La lit. a), pentru un spor de rigoare normativă, este necesar ca definiția să fie formulată potrivit următorului model:

„d) Baza Națională de Date – **astfel cum este definită la art. 1 pct. 5 din....., denumită în continuare BND;**”.

Reiterăm prezenta observație și pentru debutul normei propuse la art. 5 alin. (1) lit. c), care va fi redată, astfel: „c) documentul emis de utilizatorii Sistemului național de identificare și înregistrare a animalelor, **denumit în continuare SNIIA**”.

De asemenea, având în vedere că actul european invocat este la prima menționare în textul proiectului, este necesară redarea integrală a denumirii acestuia, respectiv, „**Regulamentul (UE) 2016/429 al Parlamentului European și al Consiliului din 9 martie 2016 privind bolile transmisibile ale animalelor și de modificare și de abrogare a anumitor acte din domeniul sănătății animalelor**”.

Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, se impune redarea corectă și completă a denumirii normei vizate, respectiv, „Norma **sanitar-veterinară** pentru implementarea procesului de identificare și înregistrare a bovinelor, ovinelor, caprinelor, porcinelor, camelidelor, cervideelor și renilor aprobată prin Ordinul președintelui Autorității Naționale Sanitare Veterinare și pentru Siguranța Alimentelor nr. 208 din 28 decembrie 2022, cu **modificările și completările ulterioare**”. Trimiterea ulterioară de la lit. d) se va reda fără titlu, cu menționarea evenimentelor legislative, evidențiate prin sintagma „**cu modificările și completările ulterioare**”.

La lit. c), se impune îndreptarea erorii de redactare din sintagma „compeltările”.

La lit. f), pentru suplețea textului, propunem înlocuirea sintagmei „înseamnă” cu marcajul „-”.

8. La art. 4 alin. (1), care vizează criteriile de eligibilitate pe care respectivii beneficiari trebuie să le îndeplinească pentru a putea primi ajutorul de stat prevăzut la art. 1 alin. (1), pentru rigoarea și precizia normei juridice, sugerăm completarea sintagmei „beneficiarilor care îndeplinesc următoarele criterii de eligibilitate” cu sintagma „beneficiarilor care îndeplinesc **în mod cumulativ** următoarele criterii de eligibilitate”.

La lit. d), recomandăm revederea sintagmei „a cel puțin 50% din numărul de bovine și/sau bubaline prevăzut la lit. a)”, deoarece la lit. a) nu este prevăzut în mod expres un număr de bovine și/sau bubaline.

La alin. (2), pentru folosirea limbajului specific normativ, sintagma „pentru această schemă de ajutor de stat” se va înlocui cu sintagma „pentru **respectiva schemă**”.

9. La art. 5 alin. (1), pentru asigurarea unei terminologii unitare, sugerăm înlocuirea sintagmei „o cerere de solicitare a ajutorului” cu sintagma „o cerere de solicitare a ajutorului **de stat**”.

De asemenea, semnalăm faptul că textul preconizat pentru alin. (4) teza a doua are o exprimare deficitară, fiind necesară reformularea acestuia.

10. La art. 6 alin. (1), pentru o exprimare mai adecvată în context, sugerăm inserarea conjuncției „și” înaintea sintagmei „se asigură”.

11. La art. 7 alin. (1), pentru o redare corectă și completă a normei de trimitere, sugerăm ca sintagma „transmit la Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură situația centralizatoare cu beneficiarii și sumele aprobate” să fie redată, astfel: „transmit la Agenția de Plăți

și Intervenție pentru Agricultură situația centralizatoare cu sumele aprobate”. Formulăm prezenta observație și pentru textul propus la alin. (2).

12. La art. 10 alin. (1), pentru suplețea textului, sugerăm eliminarea expresiei „potrivit prezentei ordonanțe” ca fiind de prisos.

De asemenea, la alin. (3), pentru rigoare normativă, sintagma „al cărui sprijin financiar depășește valoarea de 10.000 euro se publică pe site-ul ale Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură” se va scrie „al cărui sprijin financiar depășește valoarea de 10.000 euro se publică pe site-ul oficial al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură”.

13. La anexa 1 pct. III – „Declarații” în ceea ce privește datele de identificare ale declarantului, apreciem că este necesară completarea textului, prin menționarea și a opțiunii „**reprezentant convențional**”, în contextul în care cererea de solicitare a ajutorului de stat poate fi semnată prin împuternicit, astfel cum se prevede la pct. I, penultima ipoteză din cerere, denumită „ÎMPUTERNICIT (pentru cazurile în care cererea este semnată prin împuternicit)”.

De asemenea, la subpct. 1 lit c), semnalăm că în aplicarea dispozițiilor art. 49 alin. (2) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prin care se prevede faptul că „*O enumerare distinctă, marcată cu o literă, nu poate cuprinde, la rândul ei, o altă enumerare și nici alineate noi.*”, este necesară revederea textului propus.

La pct. ii), pentru o redactare unitară în cadrul proiectului, sintagma „24.02.2022” se va reda, astfel: „24 februarie 2022”.

14. La anexa nr. 4, în aplicarea dispozițiilor art. 37 alin. (3) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, pentru exprimare specifică stilului normativ, precum și pentru înțelegerea mai clară a textului propus, recomandăm definirea noțiunii de „ID fermier” exprimat în cadrul tabelului. În situația nepreluării observației, sugerăm reformularea sintagmei, o posibilă redactare fiind „Număr de identificare”.

PREȘEDINTE
Florin NORDACHE

București
Nr. 108/25.01.2024