



CONSILIUL LEGISLATIV

Biroul permanent al Senatului

669 / 20.12.2023

Biroul permanent al Senatului

759 / 28.12.2023

AVIZ

**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii farmaciei nr. 266/2008**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008 (b669/20.11.2023), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr. XXXV/5958/27.11.2023 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr. D1198/28.11.2023,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată, cu completările ulterioare, și al art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ, cu modificările ulterioare,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul introducerii, astfel cum rezultă din cuprinsul Expunerii de motive, a „avizului de funcționare obligatoriu acordat de Colegiul Farmaciștilor din România prin colegiile farmaciștilor teritoriale județene sau al municipiului București pentru funcționarea farmaciilor comunitare.

De asemenea, prin această propunere legislativă se introduce reglementarea care prevede ca, în mediul urban și rural, distanța minimă de amplasare a farmaciilor comunitare să fie de minimum 500 m, în aceeași localitate, precum și înființarea acestora prin raportare la numărul locuitorilor din localitate, potrivit datelor existente la Institutul Național de Statistică”.

2. Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art. 75 alin. (1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Relevăm faptul că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

4. Analizând conținutul prezentei propuneri legislative, semnalăm că intervenția legislativă preconizată la **pct. 1**, respectiv **modificarea art. 8 alin. (1)**, în sensul reglementării faptului că la baza funcționării farmaciei comunitare stă, pe lângă autorizația de funcționare emisă de Ministerul Sănătății, **un nou document**, respectiv „avizul de funcționare acordat de Colegiul Farmaciștilor din România prin colegiile farmaciștilor teritoriale județene sau al municipiului București”, este lipsită de claritate și poate genera confuzii în aplicarea actului normativ.

Astfel, precizăm că **nu este clar regimul juridic al respectivului document**, dat fiind faptul că, din intervenția legislativă preconizată la **pct. 2**, respectiv completarea **art. 10 alin. (2)** cu o nouă literă, **lit. a¹**, în sensul enumerării printre documentele pe care trebuie să le depună solicitantul autorizației de funcționare a unei farmacii comunitare la direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, și a „avizului favorabil emis de Colegiul Farmaciștilor din România prin colegiile farmaciștilor teritoriale județene sau al municipiului București, pentru deschiderea unității farmaceutice”, **reiese că noul document prevăzut la art. 8 alin. (1) stă la baza obținerii autorizației de funcționare a farmaciei comunitare și nu la baza funcționării acesteia.**

Ca urmare, dacă se dorește ca înființarea unei farmacii comunitare să fie avizată de Colegiul Farmaciștilor din România, prin colegiile teritoriale ale farmaciștilor, respectiv al municipiului București, anterior obținerii autorizației de funcționare, apreciem că enumerarea respectivului aviz la **art. 10 alin. (2)**, astfel cum se propune la **pct. 2**, este suficientă, fără a fi necesară intervenția legislativă preconizată la **pct. 1**, cu atât mai mult cu cât este formulată greșit, prin utilizarea sintagmelor „avizului de funcționare acordat”, respectiv „prin colegiile farmaciștilor teritoriale județene sau al municipiului București”.

Însă, având în vedere că, *de lege lata*, la art. 10 alin. (2) din Legea nr. 266/2008, republicată, cu modificările și completările ulterioare, se precizează că, pentru obținerea autorizației de funcționare prevăzute la

art. 8 alin. (1) din această lege, solicitantul depune la direcțiile de sănătate publică județene, respectiv a municipiului București, pe suport hârtie sau în format electronic, anumite documente, printre care și „dovada înștiințării colegiilor teritoriale ale farmaciștilor din România, respectiv al municipiului București cu privire la intenția de înființare a farmaciei” [lit. 1)], apreciem că acest din urmă document trebuie eliminat, deoarece dovada înștiințării respectivelor autorități cu privire la intenția de înființare a unei farmacii este însăși eliberarea avizului favorabil prevăzut la lit. a¹).

Pe cale de consecință, propunem eliminarea **pct. 1** din cuprinsul **articolului unic**, urmând ca punctele subsecvente să fie renumerotate.

5. La partea introductivă a articolului unic, pentru considerente de ordin normativ, expresia „republicată în Monitorul Oficial, Partea I” trebuie redată sub forma „republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I”.

În considerarea observațiilor de la **pct. 4 supra**, precum și pentru a răspunde exigențelor de tehnică legislativă specifice actelor normative de modificare și de completare, se impune ca **partea dispozitivă a actualului pct. 2** să fie reformulată, astfel:

„1. La **articolul 10 alineatul (2)**, după litera a) se introduce o nouă literă, lit. a¹), cu următorul cuprins:”.

Totodată, având în vedere că la **actualul pct. 3** se dorește să se intervină legislativ asupra unor elemente structurale ale două articole distincte, respectiv **art. 10 și 12**, pentru rigoare normativă, se impune disjungerea acestuia în două puncte distincte, marcate ca **pct. 2 și 3**, cu următoarea formulare:

„2. La **articolul 10, alineatul (11)** se modifică și va avea următorul cuprins:”;

„3. La **articolul 12 alineatul (1)**, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

De asemenea, **partea dispozitivă a pct. 4** trebuie reformulată, astfel:

„4. La **articolul 12, după alineatul (1)** se introduce un nou alineat, alin. (1¹), cu următorul cuprins:”.

6. La actualul pct. 2, referitor la textul preconizat pentru **art. 10 alin. (2) lit. a¹)**, pentru o exprimare corectă, propunem ca sintagma „prin colegiile farmaciștilor teritoriale județene sau al municipiului

București” să fie redat sub forma „prin **colegiile teritoriale ale farmaciștilor, respectiv al municipiului București**”.

Această observație este valabilă, în mod corespunzător, și pentru **actualul pct. 3**, referitor la textul propus pentru **alin. (11) al art. 10**.

7. La actualul pct. 3, referitor la textul preconizat pentru **art. 12 alin. (1) partea introductivă**, semnalăm că, în norma de bază, numărul de farmacii care pot fi înființate în mediul urban se stabilește în funcție de tipul localității și de numărul de locuitori ai acestora, respectiv „**în municipiul București, o farmacie la 3.000 de locuitori**”, „**în orașele reședință de județ, o farmacie la 3.500 de locuitori**”, iar „**în celelalte orașe, o farmacie la 4.000 de locuitori**”.

Pe cale de consecință, în formularea propusă, norma preconizată nu poate fi aplicată în cazul înființării farmaciilor comunitare în mediul rural, adică în comune, fiind necesară eliminarea formulării „și rural” din cuprinsul **părții introductive a alin. (1) al art. 12**.

Ca urmare, dacă se dorește ca și în mediul rural înființarea farmaciilor comunitare să se facă în funcție de numărul de locuitori, apreciem că acest aspect trebuie reglementat printr-o normă distinctă în cuprinsul art. 12.

8. La pct. 4, semnalăm că norma preconizată pentru **alin. (1¹) al art. 12** este lipsită de claritate prin utilizarea sintagmei „distanța minimă de amplasare a farmaciilor comunitare va fi de minimum 500 m, în aceeași localitate”, fiind necesară revederea și reformularea corespunzătoare a acesteia.

PRESEDINTE
Florin IORDACHE

București
Nr. 1208/19.12.2023

Legea farmaciei

¹ republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 85/2 feb. 2015

Legea farmaciei

² modificări prin

L. nr. 227/2015

M. Of. nr. 688/10 sep. 2015

abrogă la 1 ianuarie 2016 art. 17 alin. (3)

Lege privind Codul fiscal

Prin derogare de la prevederile art. 4 alin. (3) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. II intră în vigoare la 3 zile de la data publicării prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I, cu excepția prevederilor pct. 11-21 care intră în vigoare la 45 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I și a prevederilor pct. 26 care intră în vigoare la 30 de zile de la publicarea prezentei ordonanțe în Monitorul Oficial al României, Partea I. (O.G. nr. 11/2022 - M. Of. nr. 97/31 ian. 2022); Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile art. I intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023, cu următoarele excepții: a) prevederile pct. 3 referitor la modificarea art. 43 alin. (2) și (5), pct. 44, 89 și 92 se aplică veniturilor din dividende distribuite după data de 1 ianuarie 2023; b) prevederile pct. 2 și 3 referitor la modificarea art. 43 alin. (3) și (4), pct. 25, pct. 26 referitor la prevederile art. 60 pct. 5 lit. b), pct. 28 referitor la prevederile art. 60 pct. 7 lit. b), pct. 29, 38, 42, 56, 66, 70, 72, pct. 76 referitor la prevederile art. 154 alin. (1) lit. a) și b), pct. 82, 90 și 91 intră în vigoare în 3 zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe; c) prevederile pct. 45 se aplică veniturilor plătite începând cu 1 august 2022; d) prevederile pct. 24, 27, 31-37, 39-41, 59-65, 67, 76 referitor la prevederile art. 154 alin. (1) lit. r) și s), pct. 78, 79, 87 și 88 se aplică începând cu veniturile aferente lunii ianuarie 2023; e) prevederile pct. 30, 43, 48, 49, 51-53, 71, 73-75, 81, 83-86 se aplică începând cu veniturile aferente anului 2023; f) prevederile pct. 50 se aplică începând cu contractele de închiriere încheiate începând cu 1 ianuarie 2023; g) prevederile pct. 26 referitor la prevederile art. 60 pct. 5 lit. c), pct. 28 referitor la prevederile art. 60 pct. 7 lit. c), pct. 54, 55, 58, 68, 69 și 80 se aplică veniturilor aferente lunii august 2022; h) prevederile pct. 100-105 intră în vigoare la data de 1 august 2022; i) prevederile pct. 106-117 se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2023.; - Prin derogare de la prevederile art. 4 din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, prevederile articolului III intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023; Prevederile articolului VII intră în vigoare la data de 1 ianuarie 2023. (O.G. nr. 16/2022 - M. Of. nr. 716/15 iul. 2022)

³ modificări prin

O.U.G. nr. 58/2017

M. Of. nr. 648/7 aug. 2017

modifică art. 10 alin. (4), (5), (6) și (9), art. 13 alin. (3), art. 24 alin. (3) - (5), cap. IV, art. 34 partea introductivă, art. 35, art. 36 partea introductivă, art. 38 și art. 39;

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008

aprobată prin L. nr. 182/2019

M. Of. nr. 838/15 oct. 2019

introduce alin. (5_1) la art. 10, alin. (8_1) la art. 10, lit. f) la art. 36, art. 36_1, art. 37_1, art. 38_1 și 38_2

⁴ modificări prin

L. nr. 160/2018

M. Of. nr. 586/11 iul. 2018

modifică art. 2 alin. (3);

Lege pentru modificarea și completarea Legii farmaciei nr. 266/2008

introduce alin. (4_1) la art. 2, art. 2_1, art. 2_2, alin. (5) la art. 31, lit. e) și f) la art. 38

⁵ modificări prin O.G. nr. 4/2018 M. Of. nr. 735/24 aug. 2018
Ordonanță pentru modificarea și completarea Legii farmaciei
nr. 266/2008
aprobată cu modificări și L. nr. 243/2020 M. Of. nr. 1042/6 nov. 2020
completări prin

modifică art. 2 alin. (1) lit. a), b) și d), art.
2 alin. (7), art. 8 alin. (2), art. 10, art. 11
alin. (2), art. 13 alin. (3) și (5), art. 19 alin.
(2), art. 21 alin. (2), , art. 22, art. 24, art.
25 alin. (2), art. 27 alin. (2), art. 28, titlul
cap. IV, art. 31, art. 36_1, art. 37, art. 38,
art. 38_1, art. 38_2, art. 39, sintagma „cu
amănuntul” se înlocuiește cu sintagma „en
détail”;
introduce alin. (3) la art. 11, art. 37_2 și
art. 37_3, art. 38_3;
abrogă art. 32

Dispune republicarea cu renumerotare

⁶ modificări prin L. nr. 182/2019 M. Of. nr. 838/15 oct. 2019 aprobă O.U.G. nr. 58/2017
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului
nr. 58/2017 pentru modificarea și completarea Legii farmaciei
nr. 266/2008

⁷ modificări prin L. nr. 243/2020 M. Of. nr. 1042/6 nov. 2020 modifică art. 1, art. 2 alin. (7), art. 6 alin.
(2), art. 8 alin. (2), art. 10, art. 11, art. 13
alin. (3) și (5), art. 19 alin. (2), art. 20 alin.
(2), art. 21, art. 22, art. 24 partea
introdactivă a alin. (2), alin. (3), (4) și (6)-
(9), art. 27 alin. (2), art. 28, art. 31 alin.
(1), (2) și (4), art. 35, art. 36, art. 36_1
partea introdactivă, art. 37, art. 37_2, art.
37_3, art. 38 partea introdactivă, art. 38_1,
art. 38_3 partea introdactivă, art. 39 alin.
(1), în tot cuprinsul legii, sintagma
«Agenția Națională a Medicamentului și
Dispozitivelor Medicale» — ANMDM se
înlocuiește cu sintagma «Agenția Națională
a Medicamentului și Dispozitivelor
Medicale din România» — ANMDMR.”;
introduce art. 1_1, alin. (7_1) la art. 2;
abrogă art. 39 alin. (2);
elimină de la modificare art. 38_2, elimină
dispoziția “în cuprinsul legii sintagma „cu
amănuntul” se înlocuiește cu sintagma „en
détail”,,

⁸ modificări prin O.U.G. nr. 20/2021 M. Of. nr. 322/30 mar. 2021 art. 2 alin. (1) lit. g)

Ordonanță de urgență privind stabilirea unor măsuri în cadrul
sistemului de asigurări sociale de sănătate în contextul
evoluției situației epidemiologice determinate de răspândirea
coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru abrogarea
unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.
70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data
de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice
determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2,
pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și
completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii
educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte
normative, pentru modificarea și completarea Legii nr.
95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru
modificarea Legii farmaciei nr. 266/2008
aprobată prin L. nr. 132/2023 M. Of. nr. 446/23 mai 2023

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 20/2021 privind stabilirea unor măsuri în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate în contextul evoluției situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, precum și pentru abrogarea unor prevederi din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 70/2020 privind reglementarea unor măsuri, începând cu data de 15 mai 2020, în contextul situației epidemiologice determinate de răspândirea coronavirusului SARS-CoV-2, pentru prelungirea unor termene, pentru modificarea și completarea Legii nr. 227/2015 privind Codul fiscal, a Legii educației naționale nr. 1/2011, precum și a altor acte normative, pentru modificarea și completarea Legii nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății și pentru modificarea Legii farmaciei nr. 266/2008