



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

635 / 8 dec. 2023

Biroul permanent al Senatului

731 / 18. 12. 2023

**AVIZ**

**referitor la propunerea legislativă privind modificarea și completarea art 36 din Legea nr. 46 din 2008 privind Codul Silvic**

Analizând propunerea legislativă privind modificarea și completarea art 36 din Legea nr. 46 din 2008 privind Codul Silvic (b635/06.11.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5624/13.11.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1135/14.11.2023,

**CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (4) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

**Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente:**

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic, republicată, cu modificările și completările ulterioare, cu un nou alineat, respectiv alin. (8).

Prezentul proiect vizează reglementarea unei excepții de la prevederile art. 35, prin care să se permită scoaterea definitivă din fondul forestier național a terenurilor care, potrivit **Expunerii de motive** „*au fost deținute de persoane care au fost depozitate de acestea prin acte normative intervenite după anul 1944 și cu privire la care au intervenit în mod abuziv modificări în ceea ce privește categoria de folosință, respectiv terenurile cu destinație agricolă care au fost incluse în fondul forestier național devenind terenuri care servesc nevoilor de cultură - pepiniere.*

*De asemenea, (...) după reconstituirea dreptului de proprietate asupra acestor categorii de terenuri - pepiniere și care nu mai sunt împădurite, se poate solicita revenirea la categoria de folosință*

*agricolă avută inițial și scoaterea definitivă a acestei suprafețe de teren din fondul forestier național fără compensare și fără plata altor obligații bănești”.*

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art. 73 alin. (3) lit. m) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art. 75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Precizăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Analizând conținutul propunerii legislative, în ceea ce privește fondul reglementărilor preconizate, semnalăm că, în integralitatea sa, modalitatea de exprimare a intenției normative nu întrunește exigențele de calitate a unei legi.

Precizăm că, pentru a asigura legislației interne o cât mai bună înțelegere și implicit o aplicare corectă, este esențial ca redactarea acesteia să fie una de calitate. Referitor la acest aspect, menționăm că, potrivit art. 6 alin. (1) teza I din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, *„Proiectul de act normativ trebuie să instituie reguli necesare, suficiente și posibile care să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă. [...]”*.

Cu privire la aceste aspecte, Curtea Constituțională s-a pronunțat în mai multe rânduri<sup>1</sup>, statuând că *„una dintre cerințele principiului respectării legilor vizează calitatea actelor normative”* și că *„respectarea prevederilor Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative se constituie într-un veritabil criteriu de constituționalitate prin prisma aplicării art. 1 alin. (5) din Constituție”*.

Din analiza soluțiilor legislative preconizate, s-a constatat că se instituie atât reguli insuficient conturate, care nu sunt de natură să conducă la o cât mai mare stabilitate și eficiență legislativă, cât și necorelări cu prevederile altor acte normative, aspecte care încalcă prevederile art. 1 alin. (5) din Constituție.

În acest sens, precizăm următoarele:

4.1. Referitor la **Expunerea de motive**, semnalăm că aceasta nu respectă structura prevăzută la art. 31 din Legea nr. 24/2000,

<sup>1</sup> A se vedea paragraful 35 din Decizia Curții Constituționale nr. 22/2016 care trimite la Decizia nr. 1 din 10 ianuarie 2014, Decizia nr. 17 din 21 ianuarie 2015, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 79 din 30 ianuarie 2015, paragrafele 95 și 96.

republicată, cu modificările și completările ulterioare, nefiind prezentate, printre altele, în mod detaliat, motivul emiterii actului normativ (cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare), impactul asupra sistemului juridic și, respectiv, implicațiile pe care noua reglementare le are asupra legislației în vigoare și măsurile de implementare a soluțiilor legislative preconizate.

Față de aceste precizări, semnalăm că măsurile propuse prin prezentul proiect **nu sunt prezentate** corespunzător în cuprinsul instrumentului de motivare, cel puțin cu privire la perioada vizată de actele normative prin care persoanele au fost deposedate de suprafețe de teren cu destinație agricolă cărora le-a fost schimbată încadrarea în ceea ce privește categoria de folosință, ori procedura de reconstituire a dreptului de proprietate asupra acestora urmată de solicitarea de revenire la categoria de folosință avută inițial de respectivele terenuri, nefiind formulate suficiente argumente care să susțină soluția preconizată.

**4.2.** În privința conținutului normativ al prezentei propuneri, subliniem că nu se respectă dispozițiile **art. 6 alin. (1), art. 8 alin. (4) teza I și art. 35** din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, astfel:

a) lipsa de previzibilitate a soluțiilor preconizate la **textul propus pentru teza I a alin. (8) al art. 36**, întrucât nu este clară perioada vizată de dispoziția legală, din formularea actuală rezultând că este avută în vedere perioada începând cu anul 1944 până în prezent, incluzând și perioada de după 1990, perioadă în care au fost realizate restituiri ale bunurilor imobile preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist.

De asemenea, lipsit de claritate este și căruia domeniu al proprietății de stat, cel public ori cel privat, aparțin terenurile vizate de normă. Or, potrivit art. 5 alin. (1) și (2) din Legea fondului funciar nr. 18/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se prevede că *„(1) **Aparțin domeniului public** terenurile pe care sunt amplasate construcții de interes public, piețe, căi de comunicații, rețele stradale și parcuri publice, porturi și aeroporturi, **terenurile cu destinație forestieră**, albiile râurilor și fluviilor, cuvetele lacurilor de interes public, fundul apelor maritime interioare și al mării teritoriale, țărmurile Mării Negre, inclusiv plajele, terenurile pentru rezervații*

*naturale și parcuri naționale, monumentele, ansamblurile și siturile arheologice și istorice, monumentele naturii, terenurile pentru nevoile apărării sau pentru alte folosințe care, potrivit legii, sunt de domeniul public ori care, prin natura lor, sunt de uz sau interes public.*

***(2) Terenurile care fac parte din domeniul public sunt inalienabile, insesizabile și imprescriptibile. Ele nu pot fi introduse în circuitul civil decât dacă, potrivit legii, sunt dezafectate din domeniul public.”.***

Totodată, pentru coerența prezentului proiect, este necesară corelarea normei preconizate cu dispozițiile art. 35 alin. (1) din Legea fondului funciar nr. 18/1991, potrivit căruia ***„Terenurile proprietatea statului sunt acele suprafețe intrate în patrimoniul său în conformitate cu prevederile legale existente până la data de 1 ianuarie 1990 și înregistrate ca atare în sistemul de evidență al cadastrului funciar general și în amenajamentele silvice”.***

În plus, sintagma „*terenuri care servesc nevoiilor de cultură - pepiniere*” este lipsită de claritate, neînțelegându-se dacă au fost vizate exclusiv pepinierele, având în vedere că potrivit art. 1 alin. (2) lit. d) din actul de bază, fondul forestier național include în această categorie și alte tipuri de culturi, respectiv ***„terenurile care servesc nevoiilor de cultură: pepiniere, solarii, plantaje și culturi de plante-mamă”.***

De asemenea, ipoteza juridică propusă urmărește să permită scoaterea definitivă din fondul forestier național a terenurilor care „*au fost deținute de persoane care au fost depozitate de acestea prin acte normative intervenite după anul 1944 și cu privire la care au intervenit în mod abuziv modificări în ceea ce privește categoria de folosință, respectiv terenurile cu destinație agricolă care au fost incluse în fondul forestier național devenind terenuri care servesc nevoiilor de cultură - pepiniere*”, iar această ipoteză juridică nu face parte din situațiile enumerate în forma de lege lata a art. 36 din Legea nr. 46/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare astfel încât ar fi fost necesar ca această dispoziție să facă obiectul unui articol distinct, marcat ca art. 36<sup>1</sup>.

b) La **textul propus pentru teza a doua** a normei de la alin. (8) al art. 36, sintagma „*fără compensare și fără plata altor obligații bănești*” nu este corelată cu dispozițiile cuprinse la art. 37 din actul de bază, care enumeră situațiile de compensare ori cu cele ale art. 41 din același act normativ, care stabilește obligațiile bănești.

De asemenea norma propusă nu distinge nici cu privire la autorităților competente atât în ceea ce privește reconstituirea dreptului de proprietate, a scoaterii respectivelor terenuri din fondul forestier național și a schimbării încadrării categoriei terenurilor din „*pepiniere și care nu mai sunt împădurite*” în terenuri de folosință agricolă.

c) Așadar, soluția legislativă preconizată pentru **alin. (8) al art. 36**, astfel cum a fost formulată, nu respectă, în integralitatea sa, dispozițiile art. 6 alin. (1) din Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căreia „*Actul normativ trebuie să se integreze organic în sistemul legislației, scop în care: a) proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune*”.

Cu privire la acest aspect, precizăm că nu este indicat actul normativ în temeiul căruia ar urma să se realizeze reconstituirea dreptului de proprietate asupra respectivei categorii de terenuri - „*pepiniere și care nu mai sunt împădurite*”.

\*

\*      \*

Față de cele mai sus menționate, apreciem că soluția legislativă preconizată ar trebui reconsiderată în totalitate, în vederea respectării dispozițiilor legale, întrucât, în forma prezentată, aceasta nu poate fi promovată.

  
**Florin IORDACHE**

București  
Nr. 1146/07.12.2023

L. nr. 46/2008

M. Of. nr. 238/27 mar. 2008

Lege - Codul silvic

<sup>1</sup> republicare cu  
renumerotare

M. Of. nr. 611/12 aug. 2015

Lege - Codul silvic

<sup>2</sup> modificări prin

L. nr. 227/2015

M. Of. nr. 688/10 sep. 2015

abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 130

Lege privind Codul fiscal

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. II intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor pct. 11-21 care intră în vigoare la 45 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I și a prevederilor pct. 26 care intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I. (O.G. nr. 11/2022 - M. Of. nr. 97/31 ian. 2022); Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. I intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023, cu următoarele excepții: a) prevederile pct. 3 referitor la modificarea art. 43 alin. (2) și (5), pct. 44, 89 și 92 se aplică veniturilor din dividende distribuite după data de 1 ianuarie 2023; b) prevederile pct. 2 și 3 referitor la modificarea art. 43 alin. (3) și (4), pct. 25, pct. 26 referitor la prevederile art. 60 pct. 5 lit. b), pct. 28 referitor la prevederile art. 60 pct. 7 lit. b), pct. 29, 38, 42, 56, 66, 70, 72, pct. 76 referitor la prevederile art. 154 alin. (1) lit. a) și b), pct. 82, 90 și 91 intră în vigoare în 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe; c) prevederile pct. 45 se aplică veniturilor plătite începând cu 1 august 2022; d) prevederile pct. 24, 27, 31-37, 39-41, 59-65, 67, 76 referitor la prevederile art. 154 alin. (1) lit. r) și s), pct. 78, 79, 87 și 88 se aplică începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2023; e) prevederile pct. 30, 43, 48, 49, 51-53, 71, 73-75, 81, 83-86 se aplică începând cu veniturile aferente anului 2023; f) prevederile pct. 50 se aplică începând cu contractele de închiriere încheiate începând cu 1 ianuarie 2023; g) prevederile pct. 26 referitor la prevederile art. 60 pct. 5 lit. c), pct. 28 referitor la prevederile art. 60 pct. 7 lit. c), pct. 54, 55, 58, 68, 69 și 80 se aplică veniturilor aferente lunii august 2022; h) prevederile pct. 100-105 intră în vigoare la data de 1 august 2022; i) prevederile pct. 106-117 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2023.; - Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile articolului III intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023; Prevederile articolului VII intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023. (O.G. nr. 16/2022 - M. Of. nr. 716/15 iul. 2022)

<sup>3</sup> modificări prin

L. nr. 232/2016

M. Of. nr. 972/5 dec. 2016

modifică art. 36 alin. (1);

Lege privind industria națională de apărare, precum și pentru  
modificarea și completarea unor acte normative

introduce alin. (5) la art. 36

|                              |                                                                                                |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
|------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <sup>4</sup> modificări prin | L. nr. 175/2017                                                                                | M. Of. nr. 569/18 iul. 2017 | <p><i>modifică art. 2 alin. (2) lit. e), art. 4, art. 6 alin. (2), art. 14 alin. (4) și (5), art. 16, art. 18 partea introductivă, art. 20 alin. (3), art. 23 alin. (1), art. 30 alin. (1), art. 32 alin. (1), art. 37 alin. (1) lit. e), art. 59 alin. (6), art. 62 alin. (3), art. 73, art. 90 alin. (2), art. 97 alin. (1) lit. a), art. 98, art. 105 alin. (2), art. 107 partea introductivă a alin. (1), art. 120 alin. (5), anexa;</i></p> <p><i>introduce art. 12_1, alin. (2_1)-(2_4) la art. 21, alin. (3) la art. 23, alin. (2_1) la art. 51, lit. c) la art. 59 alin. (3), alin. (5_1)-(5_9) la art. 59, alin. (6_1)-(6_3) la art. 59, alin. (4_1)-(4_3) la art. 62, alin. (3) la art. 68, alin. (4) la art. 95, lit. a_1) și a_2) la art. 97 alin. (1), alin. (2_1) și (2_2) la art. 105, alin. (4) la art. 105, art. 107_1, art. 133, anexa nr. 2;</i></p> <p><i>abrogă art. 11 alin. (3) lit. b)</i></p> |
| <sup>5</sup> completat prin  | L. nr. 112/2018                                                                                | M. Of. nr. 426/18 mai 2018  | <p><i>introduce alin. (6) și (7) la art. 36</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
|                              | Lege pentru completarea art. 36 din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic                           |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <sup>6</sup> modificări prin | L. nr. 230/2018                                                                                | M. Of. nr. 693/8 aug. 2018  | <p><i>modifică art. 16 alin. (4) și (10), art. 37 alin. (1) lit. b), art. 59 alin. (5_1), alin. (5_2) lit. a) și b) și alin. (5_5) și modifică anexa nr. 2;</i></p> <p><i>introduce alin. (16) la art. 16;</i></p> <p><i>abrogă art. 59 alin. (5_4)</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
|                              | Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic                        |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |
| <sup>7</sup> modificări prin | O.U.G. nr. 104/2020                                                                            | M. Of. nr. 569/30 iun. 2020 | <p><i>modifică art. 36 alin. (6)</i></p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|                              | Ordonanță de urgență pentru modificarea art. 36 alin. (6) din Legea nr. 46/2008 - Codul silvic |                             |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                        |

<sup>8</sup> modificări prin L. nr. 197/2020 M. Of. nr. 823/8 sep. 2020  
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 -  
Codul silvic

modifică art. 14 alin. (5), art. 20 alin. (3),  
art. 27 alin. (3), art. 29 alin. (5), art. 33  
alin. (3) lit. g), art. 51 alin. (2\_1), art. 54  
alin. (1), art. 54 alin. (2) partea  
introdactivă, art. 59 alin. (5\_1) - (5\_3)  
părțile introductive, art. 59 alin. (11), art.  
62 alin. (3), art. 83 alin. (2), art. 97 alin.  
(1) lit. a), art. 97 alin. (1) lit. a\_2), art. 97  
alin. (2), art. 98, art. 107 alin. (1) și alin.  
(2) partea introductivă, art. 109 alin. (1) și  
alin. (2) partea introductivă, art. 116, art.  
126 alin. (1), anexa nr. 1 și 2;  
introduce lit. n) la art. 5, lit. f\_1) la art. 11  
alin. (7), alin. (3) la art. 12, alin. (1\_1) la  
art. 19, alin. (3\_1) și (3\_2) la art. 20, alin.  
(1\_1) la art. 21, alin. (1\_1) - (1\_4) la art.  
22, alin. (1\_1) la art. 54, alin. (3) - (5) la  
art. 54, lit. a\_1) la art. 60 alin. (5), alin. (6)  
(9) la art. 60, alin. (4) la art. 64, alin.  
(2\_1) și (2\_2) la art. 68, alin. (1\_1) și  
(1\_2) la art. 72, alin. (2\_1) și (2\_2) la art.  
97, art. 97\_1, alin. (1\_1) la art. 107, alin.  
(4) la art. 107, alin. (1\_1) la art. 109;  
abrogă art. 97 alin. (1) lit. a\_1);  
completează anexa nr. 2

<sup>9</sup> modificări prin O.U.G. nr. 177/2022 M. Of. nr. 1210/16 dec. 2022  
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii  
nr. 46/2008 - Codul silvic, precum și privind stabilirea unor  
măsuri în domeniul silviculturii  
aprobată cu modificări prin L. nr. 347/2023 M. Of. nr. 1030/13 nov. 2023

modifică art. 20 alin. (6), art. 22 alin. (1\_2)  
și (1\_3), art. 36 alin. (1), art. 40 alin. (2),  
art. 47 alin. (3), art. 97\_1 alin. (4),  
modifică și completează anexa nr. 1;  
introduce alin. (1\_5) și (1\_6) la art. 22, lit.  
l) la art. 33 alin. (3), alin. (4\_1) la art. 36,  
alin. (2\_1) la art. 39; abrogă art. 21 alin.  
(2\_1)

<sup>10</sup> modificări prin L. nr. 215/2023 M. Of. nr. 633/11 iul. 2023  
Lege pentru modificarea Legii nr. 165/2013 privind măsurile  
pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin  
echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada  
regimului comunist în România, precum și pentru modificarea  
și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic

modifică art. 11 alin. (1);  
introduce lit. a\_1) la art. 7 alin. (1) și alin.  
(1\_1) la art. 11

<sup>11</sup> modificări prin L. nr. 257/2023 M. Of. nr. 678/24 iul. 2023  
Lege privind modificarea și completarea unor acte normative  
pentru instituirea unor măsuri specifice în vederea asigurării  
integrității fondului forestier

modifică art. 52;  
introduce alin. (1\_1) și (1\_2) la art. 51

<sup>12</sup> modificări prin L. nr. 347/2023 M. Of. nr. 1030/13 nov. 2023 *aprobă cu modificări O.U.G. nr. 177/2022;*  
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 177/2022 pentru modificarea și completarea Legii nr. 46/2008 - Codul silvic, precum și privind stabilirea unor măsuri în domeniul silviculturii *modifică art. 22 alin. (1\_2)*